



CITTA' DI VALLEFOGLIA

Provincia di Pesaro e Urbino

SETTORE 5 – POLITICHE FINANZIARIE E GESTIONE ECONOMICA DEL PERSONALE, RISORSE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI, GESTIONE ENTRATE

DETERMINAZIONE N. 82 DEL 05-09-2018

Registro Generale n. 597

Oggetto: AVVIO PROCEDURA DI GARA PER AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DELLA TASSA PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA', DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DEL SERVIZIO MATERIALE DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI - DETERMINA A CONTRATTARE

RICHIAMATA:

- la delibera di Giunta Comunale n. 156 del 19.12.2017 con la quale è stato approvato il progetto per l'affidamento in appalto dall'1.1.2019 al 31.12.2023 del servizio di riscossione volontaria e coattiva della Tosap, dell'ICP e DPA compresa la materiale affissione dei manifesti;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 59 del 19.12.2017 con la quale, tra l'altro, è stato approvato il programma degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2018/2019 nel quale è ricompreso il servizio sopra indicato;
- la delibera di Consiglio comunale n. 60 del 19/12/2017, esecutiva, avente ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione – DUP- 2018/2020 aggiornato e Bilancio di previsione per il triennio 2018-2020";
- la delibera di Giunta comunale n. 7 del 23/01/2018, esecutiva, con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2018/2020 (PEG 2018/2020) e sono state assegnate le risorse finanziarie e gli obiettivi ai Responsabili dei Settori, imputando le stesse ai vari capitoli dell'esercizio del Bilancio di previsione per il triennio 2018/2020;

ACCERTATA la conformità del presente provvedimento con gli atti d'indirizzo ed in particolare con la scheda di PEG 2018/2020;

ATTESA la propria competenza ai sensi del provvedimento del Sindaco n. 14 del 22/12/2017, con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del "SETTORE 5 – POLITICHE FINANZIARIE – GESTIONE ECONOMICA DEL PERSONALE - ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI – GESTIONE ENTRATE" del Comune di Vallefoglia, con l'attribuzione delle funzioni di cui all'art. 107, comma 2 e 3, del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;

CONSIDERATO che a seguito di apposita gara per asta pubblica, il servizio di pubbliche affissioni, di accertamento e riscossione dell'Imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, a decorrere dal 01 gennaio 2016 fino al 31 dicembre 2018 è stato formalmente aggiudicato come da contratto rep. 13 del 31.05.2016;

TENUTO CONTO della scadenza contrattuale prevista al 31 dicembre 2018 del contratto sopra indicato, per garantire la continuità nella fruizione dei suddetti servizi tributari, è necessario procedere all'indizione di una nuova procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento in concessione del servizio di cui all'oggetto per il quinquennio 2019/2023 come previsto negli atti di indirizzo;

VISTO il D.Lgs 507/1993, che regola la materia della Imposta comunale sulla Pubblicità, del Diritto sulle pubbliche affissioni e della TOSAP Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche, nonché i relativi regolamenti comunali applicativi dei detti tributi;

RICHIAMATO:

- il vigente Regolamento comunale per l'applicazione dell'imposta sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e per la gestione del servizio delle pubbliche affissioni, approvato con Delibera del Commissario Prefettizio assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 19 del 04/04/2014;
- il vigente Regolamento comunale per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e per l'applicazione della relativa tassa (T.O.S.A.P.), approvato con Delibera del Commissario Prefettizio assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 13 del 11/03/2014 e successive modificazioni approvate con atto di Consiglio Comunale n. 21 del 28/04/2017;

PRECISATO CHE:

- l'art. 52 del D.Lgs 15 dicembre 1997, n. 446 e s.m.i. che, al comma 5, prevede che qualora l'accertamento e la riscossione dei tributi sia affidato a terzi, le relative attività sono affidate nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici;
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 ai sensi del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici occorre adottare apposita determinazione a contrarre;
- l'art. 32 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, "Fasi delle procedure di affidamento" che testualmente recita:

1. Le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle stazioni appaltanti previsti dal presente codice o dalle norme vigenti.

32. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre,

individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Omissis;

VERIFICATO che alla data del presente atto non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. n. 488/1999 e s.m.i., aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli della presente procedura;

RITENUTO di assumere, quale modalità di aggiudicazione della concessione, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016, suddividendo il punteggio massimo da attribuire per la valutazione delle offerte di punti 100 come segue: offerta tecnica max punti 70, offerta economica max punti 30;

PRECISATO che il servizio di che trattasi, rientra nella fattispecie della concessione in quanto:

- è verificato il presupposto del trasferimento di potestà pubbliche (autoritative) in capo al Concessionario il quale opera quale organo indiretto dell'amministrazione e quindi anche il carattere surrogatorio dell'attività svolta dal concessionario chiamato a realizzare i compiti istituzionali del Comune;
- il rapporto concessorio, come nel caso di specie, riguarda un rapporto trilaterale che interessa l'amministrazione, il concessionario e i contribuenti del servizio al contrario dell'appalto di servizi che concerne prestazioni rese in favore della sola amministrazione;
- il concessionario si assume per intero il rischio di impresa in quanto il compenso del servizio è determinato sulla base dello sfruttamento economico del servizio medesimo;

TENUTO CONTO che l'art.145, comma 57, della legge 388/2000, che ha aggiunto il comma 3 bis, all'art.18 del D.Lgs. n.507/1993 ed ha sancito "Il Comune ha facoltà di chiedere al concessionario delle pubbliche affissioni di svolgere servizi aggiuntivi strumentali alla repressione dell'abusivismo pubblicitario e al miglioramento dell'impiantistica.";

CONSIDERATO per quanto sopra, che l'art.30, comma 1, del D.lgs. 50/2016 stabilisce che: *"l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. Il principio di economicità può essere subordinato, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti e dal presente codice, ai criteri, previsti nel bando, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute, dell'ambiente, del patrimonio culturale e alla promozione dello sviluppo sostenibile, anche dal punto di vista energetico";*

RITENUTO necessario quantificare l'importo a base d'asta, per il periodo sopra richiamato di anni cinque in € 290.622,52=, oltre IVA di legge, calcolato applicando l'aggio posto a base di gara nella misura del 27,00% alla media degli accertamenti di bilancio riferiti al triennio 2015/2017 (€ 215.275,94=) relativi ai tributi oggetto della

presente concessione. Il risultato così ottenuto è stato moltiplicato per gli anni di durata della concessione (anni cinque = € 1.076.379,70=) e ciò al fine di poter procedere alla quantificazione degli oneri connessi all'espletamento della procedura di gara;

PRECISATO che in merito al servizio oggetto del presente affidamento non è necessario redigere il DUVRI ai sensi dell'art.26 comma 3-bis del D.Lgs 81/08, pertanto gli oneri per eliminare e/o ridurre i rischi da interferenza risultano essere pari a zero non sussistendo rischi interferenti da valutare;

RITENUTO pertanto di dover affidare alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A) della Provincia di Pesaro e Urbino, con la quale il Comune ha stipulato apposita convenzione, lo svolgimento delle procedure di gara secondo le modalità da definite con questo Comune, all'esito della quale si procederà all'aggiudicazione del servizio;

PRECISATO che alla gara per l'affidamento del servizio in oggetto è attribuito il codice CIG 7617417B5B - CPV 79940000-5;

DATO ATTO che l'espletamento della gara comporta le seguenti spese quantificate in via presuntiva in € 2.878,11= comprensive di:

- contributo ANAC
€ 225,00
- spese di pubblicazione G.U.R.I. (presunte) €
1.200,00
- compenso della S.U.A. (0,50 % del valore a base d'asta) € 1.453,11;

CONSIDERATO che le spese relative alla pubblicazione del bando e dell'avviso di esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana sono a carico dell'aggiudicatario in applicazione di quanto disposto dall'art. 5, comma 2 del Decreto 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, oltre all'IVA dovuta per legge, e dovranno essere rimborsate dall'aggiudicatario stesso, entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione a questo Comune;

VISTA la ripartizione del fondo di cui all'art. 113, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. riportata nella seguente tabella:

N. LOTTO	DESCRIZIONE LOTTO	FONDO RISORSE FINANZIARIE (2% X VALORE IMPORTO GARA di euro)				TOTALE
		QUOTA S.U.A.	QUOTA ENTE	QUOTA INCENTIVI		
		Cap. Usc	Cap. entr. 1012/0	Cap. 7235/0	Cap. 7235/1	
1	AFFIDAMENTO SERVIZI DI RISCOSSIONE IMPOSTA SULLA PUBBLICITÀ	1.453,11	-	2.920,75	1.438,59	5.812,45
	giroconto	-	871,87	-584,15	-287,72	-
	TOTALE	1.453,11	871,87	2.336,60	1.150,87	5.812,45

VISTO il Capitolato d'Oneri predisposto dal sottoscritto Responsabile del Settore e tutti i documenti la cui predisposizione è di competenza di questo ente che sono allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali;

VISTO:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- lo Statuto Comunale;

DETERMINA

- 1) **DI RICHIAMARE** le premesse in quanto parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **DI APPROVARE** il capitolato d'oneri e tutti i documenti di competenza di questo Ente, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali, onde consentire alla SUA della Provincia di Pesaro e Urbino, di avviare la procedura di gara da concludere entro il 20.11.2018 onde consentire l'affidamento del servizio entro il 31.12.2018;
- 3) **DI AUTORIZZARE** quindi la Sua della Provincia di Pesaro e Urbino ad indire pubblico incanto per l'affidamento in concessione del servizio di pubbliche affissioni, di accertamento e riscossione volontaria e coattiva dell'Imposta comunale sulla pubblicità, del Diritto sulle pubbliche affissioni, della Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche, della correlata Tassa giornaliera di smaltimento, per il periodo 1° gennaio 2019 – 31 dicembre 2023, da aggiudicarsi mediante procedura aperta adottando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 4) **DI RIBADIRE** che l'importo a base d'asta, per il periodo sopra richiamato di anni cinque è pari ad € 290.622,52=, oltre IVA di legge, calcolato applicando l'aggio posto a base di gara nella misura del 27,00% alla media degli accertamenti di bilancio riferiti al triennio 2015/2017 relativi ai tributi oggetto della presente concessione ed il risultato così ottenuto è stato moltiplicato per gli anni di durata della concessione (anni cinque);
- 5) **DI PRECISARE** che questo Comune alla data del 31.12.2017 aveva una popolazione residente pari a n. 15.041 abitanti ed appartiene pertanto, ai sensi dell'art. 2, comma 1 del D.Lgs. 507/1993, alla classe IV;
- 6) **DI PRECISARE**, infine, che alla gara per l'affidamento del servizio in oggetto è attribuito il codice CIG 7617417B5B - CPV 79940000-5;
- 7) **DI STABILIRE:**
 - di procedere all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida, ferma la disciplina di cui all'art. 95 c. 12 del D.lgs 50/2016;
 - di riservarsi la facoltà di non aggiudicare la gara qualora nessuna delle offerte risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 c. 12 del D.lgs 50/2016;
 - di riservarsi la facoltà di richiedere all'aggiudicatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
 - che in caso di procedura aperta dichiarata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016;

- 8) **DI DISPORRE** che la procedura di gara sarà aggiudicata col criterio di cui all'art.95, del D.Lgs. 50/2016 e che il relativo bando dovrà contenere gli elementi essenziali contenuti nello schema di disciplinare di gara allegato al presente atto;
- 9) **DI DISPORRE** pertanto che la procedura di gara sarà tenuta secondo le condizioni sopra indicate;
- 10) **DI STABILIRE** che, ai fini dell'affidamento della concessione le funzioni di RUP sono assegnate al Responsabile del Settore;
- 11) **DI IMPEGNARE** la spesa complessiva presunta di € 354.559,47= iva compresa, per il periodo dal 01/01/2019 al 31/12/2023, assumendo le relative obbligazioni giuridiche come segue:
- Anno 2019 cap. 2391 € 70.911,89
 - Anno 2020 cap. 2391 €. 70.911,89;
- 12) **DI PRECISARE** che per quanto riguarda le annualità dal 2021 al 2023 si procederà a vincolare i relativi importi annuali in sede di approvazione del Bilancio di Previsione 2021/2023;
- 13) **DI PRECISARE** altresì che al momento dell'aggiudicazione definitiva verrà aggiornato l'importo delle obbligazioni giuridiche assunte sulla base dell'effettivo aggio offerto dall'aggiudicatario e annualmente sulla base degli importi effettivamente riscossi come da capitolato;
- 14) **DI IMPEGNARE** inoltre i seguenti importi relativi all'espletamento della gara in oggetto nell'annualità 2018 del Bilancio 2018/2020:
- € 225,00= a favore dell'A.N.A.C. a titolo di contributo gara al cap. 3007/01 – "SERVIZIO FINANZIARIO: TASSE GARA AVCP" del vigente PEG 2018-2020, che presenta la necessaria disponibilità;
 - € 1.453,11= a favore della Provincia di Pesaro e Urbino, per l'incarico di stazione appaltante relativa alla gestione della gara in oggetto al cap. 3007/00 - "SERVIZIO FINANZIARIO: SPESE PER ESPLETAMENTO PROCEDURE DI GARA" del vigente PEG 2018-2020;
 - € 4.359,34= (di cui euro 871,87 che costituiranno giroconto di spesa) per gli incentivi al personale nel rispetto dell'art. 113, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'" INTEGRAZIONE DEL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI PER LA RIPARTIZIONE DELL'INCENTIVO PER FUNZIONI TECNICHE DI CUI ALL'ARTICOLO 113 DEL D. LGS. 18/04/2016, N. 50", come segue:
 - € 2.920,75= (di cui euro 584,15 che costituiranno giroconto di spesa) al cap. di uscita 7235/0 – "FONDO PROGETTAZIONE PER LAVORI E SERVIZI - RETRIBUZIONE LORDA" del PEG 2018-2020, che presenta la necessaria disponibilità;
 - € 1.150,87= (di cui euro 287,72 che costituiranno giroconto di spesa) al cap. di uscita 7235/1 – "FONDO PROGETTAZIONE PER LAVORI E SERVIZI - CONTRIBUTI PREVIDENZIALI" del PEG 2018-2020, che presenta la necessaria disponibilità;

- 15) **DI ACCERTARE** nell'esercizio 2018, € 871,87= al cap. di entrata 1012/0 – "QUOTA 20% FONDO PROGETTAZIONE DESTINATO ALL'IMPLEMENTAZIONE DI HARDWARE, SOFTWARE - CAP. USCITA 2320/5 E 7410" del PEG 2018-2020, che presenta la necessaria disponibilità;
- 16) **DI DISPORRE** che il presente provvedimento ed il Capitolato d'Oneri siano trasmessi all'ufficio P.O. 6.4 Appalti e Contratti della Stazione Unica Appaltante Provincia di Pesaro e Urbino per i successivi adempimenti di propria competenza la quale non può unilateralmente modificare le bozze ed i modelli dei documenti relativi alla procedura di gara allegati alla presente determina;
- 17) **DI PRECISARE** che:
- la procedura di gara sarà gestita interamente sino all'aggiudicazione definitiva dalla Provincia di Pesaro e Urbino in base alla vigente "convenzione relativa al conferimento delle funzioni di stazione unica appaltante (S.U.A.)" e alla vigente normativa;
 - il servizio sarà aggiudicato a favore del soggetto individuato e comunicato dalla stazione unica appaltante istituita dalla Provincia di Pesaro e Urbino;
 - le somme relative al pagamento dei servizi affidati saranno impegnate con l'apposita determina di affidamento;
- 18) **DI ATTESTARE** che in relazione al presente provvedimento sono assenti conflitti d'interessi, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale;
- 19) **DI ATTESTARE** ai sensi dell'art. 147/bis, comma 1, del D.lgs. 18/08/2000, n. 267, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa sulla presente determinazione;
- 20) **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del D.Lgs. 267/2000 la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;
- 21) **DI RENDERE NOTO**, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della L. 241/90, che la presente determinazione può essere impugnata mediante ricorso al TAR Marche, entro i termini previsti dall'art. 120 del Decreto Legislativo 2 luglio 2010, n.104 ed ai sensi della medesima normativa non è più consentito ricorso al Capo dello Stato;
- 22) **DI INFORMARE** il soggetto affidatario incaricato che il codice di comportamento dei dipendenti pubblici (codice generale) approvato con D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 ed il codice di comportamento di questo Comune, approvato con deliberazione del Commissario Prefettizio assunta con i poteri di G.C. n. 9/2014, sono disponibili nella sezione on line "Amministrazione Trasparente" del sito comunale ed contratto si risolverà di diritto in caso di violazione degli obblighi inseriti nei due codici comportamentali sopra menzionati.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Alessandroni Lorena

