



**PianDelBruscolo**  
**UNIONE DEI COMUNI**  
Mombaroccio - Pesaro - Tavullia - Vallefoglia - Gabicce - Gradara

Servizio	<b>Dirigente - Settori P.L., Protezione civile</b>	
Determinazione di Spesa n°	<b>262</b>	del <b>29/06/2018</b>

documento n. 199

Oggetto:	<b>SERVIZIO DI GESTIONE DEL PROCEDIMENTO SANZIONATORIO DELLE VIOLAZIONI DELLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA E DI POLIZIA AMMINISTRATIVA - AVVIO DELLA PROCEDURA DI GARA - CODICE SIMOG 7552933D79 - PARZIALE RETTIFICA DELLA DETERMINA 260/2018</b>
----------	---

Premesso che:

- che con determinazione dirigenziale n.753 del 11/05/2012 e a seguito di procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006, con le modalità stabilite dall'art. 25 del Regolamento dei Contratti del Comune di Pesaro, è stato disposto l'affidamento del servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme del Codice della strada e di Polizia Amministrativa per il periodo 01/07/2012 – 30/6/2015 all'Associazione Temporanea d'Impresa costituita tra l'impresa capogruppo e mandataria Sapidata spa con sede a Gualdicciolo Rep. Di San Marino e l'impresa mandante Poste Italiane Spa con sede a Roma, giusto contratto stipulato in data 30/08/2012 repertorio nr. 33498/2012;
- con determinazione dirigenziale n. 1141 del 25.06.2015, l'affidamento del prefato servizio è stato prorogato di ulteriori 3 anni (triennio 01/07/2015 - 30/06/2018) alla medesima A.T.I.;
- nei termini di scadenza del contratto in essere in essere (30 giugno 2018), non è possibile completare tutte le procedure per il nuovo affidamento del servizio e pertanto si provvederà con separato atto, al fine di garantire la continuità all'azione amministrativa, ad effettuare una proroga tecnica dell'affidamento in corso per il tempo strettamente necessario all'espletamento della nuova gara;

ritenuto indispensabile, in considerazione della imminente scadenza dell'affidamento in essere, indire una procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. n.50/2016, con aggiudicazione ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n.50/2016 (in base all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo) , per addivenire ad un nuovo affidamento del servizio, per la durata di 5 anni. In particolare il servizio oggetto di appalto consiste, nella gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme del Codice della Strada e delle altre violazioni amministrative, nel procedimento di stampa, confezionamento, postalizzazione degli atti di accertamento nonché nella rendicontazione degli esiti delle notifiche e dei pagamenti e relativi servizi accessori meglio descritti agli artt. 4 e 5 del capitolato allegato alla presente. Il tutto mediante interfaccia informatica con il software gestionale già in uso al Comando di Polizia Locale

vista la relazione prot. n. 12427 del 21.06.2018 con la quale l'Ing. Bruscoli nell'analizzare il programma gestionale attualmente in uso, valutate le integrazioni dello stesso con i vari dispositivi tecnologici impiegati dalla P.L. e con i software dell'amministrazione comunale, nonché tenuto conto costi connessi al passaggio ad un nuovo applicativo gestionale, ritiene assolutamente vantaggioso chiedere alla ditta Sapidata spa il mantenimento della licenza d'uso e

Strada Pian Mauro, n. 47 - 61010 Tavullia (PU) - Tel. 0721 - 499077 Fax 0721 - 491438

Sito: [www.unionepiandelbruscolo.pu.it](http://www.unionepiandelbruscolo.pu.it) e-mail: [info@unionepiandelbruscolo.pu.it](mailto:info@unionepiandelbruscolo.pu.it)

il pagamento di un canone annuale per la manutenzione e assistenza, escludendo dai servizi oggetto dell'appalto la fornitura del software gestionale;

ritenuto di fare proprie le motivazioni, di ordine organizzativo ed economico contenute nella prefata relazione e di indire una gara per l'affidamento del servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme del Codice della strada e di Polizia Amministrativa escludendo dai servizi richiesti la fornitura del software gestionale.

Atteso che, ai fini dell'applicazione della clausola sociale, non risultano figure professionali specificamente assunte ed impiegate per l'esecuzione del contratto in essere in quanto tutto il personale è stabilmente incardinato nell'organizzazione aziendale per l'esecuzione complessiva dell'attività di impresa e che trattasi di appalto nel quale non vi è un'alta incidenza della manodopera perchè, stante la particolare natura dei servizi richiesti e l'elevato processo di automazione che li caratterizza, si ritiene che il valore della stessa si attesti a circa il 15/20% del valore dell'appalto. (inferiore al 50% previsto dall'art. 50 del d. lgs. 50/2016)

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI in quanto la prestazione oggetto dell'appalto viene eseguita integralmente al di fuori dei locali dell'appaltatore. Di conseguenza risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico.

Evidenziato che l'affidamento non è suddiviso in lotti stante la necessità di garantire unicità e coerenza nella gestione delle prestazioni dedotte in contratto, come si evince dalle specifiche prescrizioni di cui al Capitolato Speciale d'Appalto;

Evidenziato, altresì, che si rende necessario qualificare le imprese per il tramite del requisito del fatturato globale in quanto ritenuto potenzialmente idoneo a selezionare il concorrente in grado di sostenere gli oneri economici collegati alle esigenze dell'affidamento nei termini e modi di cui al Capitolato Speciale d'Appalto".

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del d.lgs. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di esternalizzare, alcune attività relative agli adempimenti conseguenti agli accertamenti di violazioni al codice della strada e di altre sanzioni, a ditte specializzate, dotate degli strumenti informatici e delle competenze tecniche idonee per offrire un servizio con costi minori rispetto ad una gestione diretta e per liberare personale di polizia locale da destinare ai servizi esterni;
- l'oggetto del contratto riguarda la l'appalto del servizio di gestione, mediante interfaccia informatica con il software gestionale già in uso al Comando di Polizia Locale per la gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme del Codice della Strada e delle altre violazioni amministrative, del procedimento di stampa, confezionamento, postalizzazione degli atti di accertamento nonché la rendicontazione degli esiti delle notifiche e dei pagamenti e relativi servizi accessori meglio descritti agli artt. 4 e 5 del capitolato allegato alla presente. I servizi non riguardano la fornitura del software gestionale e ciò consentirà al Comando di P.L. di mantenere ed utilizzare l'attuale programma in uso;
- la forma contrattuale si identifica con le procedure previste dall'art. 60 (procedura aperta) del D. lgs. 50/2016 e si concluderà mediante stipulazione di un contratto in forma pubblica amministrativa;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato e nel disciplinare di gara allegati alla presente determinazione;
- il contraente viene selezionato, mediante la valutazione offerta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 c. 2 del d.lgs. n. 50/2016;

Dato atto che il valore complessivo presunto dell'appalto, stimato ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D. Lgs. 50/2016, ed inclusa la facoltà di cui all'art. 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016, è determinato in euro 680.000,00 iva esclusa, per i 5 anni di durata previsti, di valore superiore alla soglia comunitaria prevista dal medesimo articolo

Preso atto che l'art. 1, c. 424, L. 232/2016 ha disposto quanto segue:

Comma 424: L'obbligo di approvazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi, di cui all'articolo 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in deroga alla vigente normativa sugli allegati al bilancio degli enti locali, stabilita dal testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, si applica a decorrere dal bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018.

Vista la deliberazione di G.E. n. 86 del 20/11/2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è provveduto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21, D. Lgs. n. 50/2016 recante "Programma degli acquisti e programmazione dei lavori

pubblici”, ad adottare lo schema di Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2018 – 2019, le cui risorse sono previste nel Bilancio di Previsione finanziario 2018 – 2020, nel quale è previsto il suddetto acquisto di servizio;

Atteso che l’Unione Pian del Bruscolo e la Provincia di Pesaro e Urbino hanno stipulato una convenzione relativa al conferimento delle funzioni di stazione unica appaltante (S.U.A.) e la convenzione è stata sottoscritta in data 09/05/2017 giusto rep. 262, in base alla delibera di Consiglio dell’Unione n. 14 del 30/03/2017;

Accertato che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell’art. 9, comma 1 del d.l. n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009;

Visti:

- gli artt.35 e 60 del d.lgs. n. 50/2016, i quali prevedono rispettivamente le soglie di rilevanza comunitaria e la procedura aperta per la scelta del contraente;
- L'articolo 107, comma 3, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali emanato con D.Lgs. 18/08/2000, n.267;
- gli articoli 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- l’art. 26, comma 6 del d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell’esecuzione degli appalti;
- il regolamento dei contratti dell’Unione per l’acquisizione di beni e servizi;
- gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 1, comma 32 della legge n. 190/2012, in materia di “amministrazione trasparente”;
- Il vigente Statuto dell’Unione Pian del Bruscolo;
- L’articolo 147 bis – 1 comma, del D.Lgs. n. 267/2000;
- L'articolo 183 del predetto T.U.E.L.;
- Il Regolamento di contabilità;
- Il punto 5 del principio contabile 4/2 allegato al D. Lgs. n. 118/2011;
- la delibera di Consiglio dell’Unione Pian del Bruscolo n. 51 del 21/12/2017 di con la quale si è provveduto all’approvazione del Documento Unico di Programmazione aggiornato al bilancio di previsione per il triennio 2018/2020;
- la delibera della Giunta esecutiva n. 102 del 21/12/2017 con la quale si è proceduto all’approvazione del PEG 2018/2020;
- l’art. 2, comma 3 e l’art. 17, comma 1 del D.P.R. n. 62/2013, “Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’art. 54 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165”, nonché il “Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti del Unione Pian del Bruscolo approvato con deliberazione della Giunta n. 57 del 31.12.2013;

Precisato che:

- la somma di € 500,00=, è dovuta alla Provincia di Pesaro e Urbino, quale compenso per il ruolo di stazione unica appaltante (S.U.A.), in base all’art. 8 della vigente convenzione;
- è necessario prevedere la spesa la pubblicazione degli avvisi di gara che avverrà mediante apposto operatore economico individuato dalla Stazione Unica appaltante mediante confronto tra più ditte e la relativa spesa sarà impegnata con successivo atto;
- si rende necessario provvedere al versamento da parte dell’ente, della somma di € 30,00= all’A.N.A.C. in attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2018, deliberazione ANAC n. 1300/2017, a titolo di a titolo di contribuzione in relazione all’importo posto a base di gara;

Ritenuto di allegare al presente atto anche la seguente documentazione di gara:

- a) Bando di gara d’appalto
- b) Disciplinare di gara
- c) Capitolato d’oneri (con allegati gli schemi di tracciato record attualmente in uso al Comando)
- d) Modello di formulario per il documento di gara unico europeo (DGUE)

- e) Modello dichiarazioni integrative al DGUE
- f) Istanza
- g) Dichiarazione sostitutiva del soggetto ausiliario (Mod. 2)
- h) Scheda di offerta economica
- i) Schema di contratto

per essere approvati quale parte integrante e sostanziale dello stesso fatte salve le modifiche che la SUA riterrà opportune.

Dato atto che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del d.lgs. n. 267/2000.

Preso atto dell'attestazione del Responsabile del Procedimento Barbara Savelli

Ritenuta la propria competenza e visto il visto il provvedimento del Presidente dell'Unione prot. n. 7440 del 26.09.2017 con il quale sono state conferite allo scrivente le funzioni dirigenziali con l'incarico di Responsabile del Servizio di Polizia Municipale;

#### DETERMINA

1. di considerare le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di dare avvio alla procedura di affidamento del servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme del codice della strada e di polizia amministrativa per il periodo 01/01/2019 – 31.12.2023, quantificando il valore complessivo presunto del servizio in € 680.000,00 al netto di I.V.A. 22%;
3. di affidare il servizio tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e le offerte saranno valutate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016;
4. di approvare la documentazione di gara allegata alla presente determinazione dirigenziale con la facoltà da parte della SUA di apportare le modifiche che la stessa riterrà opportune;
5. di dare atto che si è provveduto ad acquisire il CIG della gara (n 7137990) 7552933D79;
6. di dare atto che la nomina della Commissione avrà luogo successivamente alla data stabilita per l'apertura delle offerte;
7. di assumere le corrispondenti prenotazioni di impegno di spesa per gli anni 2019/2020, dando atto che relativamente agli esercizi 2021/2023 i corrispondenti impegni verranno assunti in sede di approvazione del bilancio finanziario di riferimento sui rispettivi stanziamenti;
8. di impegnare la spesa complessiva di € 829.600,00 (€ 680.000,00 + IVA € 149.600,00) al cap. 568 del bilancio 2018/2020, denominato "Gestione notifiche atti giudiziari per sanzioni amministrative infrazioni CdS" – V livello 1.03.02.16.999 e per gli anni successivi come segue:

2019	€ 158.000,00
2020	€ 158.000,00
2021	€ 171.200,00
2022	€ 171.200,00
2023	€ 171.200,00

9. di assumere l'impegno di spesa di € 30,00 quale contributo all'ANAC e di € 500,00 quale compenso alla Provincia di Pesaro e Urbino sul capitolo 200/4 denominato "Spese per gare d'appalto" dell'esercizio 2018 che presenta la necessaria disponibilità;

10. di dare atto, ai sensi dell'art. 183 c. 9-bis, che trattasi di spesa ricorrente che rientra nell'ambito dell'attività istituzionale ed in regime iva di split payment;

11. di incaricare la Stazione Unica Appaltante (SUA) costituita presso la Provincia di Pesaro e Urbino per l'espletamento della procedura di gara, così come stabilito nell'apposita convenzione stipulata tra le parti in data 09/05/2017 giusto Rep. 262;

12. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'art. 147-bis c.1 TUEL, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione dell'atto da parte del Dirigente, nonché la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183 c. 8 TUEL;

13. di rendere noto ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 che il Responsabile del procedimento è Barbara Savelli;

14. di dare atto che ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990, dell'art. 1 c.9 della legge n. 190/2012 e del Codice, nazionale ed integrativo dell'Unione, (deliberazione di Giunta n. 57 del 31.12.2013), di comportamento dei dipendenti pubblici, per il predetto atto finale non sussistono motivi di conflitto di interessi in capo al responsabile del procedimento ed al soggetto che adotta lo adotta.

Fornitore	per Euro	V livello Piano dei conti integrato finanziario	capitolo	esercizio	impegno n°
PROVINCIA DI PESARO E URBINO	500	1.03.02.16.000	200/4	2018	
ANAC	30	1.03.02.16.000	200/4	2018	
	158000	1.03.02.16.999	568	2019	
	158000	1.03.02.16.999	568	2020	

la presente determinazione diventa esecutiva alla data di apposizione del visto di regolarità contabile di cui all'articolo 183, comma 7, del T.U.E.L.

li 29/06/2018

**Il Responsabile Dirigente - Settori P.L., Protezione civile**  
**GALDENZI GIANNI LUCA MARCO / ArubaPEC S.p.A.**