



## Determinazione n. 805 del 09/08/2018

OGGETTO: ANNULLAMENTO AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DELLA GARA PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO DI N°6 APPARECCHIATURE DI RILEVAZIONE AUTOMATICA DELLE INFRAZIONI SEMAFORICHE E SERVIZI COLLEGATI PER ANNI TRE CON POSSIBILITA’ DI PROCEDURA NEGOZIATA PER UGUAL PERIODO) - CIG: 7228107696

**IL DIRETTORE GENERALE  
DOMENICUCCI MARCO**

### **Premesso:**

**che** con determinazione dirigenziale n°84 del 29/01/2018 immediatamente esecutiva, sono state approvate le risultanze della gara procedura aperta con definitiva aggiudicazione del servizio di noleggio di n°6 apparecchiature di rilevazione automatica delle infrazioni semaforiche e servizi collegati per anni tre (con possibilità di procedura negoziata per ugual periodo) al concorrente Project Automation Spa- Viale Elvezia, 42 – 20900 Monza (MB) - P.IVA 02930110966 con il punteggio complessivo di **80,00/100** e per un importo complessivo di **€. 83.447,41** di cui €. 4.000,00 per oneri sulla sicurezza, non soggetti a ribasso a seguito del ribasso offerto del **31,800%** IVA esclusa;

**Che** a seguito di una nota di segnalazione prot. 9513 del 21/3/2018 dalla seconda ditta classificata Traffic Technology Srl, il RUP chiedeva alla SUA Provincia di Pesaro e Urbino con nota n°12957 del 10/05/2018 il riesame delle procedure adottate alla luce di quanto emerso dalle verifiche eseguite in ordine alla conformità delle offerte pervenute alle caratteristiche tecniche minime richieste nel CSA;

**Che** conseguentemente con nota 17033 del 17/05/2018 si è provveduto all’avvio del procedimento di riesame dell’aggiudicazione dell’appalto ai sensi dell’art. 7 e segg. della Legge 241/1990 della gara in oggetto;

**Che** le ditte interessate con nota prot. n°18232 del 25/05/2018 (Traffic Technology S.r.l.) e con nota n°18379 del 28/05/2018 (Project Automation) hanno presentato le richieste memorie scritte;

**Che** con nota n°22703 del 04/07/2018 la SUA Provincia di Pesaro e Urbino ha richiesto ulteriori chiarimenti alle ditte suddette, le quali hanno presentato, nei termini previsti, memoria scritta inerenti il medesimo procedimento di riesame;

**Preso** atto inoltre della comunicazione di questo Ufficio, ai sensi degli artt. 7 e 8 della L. 241/1990, di avvio del procedimento di riesame dell'aggiudicazione;

Preso atto altresì che con il citato avvio del procedimento si rinviava alla Commissione di gara il riesame della conformità delle offerte pervenute alle caratteristiche tecniche minime del CSA;

**Che** in data 19/07/2018 la Commissione giudicatrice (nominata con determinazione n°1596 dell'11.12.2017) accertava le carenze accertate dal RUP in ordine alla mancanza di requisiti tecnici minimi dell'apparecchiatura proposta da Project Automation rispetto al CSA come da verbale prot. n°26367/2018 allegato al presente provvedimento;

**Preso** atto della comunicazione pervenuta via PEC dalla dott.ssa Ceccarani Orietta Responsabile del Comando Polizia Locale Comune di Fossombrone in data 09/08/2018 ed acquisita al prot.n° 26552/2018 con la quale richiede .....*"l'annullamento in autotutela dell'aggiudicazione definitiva dell'appalto a favore della Ditta Project Automation Spa, con conseguente scorrimento della graduatoria a favore del secondo classificato Traffic Technology srl, previa verifica del possesso di ogni requisito e titolo"*;

**Ritenuto** opportuno accogliere le motivazioni addotte dal RUP nella nota richiamata al punto precedente, come confermate dalla Commissione di gara con verbale del 19/07/2018 in ordine alla riscontrata difformità dell'offerta tecnica di Project Automation Spa rispetto ad alcuni dei requisiti tecnici minimi previsti dal CSA;

**Rilevato** che il sottoscritto, in qualità di Responsabile della Struttura Organizzativa procedente, non si trova in situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n.241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto.

**Accertato** che il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Orietta Ceccarani – Responsabile del Comando Polizia Locale del Comune di Fossombrone (PU) e che la

stessa non si trova in situazione di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n.241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto a seguito di rilascio di apposita dichiarazione dello stesso responsabile, allegata al presente provvedimento.

**Per quanto sopra esposto e visti:**

- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti approvato dal Consiglio Provinciale con atto n.127 del 28/11/2003 successivamente modificato con delibera C.P. n. 91 del 19/12/ 2011, in vigore dall'11/02/2012;
- il D. Lgs. n. 50 /2016;
- il Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti Pubblici approvato con il D.P.R. n.267 del 05/10/2010;
- il vigente Regolamento della Stazione Unica Appaltante approvato con delibera di Giunta Provinciale n. 116 del 06/06/2013 in vigore dall'11/06/2013 e successivamente modificato con DGP n. 150/2013 e con Decreto di Governo n.129 del 09/11/2016;
- gli artt. 107, e 183 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;
- l'art. 5 della Legge n. 241/90 e successive integrazioni e modifiche;
- l'allegato parere in ordine alla regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000, come introdotto dall'art. 3 comma 1 del D. Lgs. 10/10/2012 n.174.

**Ritenuto** di dover disporre personalmente l'atto di che trattasi, poiché adempimento spettante al sottoscritto;

## **D E T E R M I N A**

1. di richiamare quanto in premessa motivato che diviene parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di annullare in autotutela l'aggiudicazione definitiva del servizio di noleggio di n°6 apparecchiature di rilevazione automatica delle infrazioni semaforiche e servizi collegati per anni tre (con possibilità di procedura negoziata per ugual periodo) (Numero gara: 6866588 - CIG: 7228107696) stabilita con determinazione dirigenziale n°84 del 29/1/2018 a favore del concorrente Project Automation Spa- Viale Elvezia, 42 – 20900 Monza (MB) - P.IVA 02930110966 , con conseguente scorrimento della graduatoria a favore del

secondo classificato Traffic Technology Srl , previa verifica del possesso di ogni requisito e titolo;

3. che nulla è dovuto al concorrente in quanto nessuna prestazione o servizio è stato eseguita;
4. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Orietta Ceccarani – Responsabile del Comando Polizia Locale del Comune di Fossombrone (PU) e che la stessa non si trova in situazione di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n.241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto a seguito di rilascio di apposita dichiarazione dello stesso responsabile, allegata al presente provvedimento;
5. di dare atto che il sottoscritto, in qualità di Responsabile della Struttura Organizzativa procedente, non si trova in situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n.241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto.
6. di dare atto che gli atti concernenti la presente fattispecie possono essere visionati presso la P.O. Appalti e Contratti della S.U.A. Provincia di Pesaro e Urbino;
7. di dare atto che ai fini della pubblicazione sulla rete internet, per assolvere al principio di trasparenza e pubblicità, il presente provvedimento verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line dell'Ente, sulla sezione Amministrazione Trasparente del profilo di committente di questa Amministrazione e sul Sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti: [www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it).

**Il Direttore Generale  
DOMENICUCCI MARCO**

sottoscritto con firma digitale

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

**OGGETTO: ANNULLAMENTO AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DELLA GARA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO DI N°6 APPARECCHIATURE DI RILEVAZIONE AUTOMATICA DELLE INFRAZIONI SEMAFORICHE E SERVIZI COLLEGATI PER ANNI TRE CON POSSIBILITA' DI PROCEDURA NEGOZIATA PER UGUAL PERIODO) - CIG: 7228107696**

**PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE: 1384 / 2018**

---

---

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di determinazione, attestando la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa

Pesaro, li 09/08/2018

Il responsabile del procedimento  
**DOMENICUCCI MARCO**

sottoscritto con firma elettronica

Dichiarazione da sottoscrivere in caso di rilascio di copia cartacea

*Il sottoscritto.....in qualità di. funzionario/P.O./Dirigente della Provincia di Pesaro e Urbino ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 23 del D.Lgs. 82/2005, che la presente copia cartacea è conforme all'originale della determinazione n..... del .....firmata digitalmente comprensiva di n..... allegati, e consta di n.....pagine complessive, documenti tutti conservati presso questo Ente ai sensi di legge. Si rilascia per gli usi consentiti dalla legge*

Pesaro, \_\_\_/\_\_\_/\_\_\_

TIMBRO

Firma \_\_\_\_\_ --



**Prot. n. 26367/2018**

Class 002-13 Fasc 2017/51/0

**Oggetto:** Procedimento di riesame dell'aggiudicazione dell'appalto del servizio di noleggio di n. 6 (sei) apparecchiature di rilevazione automatica delle infrazioni semaforiche e servizi collegati per anni tre (con possibilità di procedura negoziata per ugual periodo ex art. 63, c.5, del D. Lgs. n°50/2016). CIG: 7228107696.

**VERBALE DELLA COMMISSIONE**

L'anno 2018, il giorno 19 LUGLIO, alle ore 9:00 presso la sede della provincia di Pesaro e Urbino, Via Gramsci, si è riunita la Commissione giudicatrice nominata con determinazione n. 1596 del 11/12/2017 (di seguito Commissione), così composta:

- Valeria Argentati – Presidente
- Alberto De Gregorio – Componente
- Alessandro Ferri – Componente

E' presente inoltre la Dott. Orietta Ceccarani, Responsabile Unico del procedimento.

PREMESSO che:

- Con determinazione dirigenziale della Provincia di Pesaro e Urbino n. 84 del 29/01/2018 l'appalto in oggetto veniva aggiudicato in via definitiva alla Soc. Project Automation, a seguito della valutazione, da parte di questa Commissione, delle offerte tecniche presentate dalla Ditta di cui sopra e dalla Traffic Technology srl;
- il RUP con nota prot. 12957 del 10/05/2018 – allegata alla presente - ha chiesto alla Stazione Unica appaltante il riesame del provvedimento di aggiudicazione definitiva n. 84/2018 in quanto il sistema di rilevazione di infrazioni semaforiche offerto dalla Ditta aggiudicataria Project Automation denominato "PARVC" non risponde ad alcuni dei requisiti tecnici minimi stabiliti dall'art. 7 del Capitolato Speciale d'appalto (di seguito CSA);
- quanto sopra è emerso a seguito della segnalazione pervenuta alla SUA ed al RUP da parte della Ditta seconda classificata "Traffic Technology srl" in data 21/03/2018 con lettera assunta al prot. 9513 della Provincia di Pesaro e Urbino;
- la SUA con nota prot. 17033 del 17/05/2018 ha dato avvio al procedimento di riesame

---

**POSIZIONE ORGANIZZATIVA 2.5 APPALTI E CONTRATTI**

Pesaro, viale Gramsci 4 - 61121 tel. 0721.359.2348 - 0721.359.2269- fax 0721.359.2539  
Posta elettronica certificata (PEC): [provincia.pesarourbino@legalmail.it](mailto:provincia.pesarourbino@legalmail.it)  
e-mail: [s.braccioni@provincia.ps.it](mailto:s.braccioni@provincia.ps.it) – <http://www.provincia.pu.it>



dell'aggiudicazione dell'appalto ai sensi dell'art. 7 e segg. Della L. 241/1990.

Per quanto sopra esposto, La Commissione chiede al RUP di illustrare la nota prot. 12957 del 10/05/2018 sopra richiamata.

Il RUP espone quanto segue:

1. a seguito della nota di Traffic Technology sono state condotte delle verifiche in ordine alla rispondenza del filmato relativo all'infrazione semaforica prodotto dal sistema PARVC di Project Automation, ed in particolare il RUP ha convocato la Ditta ad un incontro durante il quale sono stati visionati alcuni filmati e redatto verbale controfirmato dai rappresentanti della Ditta medesima in data 17/04/2018;
2. Dalla visione dei filmati è emerso che gli stessi presentano caratteristiche difformi da quanto disposto dall'art. 7 comma 3 e 9 del CSA, in quanto il filmato non contiene gli elementi necessari per la redazione del conseguente verbale di contestazione dell'art. 146 CdS ed in particolare:
  - Dal filmato non è possibile effettuare la lettura della targa dei veicoli, pertanto il filmato non può essere esibito quale elemento probatorio dell'infrazione presso le competenti sedi di ricorso (Giudice di Pace o Prefetto);
  - il filmato non riporta la località, via/intersezione relative all'infrazione registrata, ma solo data, ora, minuti, secondi e frazioni di secondo;

Le carenze suddette derivano dal fatto che nell'architettura del sistema "PARVC" infatti, solo la visione delle foto consente di avere gli elementi necessari per la prova dell'infrazione e successiva verbalizzazione con gli elementi di cui all'art. 383 del reg. di esecuzione del CdS, mentre il filmato rappresenta un mero elemento integrativo dei fotogrammi dal quale si evince solo una ripresa panoramica dell'intersezione e del passaggio del veicolo in infrazione.

A questo punto il RUP chiede alla Commissione di effettuare la verifica del possesso dei requisiti tecnici minimi previsti nel CSA con riferimento a quanto sopra esposto.

La Commissione, preliminarmente rilegge quanto disposto dal CSA, art. 7, con particolare riferimento al comma 3 e 9 che vengono di seguito trascritti:

---

#### POSIZIONE ORGANIZZATIVA 2.5 APPALTI E CONTRATTI

Pesaro, viale Gramsci 4 - 61121 tel. 0721.359.2348 - 0721.359.2269- fax 0721.359.2539  
Posta elettronica certificata (PEC): [provincia.pesarourbino@legalmail.it](mailto:provincia.pesarourbino@legalmail.it)  
e-mail: [s.braccioni@provincia.ps.it](mailto:s.braccioni@provincia.ps.it) – <http://www.provincia.pu.it>



3. *dovranno fornire, quale prova dell'avvenuta infrazione, un filmato digitale dal quale si possa chiaramente vedere la fase di avvicinamento e successivo attraversamento dell'intersezione con luce semaforica rossa accesa; il filmato dovrà essere elemento probatorio per l'accertamento dell'infrazione da esibire nelle competenti sedi di ricorso (Giudice di Pace o Prefettura)*
9. *i singoli fotogrammi e il filmato prodotti dovranno contenere l'indicazione della località dell'infrazione, la via e la direzione o l'intersezione, la data e l'ora dell'infrazione.*

Si procede quindi alla rilettura della documentazione di cui all'offerta tecnica di Project Automation composta da 30 (TRENTA) pagine per verificarne la rispondenza con l'art. 7 del CSA "Caratteristiche minime delle funzionalità delle apparecchiature di rilevazione".

A pag. 3 dell'offerta tecnica di Project Automation al paragrafo 1.a) in relazione alla descrizione del filmato si legge: *"Il dispositivo PARVC produce anche un filmato digitale a colori dell'infrazione, ad integrazione della documentazione fotografica, della durata di 8 secondi. La durata del filmato pari a 8 secondi nasce dall'esigenza da una parte di mostrare l'intera sequenza del passaggio del veicolo in infrazione durante l'attraversamento dell'incrocio con lanterna semaforica rossa e dall'altra parte di salvaguardare l'occupazione di banda trasmissiva e il relativo spazio su disco per la memorizzazione del filmato"*.

Null'altro viene specificato in ordine alle caratteristiche del filmato in relazione all'art. 7 del CSA.

Quanto sopra è invece così descritto a pag. 2 dell'offerta tecnica del 2° classificato Ditta Traffic Technology srl, laddove si dice che il *"videoregistratore..... imprime su ogni filmato e quindi su tutti i fotogrammi da esso estratti) automaticamente ed in modo indelebile i seguenti dati relativi all'evento rilevato: data ed ora esatta (ore, minuti, secondi); località; via e direzione di marcia o intersezione"*. E ancora sempre a pag. 2: *"...la produzione del filmato in caso di ricorso, mediante supporto ottico, consente al Giudice di verificare l'effettivo comportamento dell'automobilista, fornendo così prova inconfutabile dell'avvenuta infrazione..... dal filmato prodotto dal sistema Vista Red, che rappresenta la vera e propria fonte di prova dell'avvenuta infrazione, possono essere estratti tutti i fotogrammi che lo compongono"*.

In sostanza l'offerta tecnica di Project Automation non specifica che il filmato contiene le caratteristiche probatorie del citato art. 7 comma 3 del CSA, né che contiene la via e la direzione o l'intersezione, la data e l'ora dell'infrazione di cui all'art. 7 comma 9; al contrario, l'offerta di Traffic Technology attesta il possesso degli elementi richiesti dal CSA.

---

#### POSIZIONE ORGANIZZATIVA 2.5 APPALTI E CONTRATTI

Pesaro, viale Gramsci 4 - 61121 tel. 0721.359.2348 - 0721.359.2269- fax 0721.359.2539  
Posta elettronica certificata (PEC): [provincia.pesarourbino@legalmail.it](mailto:provincia.pesarourbino@legalmail.it)  
e-mail: [s.braccioni@provincia.ps.it](mailto:s.braccioni@provincia.ps.it) – <http://www.provincia.pu.it>



Dato atto quindi della suddetta carenza dell'offerta tecnica di Project Automation, al fine di approfondire la verifica del possesso dei requisiti tecnici minimi previsti nel CSA così come richiesto dal RUP, la Commissione procede anche alla visione dei filmati pervenuti da entrambe le Ditte partecipanti alla procedura di gara, a seguito della richiesta della SUA prot. 22703 del 04/07/2018.

Vengono visionati per primi i filmati prodotti dal sistema PARVC di Project Automation, acquisiti dalla SUA al prot. 23549 del 12/07/2018: i filmati riguardano infrazioni diurne, con nebbia, neve, notturna, notturna con nebbia, notturna con pioggia; dalla visione dei filmati vengono confermate le carenze sopra evidenziate dell'offerta tecnica, infatti gli stessi non contengono l'indicazione della località dell'infrazione, la via e la direzione o l'intersezione; sono riportati invece la data, ora, minuti, secondi e frazioni di secondo. Si tratta di riprese panoramiche dell'intersezione dalle quali non sono leggibili le targhe dei veicoli.

Successivamente si passa a visionare i filmati prodotti da Traffic Technology acquisiti dalla SUA al prot. 23467 del 11/07/2018: i filmati riguardano infrazioni diurne, notturne, con condizioni meteo avverse. Tutti riportano in sovraimpressione la località, via, data, ora, minuti e secondi dell'infrazione e la targa dei veicoli è leggibile.

A questo punto la Commissione visti e riletti:

- La relazione del RUP prot. 12957 del 10/05/2018 e relativo verbale allegato redatto e controfirmato anche dalla Ditta Project Automation prot. 10891 redatto il 17/04/2018
- Le offerte tecniche delle Ditte partecipanti alla gara con particolare riferimento alle parti relative alle caratteristiche dei filmati prodotti dai due sistemi, completate dalla visione dei filmati pervenuti dalle Ditte che confermano quanto descritto nelle rispettive offerte tecniche.

Accerta che l'offerta tecnica di Project Automation risulta difforme rispetto alle sopra descritte caratteristiche minime delle funzionalità delle apparecchiature richieste dal CSA nel richiamato art. 7; trattasi infatti di sistema regolarmente omologato dal Ministero dei Trasporti con decreto prot. 1929 del 03/04/2013 e quindi posto in commercio, ma non possiede tutti i requisiti minimi richiesti dal CSA della gara di cui in oggetto, come sopra meglio specificato.

---

#### POSIZIONE ORGANIZZATIVA 2.5 APPALTI E CONTRATTI

Pesaro, viale Gramsci 4 - 61121 tel. 0721.359.2348 - 0721.359.2269- fax 0721.359.2539  
Posta elettronica certificata (PEC): [provincia.pesarourbino@legalmail.it](mailto:provincia.pesarourbino@legalmail.it)  
e-mail: [s.braccioni@provincia.ps.it](mailto:s.braccioni@provincia.ps.it) – <http://www.provincia.pu.it>



Il presente verbale viene trasmesso alla SUA per i provvedimenti di competenza.

**Del che** si è redatto il presente verbale chiuso alle ore 12,00 che, dopo lettura e conferma viene sottoscritto dal RUP, dai componenti della Commissione Giudicatrice e dal Segretario Verbalizzante.

**IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

**F.to Dott.ssa Orietta Ceccarani**

**I COMPONENTI LA COMMISSIONE GIUDICATRICE**

**F.to Dott.ssa Argentati Valeria – *Presidente***

**F.to Dott. De Gregorio Alberto – *Commissario***

**F.to Dott. Ferri Alessandro – *Commissario***

**IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE**

**F.to Dott. Carlo Rossi**

---

**POSIZIONE ORGANIZZATIVA 2.5 APPALTI E CONTRATTI**

Pesaro, viale Gramsci 4 - 61121 tel. 0721.359.2348 - 0721.359.2269- fax 0721.359.2539  
Posta elettronica certificata (PEC): [provincia.pesarourbino@legalmail.it](mailto:provincia.pesarourbino@legalmail.it)  
e-mail: [s.braccioni@provincia.ps.it](mailto:s.braccioni@provincia.ps.it) – <http://www.provincia.pu.it>