Provincia
di Pesaro e Urbino

Anno Prop. : 2018
Num. Prop. : 1447

Determinazione n. 852 del 30/08/2018

OGGETTO: SUA – STAZIONE UNICA APPALTANTE PROVINCIA DI PESARO E URBINO – ENTE ADERENTE: COMUNE DI URBINO (PU). ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA DI GARA RELATIVA ALL'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE INFISSI LIGNEI DELL'ISTITUTO COMPRENSIVO G.PASCOLI, PIANO SANTA LUCIA DI URBINO (PU) - NUMERO GARA: 7118657 - CIG: 7530810CFF - CUP: B33I18000030004

IL DIRIGENTE DEL DIREZIONE GENERALE

DOMENICUCCI MARCO

Visti i seguenti riferimenti normativi:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m. "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

- il D. Lgs. 267/2000 "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali",* ed in particolare:

  - l'articolo 107 concernente le funzioni e le responsabilità dei Dirigenti;
  - l'articolo 147 bis, comma 1 concernente, nella fase preventiva di formazione dell'atto, il "Controllo di regolarità amministrativa e contabile";

- il Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti Pubblici approvato con il D.P.R. n. 267 del 05/10/2010 e successive modifiche e integrazioni;
- il D. Lgs. n. 50 /2016"Codice dei contratti pubblici" e successive modifiche ed integrazioni;

Visti altresì:

- lo Statuto dell'Ente, ed in particolare l'art. 33 "Funzioni e responsabilità dirigenziali" approvato con *delibera Assemblea dei Sindaci n. 1 del 18.12.2014, entrato in vigore il 16/02/2015 e modificato con delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 29.07.2016, entrato in vigore il 05/09/2016.*

copia informatica per consultazione

- il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e Servizi, approvato con deliberazione G.P. n. 326 del 19/12/2013, ed in particolare l'art. 50 concernente le "Funzioni e competenze dei dirigenti";

- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti approvato dal Consiglio Provinciale con atto n.127 del 28/11/2003 successivamente modificato con delibera C.P. n. 91 del 19/12/ 2011, in vigore dall'11/02/2012;
- il vigente Regolamento della Stazione Unica Appaltante approvato con delibera di Giunta Provinciale n. 116 del 06/06/2013 in vigore dall'11/06/2013 e successivamente modificato con DGP n. 150/2013 e con decreto di Governo n.129 del 09/11/2016;

Premesso che:

La Provincia di Pesaro e Urbino in funzione di Stazione Unica Appaltante (nel prosieguo anche Provincia o SUA) incaricata dal Comune di Urbino (nel prosieguo anche Comune), ha indetto la gara in oggetto a procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. c) del D.Lgs. n° 50/2016 con consultazione di almeno quindici operatori economici individuati dal RUP con prot. 22238 del 29/06/2018;

Che il valore dell'appalto è pari ad Euro 168.215,30 (Euro centosessantottomiladuecentoquindici/30) oltre IVA di cui Euro 165.555,49 per lavori soggetti a ribasso d'asta, (di cui €. 43.556,90 per costi della manodopera) ed € 2.659,81 per oneri per la sicurezza compresi non soggetti a ribasso;

Che le lettere di invito prot. N° 23496 del 12/07/2018 sono state spedite tramite PEC ai seguenti n°15 operatori economici individuati *da elenco ditte trasmetsso dal Rup ed acquisito al prot. 22238 del 29/06/2018:*

1) SOGEM SRL DI NAPOLI P.I. 06848060635
2) SPAZIO INFINITO SOC. COOP. DI RECANATI (MC) P.I. 01639990439
3) TECNOCOPERTURE DI PRINCIPI FABIO E C. SAS DI OSIMO (AN) P.I. 01281880425
4) PONTESERRAMENTI TECNOLOGIA E SESIGN SAS DI PONTE SAN GIOVANNI (PG) P.I. 03396240545
5) EVOTEC SRL DI VOLLA (NA) P.I. 06058561215
6) GALADINI & C. SRL DI CIVITA CASTELLANA (VT) P.I. 00241140565

copia informatica per consultazione

7) DUEMME SRL DI POLLENA TROCCHIA (NA) - P.I. 06638431210
8) AFDT SRL DI TERAMO (TE) P.I. 01559020670
9) FELIZIANI ITALO SRL DI TERAMO (TE) P.I. 01951710670
10) EDILIZIA 2000 SOC. COOP. A RL
DI SAN TAMMARO (CE) P.I. 02677460616
11) FORLIVESE INFISSI SRL DI FORLI' (FC) P.I. 03386630408
12) EDILBENINCASA SRL DI CORIGLIANO CALABRO (CS) P.I. 02905640781
13) ACCIARRI COSTRUZIONI SRL
DI MONTALTO DELLE MARCHE (AP) P.I. 01384970446
14) MASER SRL DI NAPOLI (NA) P.I. 06153551210
15) FAGI S.R.L. DI UMBERTIDE (PG) P.I. 00167500545

Che entro il termine di scadenza di presentazione delle offerte, individuato nelle ore 12.00 del 23/07/2018 sono pervenuti **n° sei (6)** plichi contenenti le offerte dei seguenti operatori economici:

1. Evotec srl – Viale Vesuvio 162 – 80040 Volla (NA) – P.IVA 06058561215 acquisito al prot. 24412 del 19/07/2018;
2. Galadini & C srl – Via Flaminia Km 57,500 – Loc. Prataroni 01033 Castellana (VT) – P.IVA 00241140565 acquisito al prot. 24635 del 23/07/2018;
3. DUEMME Srl – Via Guindazzi 41 – 80040 Pollena Trocchia (NA) – P.IVA 06638431210 acquisito al prot. 24636 del 23/07/2018;
4. A.F.D.T. srl – Via Dante Alighieri, 11 – 64100 Fra. S. Nicolo a Tordino (TE) – P.IVA 01559020670 acquisito al prot. 24637 del 23/07/2018;
5. Spazio Infinito soc. coop – Zona Ind.le Squartabue – Recanati (MC) – P.Iva 01639990439 – acquisito al prot. 24643 del 23/07/2018;
6. Maser srl – Corso Umberto I n. 118 – 80013 Casalnuovo di Napoli (NA) – P.IVA 06153551210 acquisito al prot. 24711 del 23/07/2018;

Che la relativa gara si è svolta in data 25/07/2018 con proposta di aggiudicazione a favore della ditta Evotec srl – Viale Vesuvio 162 – 80040 Volla (NA) – P.IVA 06058561215 che ha offerto il ribasso del 25,777% e quindi per un importo netto di €. 125.540,06 di cui €. 122.880,25 per lavori ed €. 2.659,81 per oneri per la sicurezza compresi non soggetti a ribasso;

Che in data 27/07/2018 acclarata al protocollo generale con n. 25253 è pervenuta a questa SUA apposita comunicazione dell'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione di Roma – relativa

copia informatica per consultazione

all'avvio dell'istruttoria finalizzata a approfondire le modalità di invio della lettera di invito alla procedura di che trattasi, a seguito di esposto, acquisito al protocollo Anac al n. 64367 del 23/07/2018 (stessa data di scadenza della presentazione delle offerte di cui sopra) presentato da un concorrente invitato a tale procedura di gara con il quale si contestava la circostanza che, nella segnatura di posta elettronica certificata utilizzata da questa S.U.A per la trasmissione della lettera di invito, si fossero resi conoscibili tutti i nominativi degli operatori economici invitati a partecipare alla gara, ravvisando una possibile violazione dei commi 2 e 3 dell'art. 53 del D.Lgs 50/2016;

Che questa SUA con nota prot. n. 27346 del 21/08/2018 ha proceduto ad inviare all'ANAC apposita relazione con la quale, tra le altre cose, è stato evidenziato che l'errore di che trattasi è stato determinato esclusivamente da un problema tecnico che ha provocato il malfunzionamento inserendo in ciascuna PEC inviata un file di segnatura contenente l'indicazione dei nominativi di tutti i partecipanti, anziché soltanto quello del singolo destinatario dell'invito;

Che a seguito di quanto sopra , la Ditta ADS di Bologna, fornitrice del software, si è attivata prontamente per risolvere il "baco" informatio comunicando l'avvenuta risoluzione dello stesso, tanto che questa SUA dopo le opportune verifiche e prove, ha ripreso le spedizioni via PEC degli inviti di gara precedentemente sospesi;

Ritenuto, nelle more della risposta dell'ANAC, sentito il RUP del Comune di Urbino Arch. Mara Mandolini, Responsabile del Settore Manutenzione, Patrimonio, Progettazione opere pubbliche di dover procedere in regime di autotutela ai sensi dell'art. 21 della legge n. 241/90 all'annullamento dell'intero procedimento di gara;

Considerato che secondo l'ormai consolidato orientamento giurisprudenziale non sussiste l'obbligo di comunicare l'avvio del procedimento di revoca o annullamento della proposta di aggiudicazione in quanto la natura giuridica di atto provvisorio ad effetti instabili, tipica di tale atto, non consente di applicare nei suoi riguardi la disciplina dettata dagli articoli 21 quinquies e 21 nonies della Legge n. 241/1990 in tema di revoca e annullamento d'ufficio (V. Consiglio di Stato, Sezione III sentenza n. 136/2018, Consiglio di Stato sentenza n. 1599/2016 TAR Piemonte, Torino sentenza n. 861 del 17/07/2017);

copia informatica per consultazione

Rilevato che il sottoscritto, in qualità di Responsabile della Struttura Organizzativa procedente, non si trova in situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n.241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto.

Visto l'allegato parere in ordine alla regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000, come introdotto dall'art. 3 comma 1 del D. Lgs. 10/10/2012 n.174.

Per quanto sopra esposto, ritenuto di dover disporre personalmente l'atto di che trattasi, poiché adempimento spettante al sottoscritto,

D E T E R M I N A

1. Di considerare la premessa parte integrante del presente dispositivo;
2. Di annullare, in autotutela, per le motivazioni di cui in premessa, la procedura di gara relativa all'affidamento dei lavori di sostituzione infissi lignei dell'Istituto Comprensivo G. Pascoli, Piano Santa Lucia di Urbino (PU) - Numero gara: 7118657 - CIG: 7530810CFF effettuata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia d Pesaro e Urbino in nome e per conto del Comune di Urbino (PU) e la relativa proposta di aggiudicazione a favore della Ditta Evotec srl con sede in Viale Vesuvio 162 – 80040 Volla (NA) – P.IVA 06058561215 come da verbale prot. n. 24976 del 25/07/2018;
3. di dare atto che il sottoscritto in qualità di Responsabile della Struttura Organizzativa procedente non si trova in situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, nei confronti dei destinatari del presente atto;
4. di dare atto che gli atti concernenti la presente fattispecie possono essere visionati presso la P.O. Appalti e Contratti della S.U.A. Provincia di Pesaro e Urbino;
5. di precisare che la Stazione Unica Appaltante Provincia di Pesaro e Urbino provvederà a trasmettere il presente provvedimento al Responsabile Unico del Procedimento Arch. Mara Mandolini, Responsabile del Settore Manutenzione Patrimonio, Progettazione opere pubbliche del Comune di Urbino (PU), nonché all'A.N.A.C. Autorità Nazionale Anticorruzione con sede in Palazzo Sciarra – Via Minghetti n. 10 – 00187 Roma ;
6. di dare atto che ai fini della pubblicazione, per assolvere al principio di trasparenza e pubblicità, il presente provvedimento verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line e sulla sezione Amministrazione trasparente del profilo di committente di questa Amministrazione e

copia informatica per consultazione

sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti tramite il sistema informatizzato dell'Osservatorio Regionale (procedura attuata dal 20/08/2018);

Il Dirigente
DOMENICUCCI MARCO
sottoscritto con firma digitale

copia informatica per consultazione

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: SUA – STAZIONE UNICA APPALTANTE PROVINCIA DI PESARO E URBINO – ENTE ADERENTE: COMUNE DI URBINO (PU). ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA DI GARA RELATIVA ALL'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE INFISSI LIGNEI DELL'ISTITUTO COMPRENSIVO G.PASCOLI, PIANO SANTA LUCIA DI URBINO (PU) - NUMERO GARA: 7118657 - CIG: 7530810CFF - CUP: B33I18000030004

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE: 1447 / 2018

==========

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di determinazione, attestando la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa

Pesaro, lì 30/08/2018

Il responsabile del procedimento
DOMENICUCCI MARCO
sottoscritto con firma elettronica

Dichiarazione da sottoscrivere in caso di rilascio di copia cartacea

Il sottoscritto.....in qualità di. funzionario/P.O./Dirigente della Provincia di Pesaro e Urbino ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 23 del D.Lgs. 82/2005, che la presente copia cartacea è conforme all'originale della determinazione n..... del .....firmata digitalmente comprensiva di n..... allegati, e consta di n.....pagine complessive, documenti tutti conservati presso questo Ente ai sensi di legge. Si rilascia per gli usi consentiti dalla legge

Pesaro,____/___/_____ TIMBRO Firma_____--

copia informatica per consultazione

Provincia
di Pesaro e Urbino

CERTIFICATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Registro per le Determine N. 852 DEL 30/08/2018

OGGETTO: SUA – STAZIONE UNICA APPALTANTE PROVINCIA DI PESARO E URBINO – ENTE ADERENTE: COMUNE DI URBINO (PU). ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA DI GARA RELATIVA ALL'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI SOSTITUZIONE INFISSI LIGNEI DELL'ISTITUTO COMPRENSIVO G.PASCOLI, PIANO SANTA LUCIA DI URBINO (PU) - NUMERO GARA: 7118657 - CIG: 7530810CFF - CUP: B33I18000030004

Si certifica che l'atto in oggetto viene oggi pubblicato all'Albo Pretorio on line di questa Amministrazione per 15 giorni interi e consecutivi.

Pesaro, lì 31/08/2018

L'Addetto alla Pubblicazione
PACCHIAROTTI ANDREA
sottoscritto con firma digitale

copia informatica per consultazione