



Determinazione n. 970 del 04/08/2017

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE MEDIANTE PROCEDURA APERTA DI APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA A FAVORE DI BENEFICIARI SPRAR (SISTEMA DI PROTEZIONE RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI) A TITOLARITÀ DELLA PROVINCIA DI PESARO E URBINO PER IL TRIENNIO 2017/2019, A VALERE SUL FONDO NAZIONALE DELLE POLITICHE E DEI SERVIZI PER L’ASILO AI SENSI DEL D.M. 10 AGOSTO 2016: LOTTO/UNITA’ PROGETTUALE 1 - “INVICTUS” - CATEGORIA ORDINARI LOTTO/UNITA’ PROGETTUALE 2 - “PESARO ACCOGLIE” - CATEGORIA DM-DS (DISAGIO MENTALE - SOCIALE) LOTTO/UNITA’ PROGETTUALE 2 - “SENZA CONFINI” - CATEGORIA MSNA (MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI)

**IL DIRIGENTE DEL DIRETTORE GENERALE
DOMENICUCCI MARCO**

DATO ATTO CHE:

- La legge n.189/2002, in materia di immigrazione ed asilo, ha istituito il Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (*SPRAR*) e la struttura, presso il Ministero dell’Interno, di coordinamento del sistema: il *Servizio Centrale* di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali;
- Il Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (*SPRAR*) è costituito dalla rete degli enti locali che per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata accedono, nei limiti delle risorse disponibili, al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell’Asilo. A livello territoriale gli enti locali, con il prezioso supporto delle realtà del terzo settore, garantiscono interventi di “accoglienza integrata” che superano la sola distribuzione di vitto e alloggio, prevedendo in modo complementare anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento, attraverso la costruzione di percorsi individuali di inserimento socio-economico;

PREMESSO CHE IN TALE CONTESTO:

Determinazione n. 970 del 04/08/2017

- la Provincia di Pesaro e Urbino nella seduta di G.P. del 17/10/2013 ha aderito al programma Ministeriale *Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati* (D.M. 30/07/2013) a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi d'Asilo, presentando tre progetti di "accoglienza integrata" (accoglienza - tutela - integrazione) in favore di richiedenti e beneficiari di protezione internazionale e titolari di permesso umanitario;
- il 13 marzo 2014 il Ministero dell'Interno ha comunicato l'approvazione e il finanziamento dei tre progetti presentati per il triennio 2014-2016, con scadenza il 31/12/2016:
 1. **"INVICTUS" - categoria ORDINARI** (titolari e richiedenti di protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del D.Lgs. n° 25/2008) - per l' accoglienza a n° 52 beneficiari (n° 40 ordinari oltre ad ulteriori n° 12 posti aggiuntivi);
 2. **"PESARO ACCOGLIE"** - categoria **DM-DS** (titolari e richiedenti di protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del D.Lgs. n° 25/2008 con disagio mentale e/o sociale) per l'accoglienza di n° 8 beneficiari;
 3. **"SENZA CONFINI"** - categoria **MSNA minori stranieri non accompagnati** (cittadini di Stati non appartenenti all'Unione Europea e/o l'apolide di età inferiore agli anni diciotto, che si trovano, per qualsiasi causa, nel territorio nazionale, privi di assistenza e rappresentanza legale - vd. D.Lgs. n° 85 del 7 aprile 2003, art. 2) per l'accoglienza di n° 10 beneficiari;

Precisato che:

- i percorsi di accoglienza integrata delle tre categorie progettuali sono stati realizzati per il triennio 2014-2016 in partenariato con l'Associazione G.U.S. di Macerata Marche, la Cooperativa Labirinto di Pesaro, il Comune di Pesaro, l'ATS - Ambito Territoriale Sociale 1 di Pesaro e il Comune di Lunano;
- il 20 marzo 2014, con provvedimenti di G.P. n° 50/51/52, sono state deliberate la **titolarità** progettuale in capo alla Provincia di Pesaro e Urbino e la **gestione e attuazione** delle progettazioni a favore dei due partner: Associazione G.U.S. di Macerata Marche e Cooperativa Labirinto di Pesaro. Contestualmente con distinti schemi di Convenzioni interpartenariali sono stati disciplinati gli impegni dell'Ente gestore, le modalità di rendicontazione delle spese al Ministero, le modalità di erogazione del finanziamento ministeriale alla Provincia e le modalità di pagamento della Provincia nei confronti dei due soggetti gestori;
- in data 30 settembre 2015, con accordo preventivo tra GUS e Labirinto, si è conclusa la cogestione progettuale, data la marginalità delle attività in capo al GUS e la sua locazione

territoriale. Dal 1 ottobre 2015 la gestione è stata quindi di esclusiva competenza della cooperativa Labirinto.

Visto

il decreto del Ministero dell'Interno, 10 agosto 2016 (pubblicato sulla GURI n° 200 del il 27/08/2016) *“Modalità di accesso da parte degli Enti Locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche ed i servizi dell’asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR)”*;

Considerato che le principali novità apportate al sistema SPRAR dal D.M. citato sono:

1. introduzione di un **sistema di accesso permanente**: gli EELL già titolari di una progettualità SPRAR, se in fase di conclusione, possono presentare domanda di prosecuzione dopo la naturale scadenza progettuale; gli EELL che intendono realizzare nuovi progetti SPRAR possono presentare le domande di candidatura in qualsiasi momento dell'anno; un'apposita commissione ministeriale permanente valuta le domande due volte l'anno;
2. introduzione **di nuove modalità di funzionamento** dello SPRAR: due decorrenze annuali sia per le graduatorie dei nuovi progetti che per la prosecuzione di quelli già attivi; finanziamento del Ministero fino al 95% del costo complessivo del progetto; utilizzo della figura di un revisore esterno a tutela dell'ente titolare nel controllo delle procedure amministrative contabili di rendicontazione; possibilità, nel corso del triennio di attività, di sottoporre variazioni al servizio di accoglienza finanziato;

Visti inoltre:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n° 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture” (Gazzetta Ufficiale Serie Generale n° 91 del 19 aprile 2016 - supplemento ordinario n° 10/L), ed in particolare agli artt. 60; 80; 83; 95; 113;
- il D.Lgs. 18 agosto 2015, n° 142 “Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale (Gazzetta Ufficiale Serie Generale n° 214 del 15 settembre 2015);

Determinazione n. 970 del 04/08/2017

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” (Gazzetta Ufficiale del 28 settembre 2000 - supplemento ordinario n° 162);
- la comunicazione della commissione Europea COM 2015/240 Final del 13 maggio 2015, “Agenda Europea sulla Migrazione”;
- la comunicazione della Commissione Europea COM 2016/377 Final del 7 giugno 2016, “Piano di azione sull’integrazione dei cittadini di Paesi terzi”;
- il Programma Nazionale (PN) per l’Italia del Fondo Asilo, Migrazione ed Integrazione (FAMI), per il periodo dal 1 gennaio 2014 al 31 dicembre 2020, presentato alla commissione Europea nella sua versione definitiva l’8 luglio 2015;
- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L.328/2000);
- la deliberazione ANAC n° 32 del 20 gennaio 2016, “Linee guida per l’affidamento di servizi a enti del Terzo settore e alle cooperative sociali”;
- La deliberazione ANAC n° 1096 del 26 ottobre 2016, Linee guida n° 3/2016 “nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”;
- La deliberazione ANAC n° 1200/2016, relativa alla richiesta di parere del Ministero dell’Interno in ordine alle proroghe tecniche per i progetti SPRAR in essere;

Richiamati:

- **il Decreto del Presidente provinciale n° 116/2016 del 20 ottobre 2016** con il quale la Provincia di Pesaro e Urbino ha aderito al progetto Ministeriale di continuazione della rete SPRAR, decretando di presentare domanda di prosecuzione delle progettazioni SPRAR in scadenza il 31/12/2016, per la nuova triennalità 2017/2019, così come disciplinato dal D.M. 10/08/2016;
- le comunicazioni, acquisite agli atti d’ufficio, di adesione e disponibilità del Comune di Pesaro, dell’ATS 1 Ambito Territoriale Sociale 1 di Pesaro, del Comune di Lunano a dare continuità all’accoglienza integrata SPRAR quali Enti Locali partner. Nello specifico il Comune di Pesaro e l’Ambito Territoriale Sociale 1 di Pesaro sono partner del progetto “Invictus” - ordinari e “Pesaro Accoglie” - DM/DS; il Comune di Lunano è partner del progetto “Senza Confini” - MSNA;

Considerato che:

Provincia di Pesaro e Urbino – Viale Gramsci, n. 4 – 61100 Pesaro – Telefono 0721/3591 – Fax 0721/359295 – P.IVA 00212000418

- a seguito del Decreto del Presidente della Provincia sopra citato, l'Ufficio competente in data **27/10/2016** ha presentato le **domande di prosecuzione delle tre progettazioni di cui la Provincia è titolare ("INVICTUS" - categoria Ordinari; "Pesaro Accoglie" - categoria DM-DS; "Senza Confini" - categoria MSNA)** mediante la piattaforma elettronica del Ministero dell'Interno (<https://fnasilo.dlci.interno.it>), secondo le Linee guida del D.M. 10 agosto 2016;
- in data 21/12/2016 è stato pubblicato nel sito del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, il **D.M. 20/12/2016** di assegnazione delle risorse per la prosecuzione dei progetti SPRAR;
- tutti è tre i progetti: "Invictus" (comprensivo dei posti aggiuntivi di "Invictus Ampliamento"), "Pesaro Accoglie", "Senza Confini" sono rientrati nei progetti autorizzati alla prosecuzione per il triennio 2017/2019, ottenendo un finanziamento ministeriale del 95% per ognuno dei singoli costi progettuali complessivi, come meglio specificato nella tabella che segue:

progetto	totale posti SPRAR (annui) - nuovo bando DM 10/08/2016	costo complessivo annuo	Cofinanziamento annuo= 5% del costo complessivo	contributo assegnato annuo
"INVICTUS" - categoria ordinari	52	846.800,00€	42.340,00€ di cui 37.340,00 a carico dell'ente gestore - 5.000,00 a carico dell'ente locale	804.460,00€
"PESARO ACCOGLIE" - categoria DM-DS	8	365.000,00	18.250,00€ di cui 15.250,00€ a carico dell'ente gestore - 3.000,00€ a carico dell'ente locale	346.750,00€
"SENZA CONFINI" -			17.885,00€ di cui 14.885,00€ a carico dell'ente	

categoria MSNA	10	357.700,00€	gestore - 3.000,00€ a carico dell'ente locale	339.815,00€
-----------------------	-----------	--------------------	--	--------------------

- l'art. 21, comma 1, del D.M. 10 agosto 2016, prevede che l'ente locale per la realizzazione dei servizi di accoglienza dello SPRAR 2017/2019 può avvalersi di uno o più enti attuatori, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto della normativa vigente di riferimento. Per normativa vigente si intende il codice degli appalti (D.lgs. 50/2016), come precisato anche nell'apposita sezione del sito del Ministero dell'Interno dedicato alle Faq sulla nuova progettualità SPRAR (punto 4.3) e come peraltro precisato nella delibera ANAC n° 32 del 20 gennaio 2016 "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali";

Specificato che:

- nel finanziamento ministeriale assegnato rientra anche la spesa obbligatoria a carico della Provincia di Pesaro e Urbino per la figura di un Revisore indipendente, così come disciplinato dall'art. 25 del D.M. 10 agosto 2016;
- nei Piani Finanziari preventivi approvati le somme previste per il Revisore sono così suddivise:
 - 1) 10.000,00 euro annui per l'incarico al revisore indipendente del progetto SPRAR INVICTUS - categoria Ordinari;
 - 2) 5.000,00 euro annui per l'incarico al revisore indipendente del progetto SPRAR PESARO ACCOGLIE - categoria DM-DS;
 - 3) 5.000,00 euro annui per l'incarico al revisore indipendente del progetto SPRAR SENZA CONFINI - categoria MSNA;

e che tali somme sono detratte dal finanziamento ministeriale messo a bando con il presente atto per la gestione dei progetti SPRAR;

- nelle more dell'espletamento della gara per l'individuazione del nuovo soggetto aggiudicatario, e comunque fino alla aggiudicazione definitiva, al fine di garantire continuità all'erogazione dei servizi essenziali a tutela dei diritti umani dei beneficiari dei progetti, la Provincia ha proceduto con due successive determinazioni dirigenziale n° 2094 del 28/12/2016 e la n° 821 del 30/06/2017 a prorogare il termine di durata delle Convenzioni interpartenariali tra Provincia di Pesaro e Urbino e l'ente gestore della triennalità 2014/2016, la Cooperativa Sociale Labirinto di Pesaro, aventi durata fino il 31/12/2016.

Ritenuto, pertanto, necessario:

- espletare le procedure di gara mediante **procedura aperta** ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento della gestione dei servizi di accoglienza integrata a favore dei beneficiari dei progetti SPRAR a titolarità della Provincia di Pesaro e Urbino per il triennio 2017/2019;
- articolare la procedura in n° 3 (tre) Lotti/Unità funzionali e distinti, riferiti alle categorie dei beneficiari accolti, così come indicati nei tre diversi progetti in essere, ovvero:
 1. cat. Ordinari - progetto "INVICTUS" - prosecuzione progetto triennio 2017/2019 (titolari e richiedenti di protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del D.Lgs. 25/2008);
 2. cat. DM-DS - progetto "Pesaro Accoglie" - prosecuzione progetto triennale 2017/2019 (titolari e richiedenti di protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del D.Lgs. 25/2008 con disagio mentale e sociale);
 3. cat. MSNA minori stranieri non accompagnati "Senza confini" - prosecuzione progetto triennale 2017/2019 (cittadini di Stati non appartenenti all'Unione Europea e/o l'apolide di età inferiore ad anni diciotto o neo-maggioenni che restano in accoglienza nei tempi e con le modalità previste nella parte II, del DM 10 agosto 2016);

Verificato che:

- alla data dell'adozione del presente atto dirigenziale non è attiva alcuna convenzione e/o accordo-quadro CONSIP contenente la specifica tipologia di servizi oggetto della presente determinazione, come risulta da dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà allegata al presente atto;

Specificato che:

- l'individuazione dell'operatore economico che svolgerà l'attività di gestione di ciascuno dei tre progetti SPRAR, sarà effettuata mediante valutazione da parte di una commissione giudicatrice secondo la pluralità di criteri e sub-criteri di cui al dispositivo del presente atto. **Ai sensi dell'art. 95, comma 7 del D.Lgs 50/2016, i servizi verranno aggiudicati solo in base alla valutazione di elementi qualitativi e quantitativi in quanto l'elemento relativo al costo assume la forma di un costo fisso;**

Dato atto che:

- in ottemperanza alle norme citate, è stato formulato relativamente a ciascun lotto/unità progettuale un capitolato speciale di appalto;

Determinazione n. 970 del 04/08/2017

- l'Anac ha assegnato alla procedura di gara il n° 6775065 e i seguenti codici identificativi di gara (CIG) per ciascuno dei tre lotti:

lotto1 – CIG: 71491186CD

lotto2 – CIG: 7149278AD5

lotto3 – CIG: 7149381FD3

Per tutto quanto sopra esposto:

- **Visto** il decreto legge n. 244 del 30/12/2016, art. 5, co. 11, che prevede **l'approvazione del bilancio annuale di previsione dell'esercizio 2017 entro il 31/03/2017;**
- **Visto** il decreto del 07/07/2017 del Ministero dell'Interno che prevede il differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione per le Province 2017/2019 al 30/09/2017;
- **Visto** l'art. 163, comma 3 e comma 5, del TUEL, approvato con D.Lgs. n. 267/2000 che prevede l'esercizio provvisorio;
- **Visto** il D. Lgs. 267/2000 "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*", ed in particolare:
 - l'articolo 107 concernente le funzioni e le responsabilità dei Dirigenti;
 - l'articolo 147 bis in ordine al controllo preventivo di regolarità amministrativa;
- **Visto** l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, come introdotto dall'art. 3 comma 1 del Decreto Legge 10.10.2012, n. 174.

DETERMINA

1. di stabilire che le premesse del presente provvedimento costituiscono parte integrante e sostanziale dello stesso;
2. di dare atto che la prima annualità della prosecuzione dei progetti SPRAR 2017/2019 sarà oggetto del nuovo contratto presumibilmente per il solo periodo dal 1° novembre 2017 al 31 dicembre 2019. Qualora la data di inizio del servizio fosse successiva il termine di fine del periodo contrattuale rimane invariato al 31/12/2019;
3. di dare corso alla procedura aperta mediante espletamento di un'unica gara, suddivisa in tre lotti/unità progettuali distinte, per l'individuazione di uno o più operatore/i economico/ci (O.E), per la gestione dei servizi di accoglienza, tutela e integrazione a favore di richiedenti e beneficiari di protezione internazionale e titolari di permesso umanitario nell'ambito della prosecuzione delle progettazioni a titolarità della Provincia di Pesaro e Urbino, approvate con DM 21 dicembre 2016 per la triennalità 2017/2019;

Determinazione n. 970 del 04/08/2017

4. che il cofinanziamento ad ogni singolo progetto SPRAR, a carico della Provincia di Pesaro e Urbino e dell' O.E., è individuato all'art. 7 di ciascun Capitolato Speciale d'Appalto;
5. di dare atto che l'incarico di revisore indipendente, per tutti e tre i progetti SPRAR è affidato dalla Provincia di Pesaro e Urbino, in qualità di Ente Titolare, al proprio Collegio di Revisori dei Conti, con separati atti, nel rispetto della normativa vigente e con i seguenti importi per ciascun progetto:
 - a. 10.000,00€ annui per l'incarico di revisore indipendente del progetto SPRAR "Invictus" - categoria ordinari 2017/2019;
 - b. 5.000,00€ annui per l'incarico di revisore indipendente del progetto SPRAR "Pesaro Accoglie" - DM-DS 2017/2019;
 - c. 5.000,00€ annui per l'incarico di revisore indipendente del progetto SPRAR "Senza Confini" - MSNA 2017/2019;

Le somme per l'attività di revisione sono gestite dal Bilancio della Provincia e quindi detratte dal finanziamento ministeriale messo a bando con il presente atto; nei piani finanziari preventivi approvati (che fanno parte integrante dei Capitolati Speciali d'Appalto) la spesa per il revisore rientra nella categoria A - microvoce A4;

6. di dare atto che il **valore complessivo dell'appalto**, con presumibile aggiudicazione definitiva dal 1 novembre 2017, ammonta a un totale di **2.612.475,81€ netto IVA 22%**;
7. che a seguito della preliminare valutazione effettuata dalla Provincia di Pesaro e Urbino, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs 81/2008, non sono rilevabili rischi "interferenti" per i quali è necessario adottare relative misure di sicurezza ovvero redigere il D.U.V.R.I. Gli **oneri per la sicurezza** sono pertanto pari a **€ 0,00**;
8. di individuare n° 3 (tre) lotti/unità progettuali funzionali corrispondenti ai progetti attualmente in essere, distinti per tipologia di beneficiari nell'ambito della prosecuzione della progettazione SPRAR a titolarità della Provincia di Pesaro e Urbino:

Lotto/Unità progettuale 1 – Progetto "INVICTUS" - categoria Ordinari - CPV 85311000-2 (Servizi di assistenza sociale con alloggio) - n° gara 6775065 - CIG n° 71491186CD

OGGETTO	Individuazione di un O.E. per la gestione del sistema di accoglienza, tutela ed integrazione a favore di n° 52 titolari di protezione internazionale ed altresì richiedenti protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del D.Lgs. n° 25/2008,
----------------	---

Determinazione n. 970 del 04/08/2017

	singoli o con il rispettivo nucleo familiare		
DURATA	Presumibilmente dal 1° novembre 2017 al 31 dicembre 2019		
VALORE ECONOMICO	2017	1° novembre 2017 - 31 dicembre 2019	108.532,79€
NETTO IVA aliquota 22%	2018		651.196,72€
	2019		651.196,72€
	2017/2019		1.410.926,23€

Lotto/Unità progettuale 2 - progetto "Pesaro Accoglie" - cat. DM-DS disagio mentale/sociale

- CPV 85311000-2 (Servizi di assistenza sociale con alloggio) - n° gara 6775065 - CIG n° 7149278AD5

OGGETTO	Individuazione di un O.E. per la gestione del sistema di accoglienza, tutela ed integrazione a favore di n° 8 titolari di protezione internazionale ed altresì richiedenti protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del D.Lgs. n° 25/2008, con necessità di assistenza sanitaria, sociale e domiciliare, specialistica e/o prolungata o con disagio mentale e/o psicologico		
DURATA	Presumibilmente dal 1° novembre 2017 al 31 dicembre 2019		
VALORE ECONOMICO	2017	1° novembre 2017 - 31 dicembre 2019	46.686,89€
NETTO IVA aliquota 22%	2018		280.122,95€

Determinazione n. 970 del 04/08/2017

	2019		280.122,95€
	2017/2019		606.932,79€

Lotto/Unità progettuale 3 - progetto "Senza Confini" - cat. MSNA minori stranieri non accompagnati – CPV 85311000-2 (Servizi di assistenza sociale con alloggio) - n° gara 6775065 - CIG n° 7149381FD3

OGGETTO	Individuazione di un O.E. per la gestione del sistema di accoglienza, tutela ed integrazione a favore di n° 10 beneficiari minori stranieri non accompagnati (cittadini di Stati non appartenenti all'Unione Europea e/o l'apolide di età inferiore agli anni diciotto che si trovano, per qualsiasi causa, nel territorio nazionale privi di assistenza e rappresentanza legale o coloro che pur avendo compiuto i 18 anni di età, restano in accoglienza nei tempi e con le modalità previste nella parte II del D.M. 10 agosto 2016)		
DURATA	Presumibilmente dal 1° novembre 2017 al 31 dicembre 2019		
VALORE ECONOMICO NETTO IVA aliquota 22%	2017	1° novembre 2017 - 31 dicembre 2019	45.739,75€
	2018		274.438,52€
	2019		274.438,52€
	2017/2019		594.616,79€

9. che i **soggetti ammessi alla gara** sono: tutti i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016, comprese le imprese, in forma individuale o societaria, i consorzi e le società consortili, le cooperative e loro consorzi.

Ai sensi dell'art. 21 (Enti attuatori), comma 3 del D.M. 10 agosto 2016 se l'operatore economico è un consorzio è obbligatorio indicare nello specifico la/e consorziata/e che erogheranno i servizi oggetto della presente procedura;

ai sensi dell'art. 21, comma 4, del medesimo D.M., nel caso in cui l'operatore economico sia una ATI/ATS/RTI (associazione temporanea di impresa/associazione temporanea di scopo/ raggruppamento temporaneo di impresa), raggruppata in forma orizzontale tutti i compartecipanti sono chiamati a possedere il requisito della pluriennale e consecutiva esperienza nella presa in carico dei richiedenti e titolari di protezione internazionale o umanitaria nonché dei minori stranieri non accompagnati, così come meglio specificato di seguito al punto 10.3.;

Ai sensi dell'art. 21, comma 5, del medesimo D.M., nel caso in cui l'operatore economico sia una ATI/ATS/RTI (associazione temporanea di impresa/associazione temporanea di scopo/ raggruppamento temporaneo di impresa), raggruppata in forma verticale i compartecipanti devono essere in possesso dei requisiti di pluriennale e consecutiva esperienza di cui al punto 10.3., ciascuno relativamente ai servizi di propria competenza, che devono essere chiaramente indicati dal documento di costituzione;

I capitolati dovranno essere sottoscritti da tutte le imprese che compongono il raggruppamento. L'impresa che partecipa alla gara in un raggruppamento o consorzio non può partecipare né in altri raggruppamenti o consorzi, né singolarmente;

In caso di partecipazione alla procedura di raggruppamento già costituito la candidatura congiunta deve essere sottoscritta dal soggetto capogruppo mandatario; qualora il raggruppamento non fosse ancora costituito la stessa deve essere sottoscritta da tutti i soggetti che intendono raggrupparsi indicando e dando mandato all'impresa che stipulerà, in caso di aggiudicazione, la Convenzione con la Provincia di Pesaro e Urbino;

10. di stabilire che per avere accesso alla gara, ciascun operatore economico, dovrà dimostrare di non trovarsi in una delle cause di esclusione di cui all'**art. 80 del D.Lgs. 50/2016** e di essere in possesso dei seguenti **requisiti di ammissione**:

10.1 sono ammessi a partecipare alla gara gli operatori economici in possesso dei **requisiti di idoneità professionale** indicati all'**art. 83, comma 1, lettera A) del D.Lgs. N° 50/2016**, nello specifico: 1) essere iscritti nel registro della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura per le attività oggetto di gara; 2) se l'Operatore Economico è una Cooperativa sociale, il concorrente deve essere

Determinazione n. 970 del 04/08/2017

iscritto: a) nell'Albo Nazionale delle Società Cooperative gestito dal Ministero dello Sviluppo Economico, avvalendosi degli uffici delle Camere di Commercio (D.M. 23/06/2004 attuativo dell'art. 9 del D.Lgs. 17 gennaio 2003, n° 6 e dell'art. 223 - sexiesdecies delle norme di attuazione e transitorie del codice civile); b) all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali ai sensi della L. n° 381/1991 e della L.R. 34/2001.

Al cittadino di altro Stato membro non residente in Italia, è richiesta la prova dell'iscrizione, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI del D.M. 23/06/2004 sopra citato, mediante dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato membro nel quale è stabilito ovvero mediante attestazione, sotto la propria responsabilità, che il certificato prodotto è stato rilasciato da uno dei registri professionali o commerciali istituiti nel Paese in cui è residente;

- 10.2 sono ammessi a partecipare alla gara gli operatori economici in possesso dei seguenti **requisiti di capacità economica-finanziaria** indicati all'**art. 83, comma 1, lettere B) del D. Lgs. 50/2016**: importo totale del fatturato complessivo dei tre anni precedenti (2014-2015-2016) non inferiore a:

Lotto/Unità progettuale	Categoria	€ euro
1	Ordinari	1.410.926,23€
2	DM-DS disagio mentale/sociale	606.932,79€
3	MSNA minori stranieri non accompagnati	594.616,79€

- 10.3 sono ammessi a partecipare alla gara gli operatori economici in possesso, ex **art. 83, comma 1, lettere C) del D. Lgs. 50/2016**, dei seguenti **requisiti di capacità tecnica e professionale**:

in ottemperanza a quanto statuito dall'art. 21, comma 2, del D.M. 10 agosto 2016, aver eseguito servizi similari a quelli della presente gara (inerenti attività di presa in carico di richiedenti/titolari di protezione internazionale o umanitaria e attività di accoglienza di minori stranieri non accompagnati) nell'arco del triennio 2014-2015-2016 per un periodo minimo di due anni, risultante anche dalla somma temporale di più servizi/progetti, precisando per ciascun servizio/progetto la durata, l'oggetto, l'importo, i destinatari, l'eventuale committente e la tipologia di fondi utilizzati. Si

precisa che tali servizi di accoglienza, integrazione e tutela, devono essere stati svolti regolarmente e con buon esito (senza che si siano verificate inadempienze gravi formalizzate con provvedimenti definitivi, anche amministrativi, aventi caratteristiche ed effetti sanzionatori). I servizi devono essere provati: a) se non esiste un committente da relazioni e rendiconti ovvero da altra documentazione idonea; b) se esiste un committente da attestazioni rilasciate e vistate dagli enti pubblici ovvero da dichiarazioni dei soggetti privati o da altra documentazione idonea rilasciata da soggetti diversi dal committente ma competenti a rilasciare attestazioni comprovanti il requisito;

11. che ai fini della selezione del miglior concorrente una Commissione giudicatrice, nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n° 50/2016, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, valuterà le offerte tecniche pervenute esclusivamente sulla base di **elementi di natura qualitativa e quantitativa**, fino ad un **massimo di 100 punti** da assegnare a ciascun lotto come di seguito riportati:

ELEMENTI QUALITATIVI:

per l'attribuzione del punteggio relativo agli **elementi qualitativi** di valutazione, la commissione giudicatrice procederà all'unanimità applicando a ciascun sub-criterio un coefficiente discrezionale compreso tra 0 e 1 legato ad un grado di giudizio, stabilito come segue:

Grado di giudizio attribuito dalla commissione giudicatrice	Coefficiente
Ottimo: l'elemento oggetto di valutazione è ritenuto completo qualitativamente e significativo rispetto ai risultati attesi ed alle prestazioni previste dal progetto	1
Buono: l'elemento oggetto di valutazione è ritenuto significativo ed adeguato rispetto ai risultati attesi ed alle prestazioni previste dal progetto	0,75
Sufficiente: l'elemento oggetto di valutazione è ritenuto adeguato rispetto ai	0,50

risultati ed alle prestazioni previste dal progetto	
Scarso: l'elemento oggetto di valutazione è ritenuto poco adeguato rispetto ai risultati attesi ed alle prestazioni previste dal progetto	0,25
Non valutabile: l'elemento oggetto di valutazione è ritenuto non valutabile in quanto non conforme con le prestazioni previste dal progetto	0

Il punteggio sarà ottenuto moltiplicando il coefficiente per il corrispondente valore massimo di punteggio di ciascun criterio.

ELEMENTI QUANTITATIVI:

per attribuire il punteggio relativo agli **elementi quantitativi** di valutazione, sarà applicata la formula proporzionale per cui alla quantità maggiore di “prodotti” offerti sarà attribuito il punteggio massimo mentre alle altre offerte si attribuiranno punteggi proporzionali (ex: $X = \text{punteggio max} * \text{n}^\circ \text{ di "prodotti" offerti} / \text{n}^\circ \text{ maggiore di "prodotti" offerti}$).

CRITERI E SUB-CRITERI:

La valutazione avverrà in maniera comparativa tenendo conto dei criteri e sub-criteri di seguito riportati:

N° seq.	Criteri/sub-criteri	Punti	Tipologia elemento
1	Valutazione delle modalità di realizzazione dei progetti approvati dal Ministero:	max. 60 punti	
1.1	descrizione analitica delle modalità con cui si svolgeranno i Servizi di Accoglienza così come disciplinati nella parte II del D.M. 10 agosto 2016, come previsti nei progetti approvati e come richiesti nei	15 punti	qualitativo

	Capitolati Speciali di Appalto		
1.2	descrizione analitica delle modalità con cui si svolgeranno i Servizi di Integrazione così come disciplinati nella parte II del D.M. 10 agosto 2016, come previsti nei progetti approvati e come richiesti nei Capitolati Speciali di Appalto	15 punti	qualitativo
1.3	descrizione analitica delle modalità di erogazione del servizio di Tutela legale così come disciplinato nella parte II del D.M. 10 agosto 2016, come previsto nei progetti approvati e come richiesto nei Capitolati Speciali di Appalto	15 punti	qualitativo
1.4	descrizione delle modalità di interazione con la rete territoriale di riferimento prevista nei progetti approvati, per facilitare la fruibilità da parte dei beneficiari dei servizi di accoglienza integrata sopra descritti	10 punti	qualitativo
1.5	descrizione delle modalità di realizzazione delle attività amministrative e di coordinamento con la Provincia di Pesaro e Urbino, in qualità di Ente Titolare, così come richieste nei Capitolati Speciali di Appalto	5 punti	qualitativo
2	Gestione dell'Equipe multidisciplinare nella realizzazione delle attività progettuali	max. 20 punti	
2.1	descrizione delle modalità di svolgimento della formazione ed aggiornamento degli operatori impiegati, sulla normativa comunitaria, nazionale e regionale in materia di immigrazione ed asilo	10 punti	qualitativo
2.2	Modalità organizzative delle attività e strumenti di gestione dell'equipe (attività di programmazione e di coordinamento, riunioni periodiche di verifica e di valutazione, supervisione psicologica esterna etc.), così come disciplinati nella parte II del D.M. 10 agosto 2016, come previsti nei progetti approvati e come richiesti nei	10 punti	qualitativo

formazione

	Capitolati Speciali di Appalto		
3	Proposte migliorative della qualità dei servizi da garantire con oneri a carico dell'ente attuatore	max. 20 punti	
3.1	Maggior numero di accordi formali, rispetto a quelli già previsti dai progetti in essere, per garantire i servizi minimi dell'accoglienza integrata (2 punti per ciascun accordo formale fino ad un massimo di 5 nuovi accordi formali)	10 punti	quantitativo
3.2	Maggior numero di ore settimanali di apprendimento della lingua italiana previste per ogni beneficiario, rispetto a quelle stabilite nei progetti approvati (2 punti per ogni ora in più fino ad un massimo di 5 ore settimanali in aumento per ogni beneficiario)	10 punti	quantitativo

Al termine della valutazione sia dei sub-criteri relativi agli elementi quantitativi che dei sub-criteri relativi agli elementi qualitativi, la Commissione sommerà tutti i punteggi ottenuti, al fine di stabilire il punteggio complessivo dell'offerta.

12. di precisare quanto segue:

- l'operatore economico, relativamente ai criteri 1), 2), 3), dovrà presentare una relazione di massimo 15 pagine (fronte/retro), con testo scritto in carattere arial in corpo 11, interlinea 1,5;
- le offerte che non raggiungeranno complessivamente il punteggio di 60/100 saranno ritenute non idonee in quanto non coerenti con gli standard funzionali e qualitativi richiesti;
- per ciascun lotto/unità progettuale, si procederà anche in presenza di una sola offerta, se ritenuta coerente, congrua e conveniente;
- in caso di attribuzione di eguale punteggio si procederà al sorteggio;
- l'operatore economico dovrà, inoltre, presentare dichiarazione nella quale si impegna ad assumere a proprio carico le quote obbligatorie di cofinanziamento previste a carico dei soggetti attuatori dai progetti approvati, come specificato all'art. 4 dei Capitolati Speciali di Appalto;

Determinazione n. 970 del 04/08/2017

13. di approvare n° 3 Capitolati Speciali di Appalto, Allegati A), B) e C) relativi rispettivamente ai tre Lotti/Unità progettuali di gara sopra descritti per l'affidamento di cui all'oggetto;
14. di approvare n° 3 schemi di contratto, Allegati D), E), F), da sottoscrivere tra la Provincia di Pesaro e Urbino e l'Operatore Economico individuato per la regolazione dei rapporti del presente appalto relativi rispettivamente ai tre Lotti/Unità progettuali di gara sopra descritti per l'affidamento di cui all'oggetto;
15. di autorizzare il Responsabile Unico del Procedimento ad apportare modifiche non sostanziali ai Capitolati Speciali di Appalto e agli Schemi di Contratto senza necessità di ulteriore approvazione;
16. che la stipula dei contratti, conseguente all'atto di aggiudicazione, deve assumere la **forma pubblica amministrativa, con modalità elettronica** secondo le norme vigenti della stazione appaltante, a cura dell'Ufficiale rogante dell'amministrazione aggiudicatrice;
17. di dare atto che le risorse ministeriali approvate con D.M. 20 dicembre 2016 per la prosecuzione dei progetti a titolarità della Provincia di Pesaro e Urbino sono state accertate per l'annualità 2017 con determinazione dirigenziale n° 611 del 25/05/2017 sul Bilancio 2017 in esercizio provvisorio, Capitolo dell'entrata n° 3460/0;
18. di impegnare le somme ministeriali a favore del nuovo soggetto gestore per l'annualità 2017, presumibilmente dal 1 novembre al 31 dicembre 2017, con successivo atto dirigenziale sul capitolo n° 63313/0, non appena sarà approvato il bilancio di previsione 2017;
19. di rinviare gli accertamenti e gli impegni di spesa per le annualità 2018 e 2019 in seguito dopo l'approvazione dei relativi bilanci annuali di previsione;
20. che il bando di gara e l'esito finale verrà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito del Ministero Infrastrutture e Trasporti, su due quotidiani nazionali e due locali;
21. di procedere all'invio di tre preventivi per l'individuazione del soggetto che procederà alla pubblicazione e di impegnare con successivo atto sul Capitolo n° 6323/00 la somma del miglior offerente;
22. di portare a conoscenza i concorrenti che a seguito dell'entrata in vigore dell'art. 34, comma 35, della Legge n. 221 del 17/12/2012, a partire dal 1 gennaio 2013 sono posti a carico degli aggiudicatari di contratti pubblici gli oneri di pubblicità legale conseguenti alle spese per la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara. Tali oneri devono essere versati alla stazione appaltante entro 60 giorni dall'aggiudicazione dell'appalto a titolo di rimborso delle spese sostenute dalla stessa per l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione in base al disposto dell'art. 216, comma 11, del D.Lgs. 50/2016;

23. di dare atto che il presente provvedimento verrà trasmesso:
- **all'ufficio controllo strategico di gestione**, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo previste ai sensi del comma 3-bis dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, come aggiunto dall'articolo 1 del D.L. n. 168/2004, convertito nella Legge n° 191/2004;
 - alla P.O. Appalti e Contratti per quanto di competenza relativamente alla procedura di individuazione dell'Operatore Economico e alla stipula del contratto;
24. che ai sensi della deliberazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture 21 dicembre 2016, n. 1377, la contribuzione dovuta da parte della stazione appaltante della Provincia di Pesaro e Urbino è di 600.00€, somma disponibile e che verrà impegnata con successivo atto sul capitolo n° 15110/0;
25. di dare atto che l'Unità Organizzativa responsabile dell'istruttoria è la P.O. Comunicazione istituzionale - URP - Pari Opportunità e che il responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/1990 e del D.Lgs. 50/2016 è la P.O. Comunicazione istituzionale - URP - Pari Opportunità Avv. Stefania Geminiani;
26. di rappresentare, ai sensi dell'art.3. comma 4 della L.241/1990, che avverso il presente atto è possibile proporre ricorso innanzi al TAR Marche, nel termine di decadenza di sessanta giorni; contro il medesimo atto è ammessa altresì, entro centoventi giorni, la presentazione del ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del D.P.R. n.1199/1971.

Il Dirigente
DOMENICUCCI MARCO
sottoscritto con firma digitale

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE MEDIANTE PROCEDURA APERTA DI APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA A FAVORE DI BENEFICIARI SPRAR (SISTEMA DI PROTEZIONE RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI) A TITOLARITÀ DELLA PROVINCIA DI PESARO E URBINO PER IL TRIENNIO 2017/2019, A VALERE SUL FONDO NAZIONALE DELLE POLITICHE E DEI SERVIZI PER L’ASILO AI SENSI DEL D.M. 10 AGOSTO 2016: LOTTO/UNITA’ PROGETTUALE 1 - “INVICTUS” - CATEGORIA ORDINARI LOTTO/UNITA’ PROGETTUALE 2 - “PESARO ACCOGLIE” - CATEGORIA DM-DS (DISAGIO MENTALE - SOCIALE) LOTTO/UNITA’ PROGETTUALE 2 - “SENZA CONFINI” - CATEGORIA MSNA (MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI)

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE: 1556 / 2017

Ai sensi dell’art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di determinazione, attestando la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa

Pesaro, li 04/08/2017

Il responsabile del procedimento
DOMENICUCCI MARCO
sottoscritto con firma elettronica

Dichiarazione da sottoscrivere in caso di rilascio di copia cartacea

Il sottoscritto.....in qualità di. funzionario/P.O./Dirigente della Provincia di Pesaro e Urbino ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all’articolo 23 del D.Lgs. 82/2005, che la presente copia cartacea è conforme all’originale della determinazione n..... delfirmata digitalmente comprensiva di n..... allegati, e consta di n.....pagine complessive, documenti tutti conservati presso questo Ente ai sensi di legge. Si rilascia per gli usi consentiti dalla legge

Determinazione n. 970 del 04/08/2017

Pesaro, ___/___/___	TIMBRO
Firma _____	--





Provincia
di Pesaro e Urbino

CERTIFICATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Registro per le Determinate N. 970 DEL 04/08/2017

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE MEDIANTE PROCEDURA APERTA DI APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA A FAVORE DI BENEFICIARI SPRAR (SISTEMA DI PROTEZIONE RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI) A TITOLARITÀ DELLA PROVINCIA DI PESARO E URBINO PER IL TRIENNIO 2017/2019, A VALERE SUL FONDO NAZIONALE DELLE POLITICHE E DEI SERVIZI PER L'ASILO AI SENSI DEL D.M. 10 AGOSTO 2016: LOTTO/UNITA' PROGETTUALE 1 - "INVICTUS" - CATEGORIA ORDINARI LOTTO/UNITA' PROGETTUALE 2 - "PESARO ACCOGLIE" - CATEGORIA DM-DS (DISAGIO MENTALE - SOCIALE) LOTTO/UNITA' PROGETTUALE 2 - "SENZA CONFINI" - CATEGORIA MSNA (MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI)

Si certifica che l'atto in oggetto viene oggi pubblicato all'Albo Pretorio on line di questa Amministrazione per 15 giorni interi e consecutivi.

Pesaro, li 07/08/2017

L'Addetto alla Pubblicazione
PACCHIAROTTI ANDREA
sottoscritto con firma digitale



**Provincia
di Pesaro e Urbino**

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Registro per le Determine N. 970 DEL 04/08/2017

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE MEDIANTE PROCEDURA APERTA DI APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA A FAVORE DI BENEFICIARI SPRAR (SISTEMA DI PROTEZIONE RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI) A TITOLARITA DELLA PROVINCIA DI PESARO E URBINO PER IL TRIENNIO 2017/2019, A VALERE SUL FONDO NAZIONALE DELLE POLITICHE E DEI SERVIZI PER L'ASILO AI SENSI DEL D.M. 10 AGOSTO 2016:
LOTTO/UNITA' PROGETTUALE 1 - "INVICTUS" - CATEGORIA ORDINARI LOTTO/UNITA' PROGETTUALE 2 - "PESARO ACCOGLIE" - CATEGORIA DM-DS (DISAGIO MENTALE - SOCIALE) LOTTO/UNITA' PROGETTUALE 3 - "SENZA CONFINI" - CATEGORIA MSNA (MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI)

Si certifica che l'atto in oggetto è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line di questa Amministrazione per 15 giorni interi e consecutivi, dal 07/08/2017 al 22/08/2017 , non computando il 1° giorno di pubblicazione.

Pesaro, li 24/08/2017

Il Responsabile della
pubblicazione
PACCHIAROTTI ANDREA
sottoscritto con firma digitale