



SISTAN

L'esercizio associato della funzione statistica: un'esperienza decennale tra Autonomie Locali

Cinzia Viale
Provincia di Rovigo

Pesaro, 28 aprile 2015



Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015



SISTAN

Codice italiano delle statistiche ufficiali

É il quadro di riferimento fondamentale dei principi e degli standard per lo sviluppo, la produzione e la diffusione di statistiche ufficiali di qualità a cui gli uffici del Sistan devono aderire

É stato adottato con la Direttiva COMSTAT n.10/2010 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n.240 del 13 ottobre 2010)

Recepisce le prescrizioni internazionali: i Fundamental Principles of Official Statistics, adottati dalla Conferenza degli statistici europei nel 1992 e dalla Commissione statistica delle Nazioni Unite nel 1994 e l'European Statistics Code of Practice introdotto da Eurostat nel 2005



Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015



SISTAN

I quindici principi del Codice

- 1. Indipendenza professionale**
- 2. Mandato per la raccolta dei dati**
- 3. Adeguatezza delle risorse**
- 4. Impegno a favore della qualità**
- 5. Riservatezza statistica**
- 6. Imparzialità e obiettività**
- 7. Solida metodologia**
- 8. Procedure statistiche appropriate**
- 9. Onere non eccessivo sui rispondenti**
- 10. Efficienza rispetto ai costi**
- 11. Pertinenza**
- 12. Accuratezza e attendibilità**
- 13. Tempestività e puntualità**
- 14. Coerenza e confrontabilità**
- 15. Accessibilità e chiarezza**





SISTAN

decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322

art. 1. 2. L'informazione statistica ufficiale e' fornita al Paese e agli organismi internazionali attraverso il Sistema statistico nazionale

art. 2. 1. Fanno parte del Sistema statistico nazionale: a) l'Istituto nazionale di statistica (ISTAT); b) gli uffici di statistica centrali e periferici delle amministrazioni dello Stato...; c) gli uffici di statistica delle regioni e delle province autonome; d) gli uffici di statistica delle province; e) gli uffici di statistica dei comuni singoli o associati e delle unita' sanitarie locali; f) gli uffici di statistica delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura; g) gli uffici di statistica, comunque denominati, di amministrazioni e enti; h) gli altri enti ed organismi pubblici di informazione statistica individuati con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri.



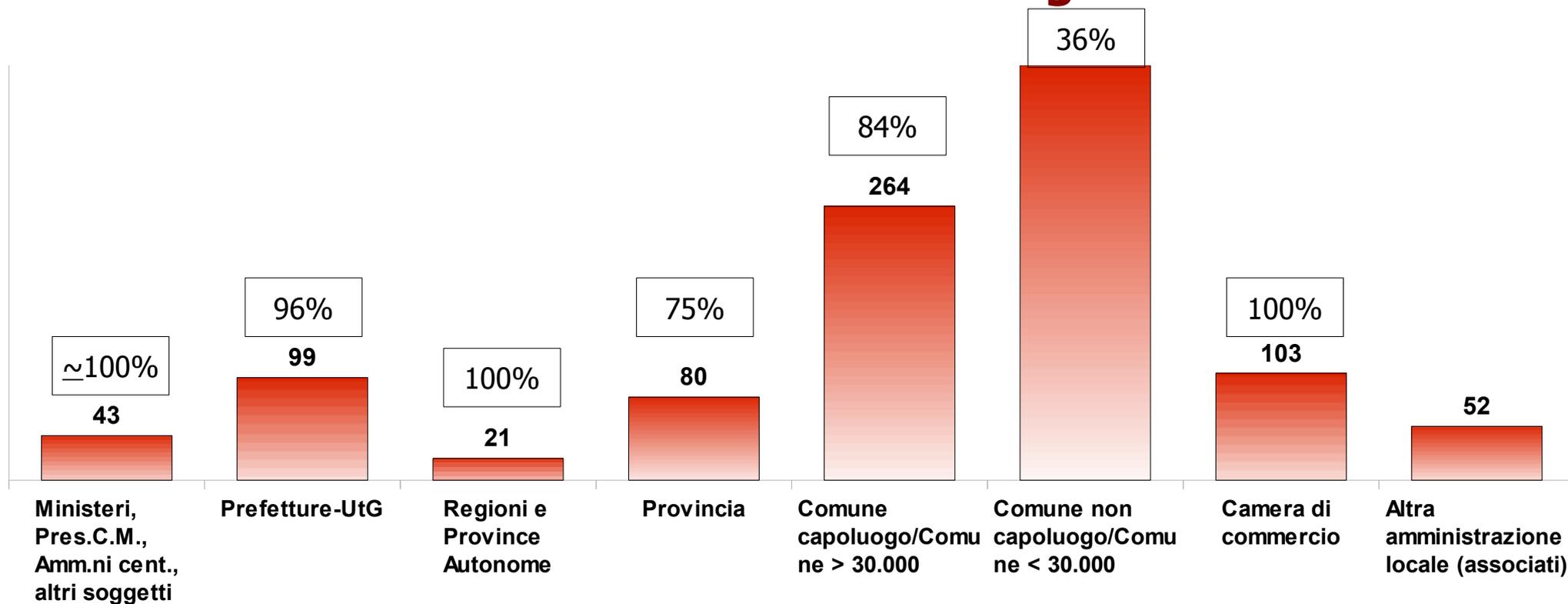
Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015



SISTAN

dalla Rilevazione annuale EUP 2014: gli Uffici istituiti



Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015



SISTAN

dalla Rilevazione annuale EUP 2014: l'attività statistica

Tipologia istituzionale	Fino al 25% dell'attività	Dal 25% al 50% dell'attività	Dal 50% al 75% dell'attività	Oltre il 75% dell'attività	Totale
Ministeri, Pres.C.M., Amm.ni cent., altri soggetti	19,0	30,9	23,8	26,2	100,0
Prefetture-UtG	87,9	4,0	6,1	2,0	100,0
Regioni e Province Autonome	9,5	19,0	23,8	47,6	100,0
Province	51,8	12,7	12,7	22,8	100,0
Comuni capoluogo/Comuni > 30.000	43,1	19,2	11,5	26,2	100,0
Comuni non cap./Comuni < 30.000	89,6	8,6	1,4	0,4	100,0
Camere di commercio	35,0	29,1	22,3	13,6	100,0
Altre amministrazioni locali (associati)	73,4	4,1	8,2	14,3	100,0
Totale	81,9	10,3	3,7	4,1	100,0



Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015



SISTAN

Dalla Relazione al Parlamento sull'attività dell'Istat e degli uffici del Sistema Statistico Nazionale del 2014

É chiaramente identificabile un piccolo gruppo di uffici dotati di rilevante capacità organizzativa e professionale, .. tale da consentire di interpretare pienamente il proprio ruolo strategico, a supporto delle decisioni delle istituzioni ma anche ..dei policy maker..

Esiste invece una parte più numerosa di uffici che svolgono attività ridotte.... per effetto di una molteplicità di fattori tra cui la molteplicità delle competenze attribuite, inadeguatezza della collocazione organizzativa, sottodimensionamento... non sempre adeguata capacità professionale, isolamento esterno e interno





SISTAN

Dalla Relazione al Parlamento sull'attività dell'Istat e degli uffici del Sistema Statistico Nazionale del 2014

...nel complesso gli uffici hanno registrato negli ultimi anni un notevole peggioramento nell'accesso alle risorse economiche, tecnologiche e di personale e nella visibilità.

Un miglioramento viene dichiarato in relazione alla capacità di programmazione, alle competenze, al funzionamento, all'efficienza..

La presenza degli uffici di statistica nei Comuni italiani è particolarmente bassa in alcune regioni del nord come il Piemonte, la Lombardia e le Province autonome di Trento e Bolzano. Per interpretare correttamente questi dati è necessario considerare l'elevato numero di comuni di piccole dimensioni e di scarsa densità abitativa presente in queste aree del Paese e del ruolo di coordinamento svolto dalle amministrazioni provinciali di Trento e Bolzano nei rispettivi territori



Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015



SISTAN

La normativa attuale

legge 7 aprile 2014, n.56 dispone — all'articolo 1, comma 85, lettera *d*) — che le Province, quali enti di area vasta, esercitino la funzione fondamentale «raccolta ed elaborazione dati, assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali»; — comma 44 — alla città metropolitana sono attribuite le funzioni fondamentali delle province....

legge 7 agosto 2012, n. 135 prevede — all'articolo 19, comma 1, lettere *a*) e *b*) — che i Comuni al di sotto dei 5.000 abitanti esercitino obbligatoriamente in forma associata le funzioni fondamentali, tra cui «*i servizi in materia statistica*»;



SISTAN

Il Sistan: i prossimi ulteriori impegni

I **censimenti continui** (della popolazione e delle abitazioni, economici) hanno l'obiettivo di produrre dati utilizzando informazioni provenienti da fonti amministrative integrate da rilevazioni statistiche campionarie

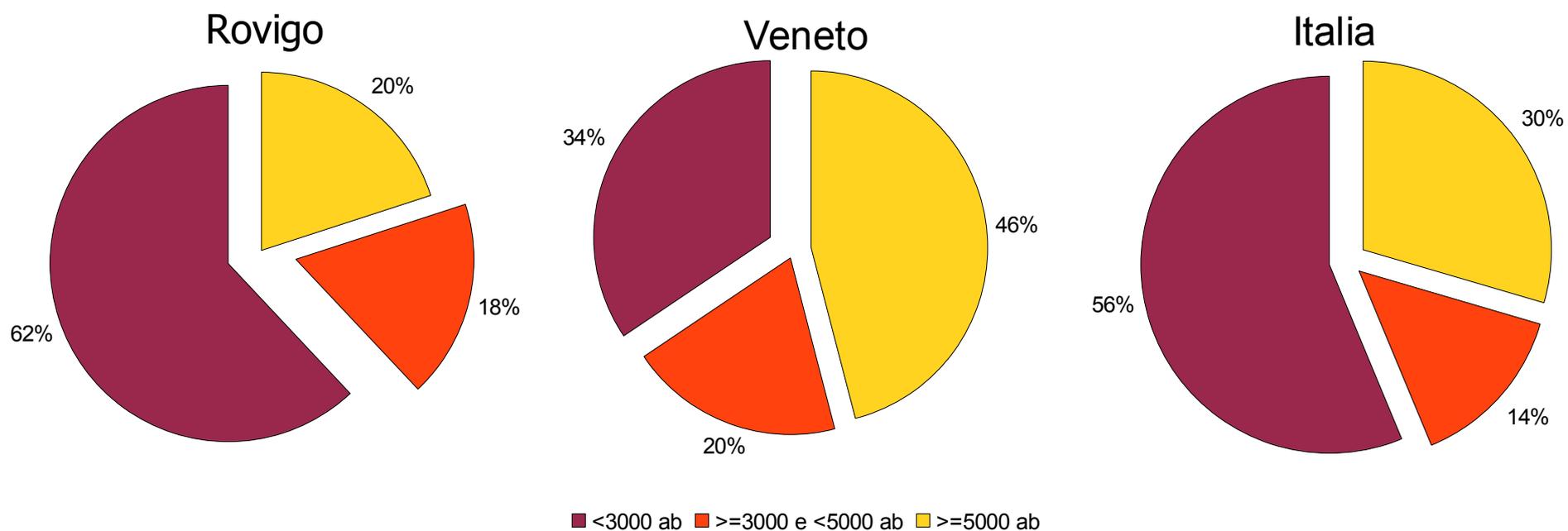
La **valorizzazione a fini statistici delle informazioni raccolte per scopi amministrativi**: ricognizioni e interventi sugli archivi amministrativi, sulla relativa modulistica e sui sistemi informativi, volti a migliorarne la qualità





SISTAN

I comuni per ampiezza demografica



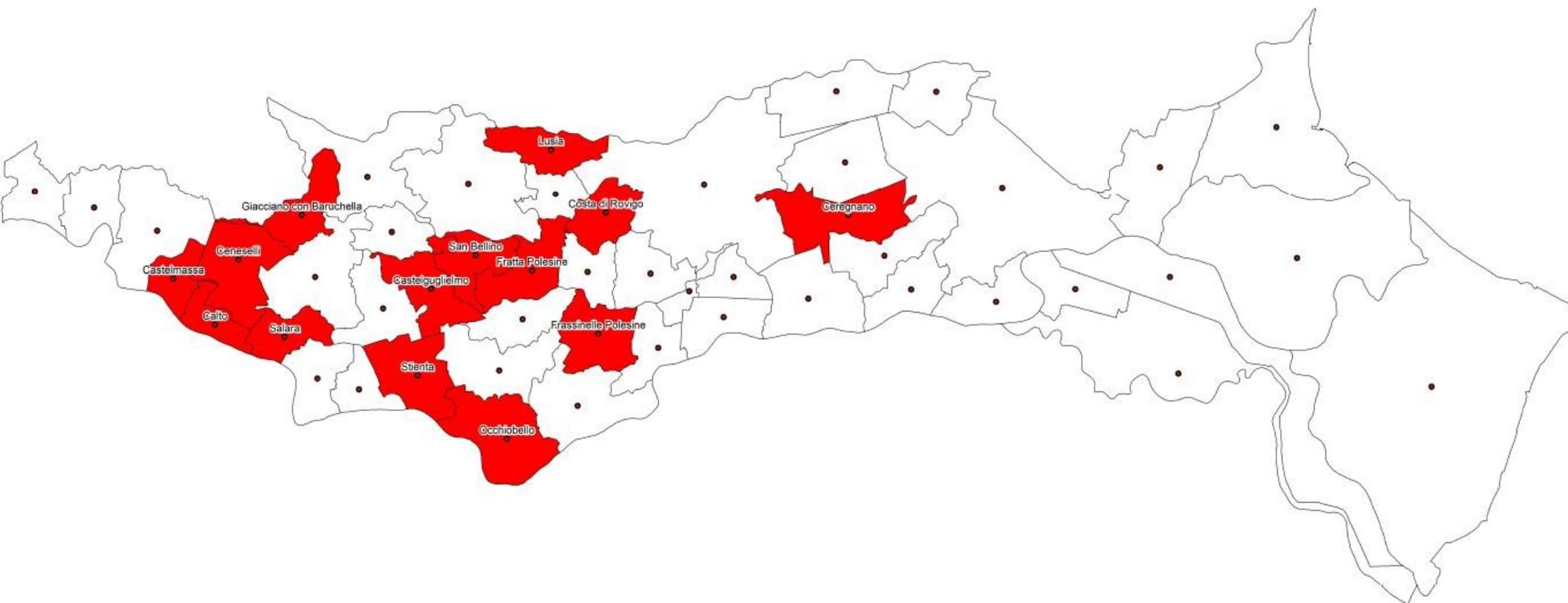
Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015



SISTAN

Un'esperienza: la composizione dell'Ufficio Associato di Statistica tra la Provincia e alcuni Comuni polesani



Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015

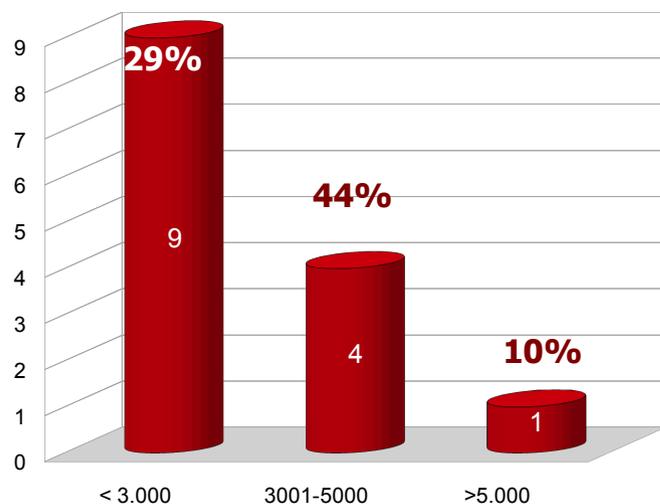


SISTAN

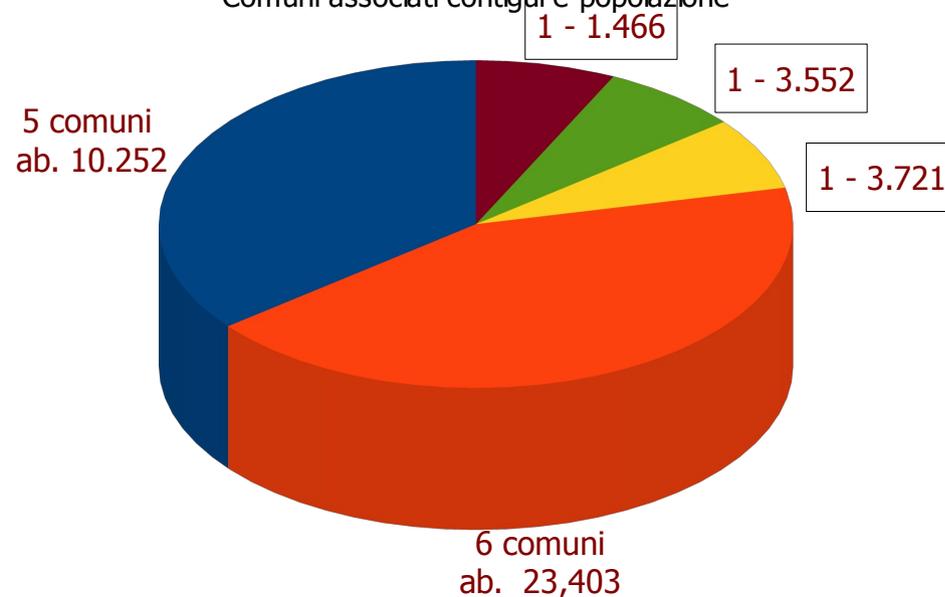
Ufficio Associato attuale

Popolazione complessiva: 42.394 abitanti

Comuni associati per ampiezza demografica



Comuni associati contigui e popolazione



Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015



SISTAN

Ufficio Associato: la storia

dal 2003 collaborazione tra otto Comuni e Provincia per l'Osservatorio Provinciale dei Prezzi

2005: la Provincia di Rovigo propone ai Comuni campione dell'Osservatorio Prezzi la costituzione dell'Ufficio Associato di Statistica; aderiscono 5 Comuni

2010: rinnovo la convenzione; i Comuni dell'Ufficio Associato sono 7

2015: l'Ufficio Associato è al secondo rinnovo; i Comuni aderenti sono 14





SISTAN

Ufficio Associato: finalità costitutive

dare attuazione ai Sistemi statistici nazionale e regionale

**consentire lo sviluppo della funzione statistica presso i Comuni,
per la conoscenza del territorio rispetto alle caratteristiche
demografiche, sociali, economiche e ambientali**

**soddisfare le esigenze conoscitive delle amministrazioni
comunali connesse all'attività di gestione e alla cura degli
interessi della collettività**





SISTAN

Ufficio Associato: il supporto statistico per le necessità dei Comuni

Governo del territorio, programmazione di interventi sociali per particolari categorie (bambini, anziani, donne e stranieri)

Competenze sull'assolvimento dell'obbligo istruzione/formazione

Programmazione finanziaria; Piano performance (RPP, CC, PdP)

Adempimenti in materia di trasparenza e di misurazione della performance, di benessere organizzativo

Redazione del Piano di Assetto Territoriale

Redazione del documento di Valutazione Ambientale Strategica

Dati di contesto per l'accesso a bandi di finanziamento

Marketing e promozione territoriale





SISTAN

Ufficio Associato: le principali realizzazioni

Compendi e Annuari statistici

Analisi dei percorsi scolastici e formativi dei residenti

Progetto di "Agenda 21 Adria" per la stesura del Rapporto sullo stato dell'ambiente del Comune di Adria

Progetto pilota per il collegamento tra le basi dati comunali di Badia Polesine e Taglio di Po e ASIA (Archivio Statistico Imprese Attive)

Progetto pilota per il collegamento tra l'Anagrafe comunale di Adria e AROF (Anagrafe Regionale Obbligo Formativo)

Georeferenziazione dei dati delle LAC per particolari gruppi target di popolazione

Indagine condotta in collaborazione col Comune di Occhiobello sui bisogni degli anziani

Momenti formativi sull'utilizzo delle banche dati e degli strumenti messi a disposizione dell'Istat

Analisi del reddito imponibile ai fini dell'addizionale comunale



Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015



SISTAN

Ufficio Associato: gli Osservatori statistici provinciali

Osservatorio Demografico: struttura della popolazione, flussi naturali e migratori, genere ed età, gli anziani, i giovani, la popolazione attiva, gli stranieri, le famiglie...

Osservatorio Scolastico: scolarità per ordine e grado e formazione professionale, il pendolarismo, i risultati, la regolarità degli studi, la dispersione

Osservatorio Turismo: la ricettività e i flussi turistici

Osservatorio sugli Incidenti Stradali: numero degli incidenti, i morti e i feriti, gli utenti deboli, la tipologia di strada, le cause, la localizzazione

Osservatorio delle politiche sociali: analisi della spesa per servizi sociali

Osservatorio sulla performance, sulla trasparenza, sull'armonizzazione dei bilanci: calcolo degli indicatori, realizzazione indagini benessere organizzativo, classificazione dei procedimenti





SISTAN

Ufficio Associato per i Censimenti: organismo unico per l'Istat

Piani Generali di Censimento e Circolari attuative: è l'Ufficio Comunale di Statistica, anche in forma associata, a svolgere le funzioni di Ufficio di Censimento

nel 2010 è costituito l'Ufficio Associato per il 6° Censimento generale dell'Agricoltura



nel 2011 è costituito l'Ufficio Associato per il 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni



Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015





SISTAN

Atti costitutivi

Costituzione dell'Ufficio Associato di Statistica: approvazione della convenzione da parte del Consiglio Provinciale e dei Consigli Comunali e sottoscrizione della stessa da parte dei Sindaci e del Presidente della Provincia (Circolare n. 3/Sistan del 27 aprile 1999)

Istituzione del Comitato dei Rappresentanti

Istituzione dell'Ufficio di Coordinamento

Nomina dei Referenti Statistici Comunali





SISTAN

Comitato dei Rappresentanti

È composto dal Presidente della Provincia e dai Sindaci o dai loro delegati

Approva il piano delle risorse da assegnare all'Ufficio Associato

Esercita funzioni di vigilanza sulla gestione delle risorse assegnate all'Ufficio Associato

Delibera il Programma statistico annuale

Approva le eventuali modifiche dell'atto costitutivo

Ratifica l'adesione di altri Comuni e Enti territoriali





SISTAN

Referenti Statistici Comunali

Ogni Comune associato indica un referente preferibilmente con esperienza in campo statistico (inquadramento in posizione di staff)

Individuano e raccolgono le esigenze conoscitive dell'Amministrazione di appartenenza

Effettuano il collegamento tecnico e funzionale tra l'Ufficio di Coordinamento e l'Amministrazione di appartenenza

Contribuiscono alla stesura e collaborano alla realizzazione del Programma annuale delle attività





SISTAN

Ufficio di Coordinamento

È individuato nell'Ufficio di Statistica della Provincia

Assume la rappresentanza esterna dell'Ufficio Associato

Assicura il collegamento con il SISTAN e il SISTAR

Elabora proposte di progetti pilota per i Comuni associati

Effettua iniziative per la conoscenza della statistica ufficiale e per la diffusione della cultura statistica

Realizza il Programma annuale delle attività

Riunisce periodicamente il Gruppo dei Referenti Statistici Comunali

Esprime pareri tecnici nell'uso o in riferimento a dati statistici





SISTAN

Programma statistico annuale

È funzionale alle esigenze conoscitive dei Comuni associati ed è coordinato con PSP, PSN e PSR. Comprende:

lo stato di attuazione del programma dell'anno precedente

le attività del PSN, del PSR

l'assistenza tecnico-statistica, la fornitura di dati conoscitivi e di elaborazioni su richiesta del Comune associato

le iniziative per l'informatizzazione degli archivi gestionali e amministrativi dei Comuni coll'adozione di criteri standard

il supporto all'utilizzo di sistemi informativi dell'Istat (i.stat, demo.istat, portale Pubblica Amministrazione)

la redazione e la pubblicazione di rapporti statistici (Annuari, Compendi)

la realizzazione di progetti, anche pilota, in relazione a particolari necessità del Comune associato





SISTAN

L'esperienza di 10 anni, una valutazione personale: le criticità

Complessità legata alla conoscenza del nuovo "strumento"

**Resistenze dovute al timore di perdere delle competenze
e/o opportunità anche economiche**

Timore di dover invece avere ulteriori compiti

**Mancanza di riconoscimento del ruolo di Referente nel
Comune e quindi difficoltà a svolgerlo in pieno**

In generale, poca diffusione della cultura statistica





SISTAN

L'esperienza di 10 anni, una valutazione personale: i punti di forza

Superamento del "campanilismo organizzativo" (uscita dall'orticello!): linguaggio comune fra i Comuni

Realizzazione di economie di scala

Valorizzazione dello scambio di esperienze: valore aggiunto della circolazione della conoscenza

Semplificazione del Sistema: unico riferimento invece di n sia all'interno (Istat, Regione, altri organismi) sia per l'utenza esterna





SISTAN

Normativa

d. lgs. 322/1989 "Norme sul Sistema statistico nazionale e sulla riorganizzazione dell'Istituto Nazionale di Statistica"

direttiva n. 7/Comstat "Disposizioni per l'organizzazione e il funzionamento degli uffici di statistica di cui all'art. 3, punto 3 del d. lgs.322/1989, mediante ricorso alle forme associative o di cooperazione"

l.122/2010 di conversione del d.l. 78/2010 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria"

l.135/2012 di conversione del d.l. 95/2012 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario"

l. 228/2012 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2013)

l. 56/2014 Disposizioni sulle Città' metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni



SISTAN

Grazie per l'attenzione!

Cinzia Viale

Provincia di Rovigo – Ufficio Associato di Statistica con i Comuni di
Calto, Castelguglielmo, Castelmassa, Ceneselli, Ceregnano,
Costa di Rovigo, Frassinelle Polesine, Fratta Polesine, Giacciano con
Baruchella, Lusia, Occhiobello, Salara, San Bellino, Sienta

posta elettronica: associato.statistica@provincia.rovigo.it



Le funzioni statistiche dopo la riforma delle autonomie locali (legge 56/14)

Pesaro, 28 aprile 2015