PROVINCIA DI PESARO E URBINO



PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE **ALLA PROPOSTA** DI BILANCIO DI PREVISIONE 2004 E AL **BILANCIO PLURIENNALE 2004/2006 E DOCUMENTI ALLEGATI**

L'organo di revisione

Rag. Lamberto Rossi

Dott. Alessandro Pieri

Rag. Carla Cecchetelli

Sommario

Verifiche preliminarip.	3
Previsioni di competenzap.	10
Entrate correnti	
Titolo I - Entrate tributariep.	11
Titolo II - Entrate da trasferimentip.	12
Titolo III - Entrate extratributariep.	14
Entrate in conto capitalep.	16
Titolo I - Spese correntip.	18
Spese per il personalep.	20
Interessi passivi ed oneri finanziarip.	20
Ammortamenti p.	20
Fondo di riservap.	20
Titolo II - Spese in conto capitalep.	24
Verifica delle previsioni pluriennalip.	26
Relazione previsionale e programmaticap.	27
Patto di stabilitàp.	28
Contabilità economicap.	29
Analisi e suggerimentip.	29
Conclusionip.	30

Verifiche preliminari

I sottoscritti Rossi Rag. Lamberto, Presidente iscritto nel Registro dei Revisori Contabili; Pieri Dott. Alessandro, membro iscritto all'Albo dei Dottori Commercialisti, Cecchetelli Rag. Carla, membro iscritta all'Albo dei Ragionieri, revisori ai sensi dell'art. 234 del d. lgs. 267/2000 e seguenti, come da Delibera di Consiglio Provinciale n. 34 del 17 marzo 2003;

- ricevuto in data 13 novembre 2003 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta provinciale in data 10 ottobre 2003 con delibera n. 349 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - 1. bilancio pluriennale 2004/2006;
 - 2. relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta provinciale;
 - 3. rendiconto dell'ultimo esercizio chiuso (2002);
 - 4. il programma degli investimenti delle opere pubbliche;
 - 5. le proposte di delibere relative alla determinazione delle tariffe dei tributi provinciali;
 - 6. parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

Sono stati inoltre messi a disposizione i seguenti documenti:

- i prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- dimostrazione del risultato di amministrazione presunto per l'esercizio 2003 al fine del ripiano di un eventuale disavanzo;
- elenco dei beni patrimoniali locati;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio;
- prospetto dei trasferimenti erariali;
- elenco delle spese finanziate con i trasferimenti di capitale (titolo IV dell'entrata);
- elenco delle spese da finanziare mediante mutui da assumere;
- prospetto dimostrativo dei mutui in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi.

	Viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il d.lgs. n. 267/00;
	visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
	visto il regolamento di contabilità vigente;
	visti i regolamenti relativi ai tributi provinciali;
	rilevato che l'ente è dotato di una specifica contabilità economica;
	nno esaminato i documenti e verificato che il bilancio è stato redatto nel rispetto dei seguenti ncipi.
П	LINITÀ: il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salve le eccezioni di

legge;
ANNUALITÀ: le entrate e le uscite sono riferibili all'anno in esame e non ad altri esercizi;
UNIVERSALITÀ: tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;
INTEGRITÀ: le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni;
<u>VERIDICITÀ</u> e <u>ATTENDIBILITÀ</u> : le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;
<u>PUBBLICITÀ</u> : le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai cittadini ed agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti del bilancio;
<u>PAREGGIO FINANZIARIO COMPLESSIVO</u> : viene rispettato il pareggio di bilancio come appresso dimostrato:

Il Collegio rileva che alla data della presente relazione non è stato effettuato l'assestamento generale di bilancio, previsto per la seduta del consiglio provinciale del 28 novembre 2003 (nel rispetto dei termini di legge).

I dati riportati in bilancio e, di conseguenza, nella presente relazione, sono riferiti ai valori risultanti ante-assestamento generale.

Quadro generale riassuntivo							
Entrat	е		Spese				
Titolo I: Entrate tributarie	n Euro	34.578.480,53	Titolo I:	Spese correnti	in Euro	71.495.034,36	
Titolo II: Entrate da contributi e trasferimenti correnti del Stato, della Regione e d enti pubblici anche in rapall'esercizio di funzioni delegate dalla Regione	altri		Titolo II:	Spese in conto capit	ale		
,	n Euro	40.203.572,46			in Euro	40.879.641,78	
Titolo III: Entrate extratributarie	n Euro	4.027.098,65					
Titolo IV: Entrate da alienazioni, d trasferimenti di capitale e riscossioni di credito		23.077.152,23					
Totale entrate fil	nali			Totale spese	finali		
1	n Euro	101.886.303,87		·	in Euro	112.374.676,14	
Titolo V: Entrate derivanti da accensioni di prestiti			Titolo III:	Spese per rimborso prestiti	di		
i	n Euro	14.755.647,45			in Euro	4.267.275,18	
Titolo VI: Entrate da servizi per co terzi	nto di		Titolo IV:	Spese per servizi pe di terzi	r conto		
1	n Euro	11.510.000,00			in Euro	11.510.000,00	
TOTALE ENTRA	TE			TOTALE S	PESE		
,	n Euro	128.151.951,32			in Euro	128.151.951,32	
Avanzo di amministrazione	n Euro		Disavanz	o di amministrazione	in Euro		
Totale complessivo En	trate		Tot	ale complessivo	Spese		
ı	n Euro	128.151.951,32			in Euro	128.151.951,32	

E' stato inoltre verificato l'equilibrio finale di bilancio appresso dimostrato.

Risultati differenziali										
A) Equilibrio economico finanziario	prio economico finanziario La differenza negativa di									
Entrate titoli I - II - III (+) in Euro	78.809.151,64	in Euro								
		9								
Spese correnti (-) in Euro	71.495.034,36	è finanziata con:								
		1 - quota di oneri di in Euro								
Differenza in Euro	7.314.117,28	urbanizzazione 🤋								
		2 - mutuo per debiti in Euro								
Quota di capitale amm.to n (-) in Euro	4.267.275,18	9								
		3 - avanzo di amministrazione per								
Differenza in Euro	3.046.842,10	debiti fuori bilancio in Euro								
		in Lire								
B) Equilibrio finale										
Entrate finali (av. + titoli I - (+) in Euro	101.886.303,87									
II - III - IV)										
Spese correnti (-) in Euro	112.374.676,14									
Saldo netto da: Impiegare (+) in Euro	10.488.372,27									
improgent (1) in Euro	. 0. 100.01 2,21									

Quadro riassuntivo delle entrate a destinazione vincolata

		Entrate previste	Spese previste
Per funzioni delegate dalla Regione	in Euro	257.466,74	257.466,74
Per fondi comunitari ed internazionali	in Euro	120.000,00	120.000,00
Per contributi straordinari e funzioni trasferite dalla Regione e dallo Stato	in Euro	35.185.405,03	35.185.405,03
Per fondo ordinario investimenti	in Euro	37.145,81	37.145,81
Per avanzo di amministrazione presunto	in Euro		
Per contributi in c/capitale e funzioni trasferite	in Euro	7.449.600,00	7.449.600,00
Per mutui	in Euro	1.615.228,45	1.615.228,45
Per alienazione immobili	in Euro	2.449.987,42	2.449.987,42

La gestione finanziaria complessiva del 2003 risulta in equilibrio.

Il consiglio provinciale ha adottato entro il 30 settembre 2003 la delibera n. 96 del 29 settembre 2003 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Nel corso del 2003 è stato applicato al bilancio l'avanzo derivante dalla gestione 2002 pari a € 1.818.535,27 .

L'avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 T.U. per:

• €. 1.507.613,10 il finanziamento di spese di investimento;

♦ €. 293.164,57 spese correnti non ripetitive;

♦ €. 17.757.60 debiti fuori bilancio.

Si prevede l'utilizzo in sede di assestamento generale della somma di € 486.080,77, destinato a finanziamento di spese correnti.

| Rendiconto | Assestato | Previsione | 2002 | 2003 | 2004 | | Abitanti | 351.214 | 351.214 | 351.214 | | Dipendenti | 638 | 636 | 645 | | Autonomia finanziaria | 48.34% | 44.31% | 48.99%

Abitanti		351.214		351.214		351.214		
Dipendenti		638		636	645			
Autonomia finanziaria		48,34% 44,31%			48,99%			
(E: Titolo I + Titolo III / E: Titoli I + II + III) x 100								
Autonomia impositiva		43,65%		40,32%		43,88%		
(E: Titolo I / E: Titoli I + II + III) x 100								
Pressione finanziaria	€	86,13	€	105,48	€	109,92		
(E: Titolo I + Titolo III / Popolazione)								
Pressione tributaria	€	77,77	€	95,98	€	98,45		
(E: Titolo I / Popolazione)								
Intervento erariale	€	47,79	€	35,02	€	29,81		
(E: Trasferimenti statali / Popolazione)								
Intervento regionale	€	13,86	€	94,63	€	82,83		
(E: Trasferimenti regionali / Popolazione)								
Indebitamento pro capite	€	208,82	€	224,51	€	235,93		
(S: Residui debiti mutui / Popolazione)								
Rigidità spesa corrente		39,90%		35,54%		36,35%		
(S: Spese personale + quota amm.to mutui / E: Titoli I + II + III) x 100								
Rapporto dipendenti / popolazione		0,182		0,181		0,184		
(Dipendenti / Popolazione) x 100								

Il numero degli abitanti è riferito alla data del 31.12.2002.

Il numero dei dipendenti è riferito ai rapporti in essere alla data del 31.12 per l'anno 2002.

Il residuo debito di ogni anno è riferito al valore dei mutui alla data dell'1/1 dell'anno di riferimento.

Si segnala che nell'anno 2002 la quota di compartecipazione al gettito irpef era contabilizzata al titolo II dell'entrata, tra i trasferimenti dello Stato, mentre dal 2003 è inserita al titolo I, tra le entrate tributarie (per l'importo di € 6.228.480,53).

In merito a tali indicatori si osserva:

- L'indice di "autonomia finanziaria" evidenzia la percentuale di incidenza delle entrate proprie su quelle correnti segnalando in tal modo quanto la capacità di spesa è garantita da risorse autonome, senza contare sui trasferimenti. Se inferiore al 30% per le province e al 40% per i comuni rileva condizioni di deficitarietà.
- L'indice di "<u>autonomia impositiva</u>" è una specificazione di quello che precede ed evidenzia la capacità dell'ente di prelevare risorse coattivamente.
- L'indice di "pressione finanziaria" indica la pressione fiscale esercitata dall'ente e dallo Stato sulla popolazione di riferimento.
- L'indice di "pressione tributaria" evidenzia il prelievo tributario medio pro capite.
- Gli indici di "intervento erariale" e di "intervento regionale" evidenziano l'ammontare delle risorse per ogni abitante trasferite dai due livelli di governo.
- L'indice di "indebitamento pro capite" evidenzia il debito per ciascun abitante per i mutui in ammortamento.
- L'indice di "rigidità della spesa corrente" evidenzia quanta parte delle entrate correnti è assorbita dalle spese per il personale e per il rimborso delle rate dei mutui, ovvero le spese rigide. Tanto maggiore è il livello dell'indice, tanto minore è la possibilità per gli amministratori di impostare liberamente una politica di allocazione delle risorse.
- Il rapporto dipendenti / popolazione evidenzia il numero dei dipendenti per ogni 100 abitanti.

Dalla verifica dei parametri di deficitarietà, risulta che la Provincia non è nella condizione di deficit strutturale e pertanto non è tenuta alla copertura minima del costo dei servizi.

Previsioni di competenza

Si riportano di seguito le previsioni di competenza:

Entra	te	Rendiconto 2002	Previsione 2003	Assestato 2003	Previsione 2004
Titolo I	€	27.312.317,12	33.353.303,00	33.710.604,03	34.578.480,53
Entrate tributarie					
Titolo II	€	32.326.607,80	42.481.807,47	46.563.290,56	40.203.572,46
Entrate da contributi e trasferimenti correnti					
Titolo III	€	2.936.072,37	3.129.048,87	3.334.090,53	4.027.098,65
Entrate extratributarie					
Titolo IV	€	30.152.292,53	54.758.336,92	63.953.792,06	23.077.152,23
Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti					
Titolo V	€	11.290.305,11	11.982.958,89	13.989.500,04	14.755.647,45
Entrate derivanti da accensioni di prestiti					
Titolo VI	€	9.059.525,95	11.130.000,00	11.232.604,00	11.510.000,00
Entrate da servizi per conto di terzi					
TOTALE	€	113.077.120,88	156.835.455,15	172.783.881,22	128.151.951,32
Avanzo applicato	€			1.842.884,30	
Totale Entrate	€	113.077.120,88	156.835.455,15	174.626.765,52	128.151.951,32

Spese		Rendiconto 2002	Previsione 2003	Assestato 2003	Previsione 2004
Disavanzo applicato	€				
Titolo I Spese correnti	€	53.958.683,72	70.943.687,65	75.075.109,76	71.495.034,36
Titolo II Spese in conto capitale	€	47.700.903,57	69.178.784,22	82.727.268,48	40.879.641,78
Titolo III Spese per rimborso di prestiti	€	4.608.157,84	5.582.983,28	5.591.783,28	4.267.275,18
Titolo IV Spese per servizi per conto terzi	€	9.059.525,95	11.130.000,00	11.232.604,00	11.510.000,00
Totale Spese	€	115.327.271,08	156.835.455,15	174.626.765,52	128.151.951,32

Entrate correnti

Titolo I - Entrate tributarie

		Rendiconto 2002	Previsione 2003	Assestato 2003	Previsione 2004
add.le provinciale sul consumo en.el.	E.	6.052.158,13	5.900.000,00	6.075.579,50	6.150.000,00
compartecipazione al gettito irpef	E.	0,00	6.093.303,00	6.228.480,53	6.228.480,53
imposta trascrizione autoveicoli	E.	7.521.658,57	7.700.000,00	7.700.000,00	7.150.000,00
imposta sulle ass.ni - responsabilità civile	E.	11.995.696,08	12.050.000,00	12.096.544,00	13.250.000,00
tassa per lo smaltimento rifiuti solidi	E.	1.226.113,71	1.110.000,00	1.110.000,00	1.300.000,00
deposito rifiuti in discarica	E.	516.690,63	500.000,00	500.000,00	500.000,00
Totale	E.	27.312.317,12	33.353.303,00	33.710.604,03	34.578.480,53

E' stata verificata l'iscrizione in bilancio dei tributi obbligatori.

Titolo II - Entrate da trasferimenti

		Rendiconto	Previsione	Assestato	Previsione
		2002	2003	2003	2004
Categoria 1: Contributi e trasf.	E.	16.784.561,81	10.709.557,61	12.298.352,39	10.471.240,74
correnti dallo Stato					
Categoria 2: Contributi e trasf	E.	4.869.187,90	31.077.271,49	33.236.627,82	29.091.994,98
correnti dalla Regione					
Categoria 3: Contributi e trasf.	E.	9.201.689,06	270.777,10	266.508,57	257.466,74
dalla Regione per funzioni delegate					
Categoria 4: Contributi e trasf. da	E.	1.050.319,88	148.166,70	150.166,70	120.000,00
parte di organismi comunitari e internaz.					
Categoria 5: Contributi e trasferimenti	E.	420.849,15	276.034,57	611.635,08	262.870,00
correnti da altri enti del settore pubblico					
Totale	E.	32.326.607,80	42.481.807,47	46.563.290,56	40.203.572,46
Entrate da trasferimenti					

I trasferimenti iscritti in bilancio sono stati verificati sulla base delle disposizioni sui trasferimenti erariali. Gli importi sono desunti da comunicazione Ministero Interno (d.lgs. n. 504/92)e legge finanziaria 2004.

I trasferimenti dello Stato sono così suddivisi:

		anno 2004
Fondo consolidato	€	268.047,47
Fondo perequativo	€	495.596,51
Fondo sviluppo investimenti	€	1.975.443,80
Fondo ordinario investimenti	€	37.145,81
Trasferimenti per funzioni trasferite (d.p.c.m.)	€	6.093.410,05
Trasf. Min. Ambiente Ris. Naturale Furlo	€	135.000,00
Trasf Min infr tecnologiche progetto studiare	€	250.000,00
Trasf Stato funzionamento centro impiego	€	1.248.969,85
Finanz. Oneri incrementi stipendi segretari	€	4.773,06
Totale	€	10.508.386,55

Il fondo ordinario investimenti ed il fondo speciale per gli investimenti, attribuiti in conto capitale, sono previsti al Titolo IV dell'entrata.

CONTRIBUTI PER FUNZIONI DELEGATE DALLA REGIONE

Si prende atto che l'ente ha compilato i prospetti relativi alle funzioni, ai servizi ed interventi delegati dalla regione per i quali vengono iscritti in bilancio i seguenti contributi:

		Rendiconto 2002	Previsione 2003	Assestato 2003	Previsione 2004
Sport e turismo	E.	61.455,99	52.571,65	59.550,00	59.550,00
Ambiente	E.	544.889,86	171.205,45	159.958,57	137.916,74
Campo economico	E.	55.104,92	47.000,00	47.000,00	60.000,00
Totale	E.	661.450,77	270.777,10	266.508,57	257.466,74

CONTRIBUTI DI ORGANISMI COMUNITARI E INTERNAZIONALI

L'ente ha inoltre compilato il prospetto relativo alle funzioni, ai servizi ed interventi finanziati da organismi comunitari e internazionali per i quali vengono iscritti in bilancio i seguenti contributi:

	Rendiconto	Previsione	Assestato	Previsione
	2002	2003	2003	2004
E.	88.224,98	143.500,00	145.500,00	120.000,00
E.		4.666,70	4.666,70	
E.	962.094,88			
E.	1.050.319,86	148.166,70	150.166,70	120.000,00
	E.	2002 E. 88.224,98 E. 962.094,88	2002 2003 E. 88.224,98 143.500,00 E. 4.666,70 E. 962.094,88	2002 2003 2003 E. 88.224,98 143.500,00 145.500,00 E. 4.666,70 4.666,70 E. 962.094,88 962.094,88

Titolo III - Entrate extratributarie

1		Rendiconto 2002	Previsione 2003	Assestato 2003	Previsione 2004
Categoria 1: Proventi dei servizi pubblici	E.	704.474,41	693.093,85	738.533,85	662.252,27
Categoria 2: Proventi di beni dell'ente	E.	1.183.779,31	1.094.568,24	1.109.568,24	1.242.036,38
Categoria 3: Interessi su anticipazioni e crediti	E.	442.975,35	526.500,00	526.500,00	500.000,00
Categoria 4: Utili netti aziende speciali e partec, dividenti di società	E.				250.000,00
Categoria 5: Proventi diversi	E.	604.842,90	814.886,78	959.488,44	1.372.810,00
Totale	E.	2.936.071,97	3.129.048,87	3.334.090,53	4.027.098,65
Entrate extratributarie					

In merito si osserva, raffrontando i dati presenti nel bilancio di previsione 2004 con i dati del bilancio assestato 2003, quanto segue.

Categoria 1: Proventi dei servizi pubblici

Si osserva una diminuzione complessiva di € 76.281,58 , dovuta principalmente a minori entrate relative ad attività servizio turistico per € 19.032,00 e minori entrate relative al servizio caccia e pesca per € 46.000,00 .

Categoria 2: Proventi di beni dell'ente

Sono state verificate le entrate relative alle rendite del patrimonio provinciale sulla base dell'inventario, come da elenco allegato al bilancio e si osserva:

- che i proventi sono nella generalità adeguati;
- che è previsto un incremento di € 132.468,14 (tra cui maggiori fitti reali per € 72.226,56 e maggiori concessioni, canoni, censi, ecc. per € 60.000,00).

Categoria 3: Interessi su anticipazioni e crediti

In merito si osserva che l'importo iscritto in bilancio è relativo a interessi su BOP.

Categoria 4: Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

In bilancio sono previste entrate per € 250.000,00, derivanti da utili inerenti la partecipazione alla società Megas s.p.a. .

Categoria 5: Proventi diversi

Si segnala l'iscrizione in bilancio di entrate per € 630.000,00 per fine vecchia gestione scuole professionali e centri impiego, che dall'anno 2004 verranno gestiti direttamente dalla Provincia.

Entrate in conto capitale

	Previsione 2004
	Euro
Titolo 4 - Entrate da alienazioni, da trasferimenti di	
capitale e da riscossioni di crediti	
Categoria 1: Alienazione di beni patrimoniali	2.449.987,42
Categoria 2: Trasferimenti di capitali dallo Stato	37.145,81
Categoria 3: Trasferimenti di capitale dalla Regione	7.193.000,00
Categoria 4: Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico	256.600,00
Categoria 5: Trasferimenti di capitale da altri soggetti	
Categoria 6: Riscossione di crediti	13.140.419,00
Totale	23.077.152,23
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti Categoria 2: Finanziamenti a breve termine Categoria 3: Assunzione di mutui e prestiti Categoria 4: Emissione di prestiti obbligazionari	1.615.228,45 13.140.419,00
Totale	14.755.647,45
Da avanzo di amministrazione applicato	
Da avanzo economico	3.046.842,10
Al netto delle concessioni edilizie	·
Al netto prov. alienazione beni per copertura debiti fuori bilancio	
Totale Risorse per investimenti	40.879.641,78
Spesa Titolo II: Spese in conto capitale	40.879.641,78
Totale Spese per investimenti	40.879.641,78

In relazione agli investimenti previsti si osserva:

- ◆ TITOLO IV CAT. 1 sono previste alienazioni di beni patrimoniali per € 2.449.987,42; le entrate più rilevanti derivano dalla alienazione di Palazzo Scatolari a Pesaro (€ 1.520.000,00), del poligono di tiro di Cagli (€ 510.000,00) e dai terreni Colle Ardizio in Pesaro (€ 245.000,00).
- ◆ TITOLO IV CAT. 2 i trasferimenti di capitale dallo Stato sono previsti in € 37.145,81.
- TITOLO IV CAT. 3 i trasferimenti di capitale dalla Regione sono previsti in € 7.193.000,00 (le voci più consistenti riguardano i trasferimenti d.p.c.m. funzioni viabilità per € 5.300.000,00 , i trasferimenti per funzioni attribuite fondo unico reg.le opere pubbliche difesa del suolo per €1.000.000,00 e trasferimenti per la tutela e la valorizzazione delle risorse idriche e energetiche per € 500.000,00).
- ◆ TITOLO IV CAT. 4 sono previsti trasferimenti da altri enti per interventi sulla

viabilità per € 256.600,00.

- **TITOLO IV** CAT. 6 sono previste entrate per € 13.140.419,00 dai prelevamenti provenienti dal deposito fondi per emissione BOP, con un incremento di € 1.157.460,11 rispetto al bilancio assestato 2003.
- ◆ TITOLO V CAT. 3 è prevista l'assunzione di mutui per complessivi € 1.615.228,45.
- ◆ TITOLO V CAT. 4 è prevista l'emissione di BOP per un totale di € 13.140.419,00 principalmente per opere immobiliari sulla viabilità e sicurezza stradale (€ 10.065.198,29) e per opere immobiliari istituti di istruzione secondaria (€ 1.825.220,71).

Risultano in bilancio stanziamenti per:

- contributo dallo Stato sul fondo nazionale ordinario per gli investimenti (art. 41 d.lgs. n. 504/92);

Le somme iscritte corrispondono alle comunicazioni fatte dal Ministero dell'Interno.

L'ammontare dei mutui risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dalle norme vigenti

Verifica della capacità di indebitamento									
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2002	Euro	62.574.997,29							
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (25%)	Euro	15.643.749,32							
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (12%)	Euro	7.508.999,67							
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	Euro	4.733.829,40							
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	7,57%							
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	Euro	2.775.170,27							
importo impegnabile per interessi sa naevi matai		·							

Titolo I - Spese correnti

La struttura delle spese si articola in quattro livelli: 1. Titolo, 2. Funzione, 3. Servizio, 4. Intervento.

Sulla base del rendiconto 2002, del bilancio assestato 2003 e degli allegati esplicativi è stata verificata la congruità delle previsioni di spesa contenute nel bilancio 2004.

Le spese correnti riepilogate secondo gli interventi sono così previste:

Classificazione delle spese correnti per intervento

			Rendiconto 2002	Previsione 2003	Assestato 2003	Previsione 2004
Int. 01 -	Personale	E.	16.535.128,60	19.262.830,66	19.403.729,73	19.649.384,20
Int. 02 -	Acquisto di beni di consumo e/o di materie prime	E.	1.613.292,02	1.385.349,84	1.453.509,64	2.150.916,53
Int. 03 -	Prestazioni di servizi	E.	21.659.580,32	28.668.655,64	29.410.354,42	28.997.234,53
Int. 04 -	Utilizzo di beni di terzi	E.	244.965,15	268.884,00	298.304,00	735.009,78
Int. 05 -	Trasferimenti	E.	5.337.617,48	14.189.410,12	17.226.896,28	13.052.741,95
Int. 06 -	Interessi passivi e oneri finanziari diversi	E.	3.823.638,49	4.720.955,09	4.720.955,09	4.733.829,40
Int. 07 -	Imposte e tasse	E.	1.309.142,11	1.543.818,24	1.587.683,28	1.569.719,75
Int. 08 -	Oneri straordinari della gestione corrente	E.	3.435.319,15	588.823,78	949.920,13	312.165,00
Int. 09 -	Ammortamenti di esercizio	E.				
Int. 10 -	Fondo svalutazione crediti	E.				
Int. 11 -	Fondo di riserva	E.		314.960,28	23.757,19	294.033,22
Totale S	pese correnti	E.	53.958.683,32	70.943.687,65	75.075.109,76	71.495.034,36

Le spese correnti riepilogate secondo le funzioni sono così previste:

Classificazione delle spese correnti per funzione

			Rendiconto 2002	Previsione 2003	Assestato 2003	Previsione 2004
1	generali di amm.ne, di gestione e controllo	E.	16.608.816,50	17.273.596,51	17.928.082,86	18.639.977,85
2	di istruzione pubblica	E.	5.176.594,41	5.835.319,92	6.233.481,54	5.908.814,66
3	rel. alla cultura e beni cult	E.	1.952.057,16	1.368.484,35	1.804.233,32	1.564.291,22
4	nel settore sportivo e ricreativo	E.	900.504,70	817.892,00	888.929,22	905.087,02
5	nel campo dei trasporti	E.	289.568,00	16.585.972,06	16.612.070,90	15.635.851,16
6	gestione del territorio	E.	11.659.577,13	12.144.016,34	11.725.826,76	11.325.520,64
7	nel campo tutela ambient.	E.	3.911.871,11	3.287.607,61	3.868.432,27	4.252.547,84
8	nel settore sociale	E.	1.056.845,07	987.320,52	990.832,71	981.460,31
9	nel campo sviluppo econom.	E.	12.402.849,24	12.643.478,34	15.023.220,18	12.281.483,66
Totale :	Spese correnti	E.	53.958.683,32	70.943.687,65	75.075.109,76	71.495.034,36

Spese per il personale	2002	2003	2004
Abitanti	351.214	351.214	351.214
Dipendenti	638	636	645
Costo del personale	16.535.128,60	19.403.729,73	19.649.384,20
Rapporto abitanti / dipendenti	550	552	545
Costo medio per dipendente	25.917,13	30.509,01	30.464,16

Nell'anno 2002 l'Ente ha provveduto, in corso d'anno, all'assunzione del personale trasferito dalla Regione. Il dato riportato in tabella è riferito alla situazione al 31 dicembre.

Le previsioni del 2004 tengono conto degli oneri derivanti dal rinnovo del contratto.

Il fondo di produttività ammonta ad € 1.203.190,22, ed è stato calcolato secondo i criteri previsti dal Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro, comparto Enti Locali.

Interessi passivi ed oneri finanziari

La previsione di spesa per gli oneri finanziari è supportata dal quadro predisposto dall'ufficio ragioneria dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutto il 2003.

Ammortamenti

Nel bilancio annuale e pluriennale non sono previsti accantonamenti a titolo di ammortamenti, quanto sopra in linea con quanto concesso dal T.U.E.L.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti di legge ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità. E' pari ad € 294.033,22.

Spese correnti per servizio

	Rendiconto 2002	Previsione 2003	Assestato 2003	Previsione 2004
E.	2.086.461,58	2.178.612,37	2.279.764,66	2.296.050,03
E.	6.266.677,87	6.687.235,32	7.059.931,45	7.631.489,67
E.	1.382.866,73	1.558.886,54	1.623.105,59	1.714.551,92
E.	177.241,69	193.500,00	193.500,00	193.500,0
E.	1.012.568,27	1.223.359,35	1.215.959,35	1.268.739,2
E.	2.716.451,80	2.396.912,90	2.482.834,35	2.198.843,8
E.	791.976,59	775.000,26	897.707,60	993.970,30
	-		· · ·	-
E.	8.391,47	24.016,00	99.016,00	109.000,0
	•	,	·	,
E.	2.166.180,90	2.236.073,78	2.076.263,86	2.233.832,8
		,	•	,
E.	16.608.816,90	17.273.596,52	17.928.082,86	18.639.977,8
	·	·	· · ·	
E.	4.641.863,16	5.099.166,44	5.376.341,61	5.284.298,78
	-	·	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
E.				
E.	534.731.25	736.153.48	857.139.93	624.515,88
	,			
E.	5.176.594,41	5.835.319,92	6.233.481,54	5.908.814,60
E.	179.393,97	145.780,00	154.296,32	177.033,0
E.	1.772.663,19	1.222.704,35	1.649.937,00	1.387.258,2
E.	1.952.057,16	1.368.484,35	1.804.233,32	1.564.291,2
	·	·	•	•
E.	737.769,43	680.725,15	731.581,77	729.838,2
	, -	, -	,	-,
E.	162.735.27	137.166,85	157.347.45	175.248,7
		311122,00	,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,	
l _{E.}	900.504 70	817,892 00	888.929 22	905.087,0
	E. E. E. E. E. E. E. E.	E. 1.382.866,73 E. 177.241,69 E. 1.012.568,27 E. 2.716.451,80 E. 791.976,59 E. 8.391,47 E. 2.166.180,90 E. 16.608.816,90 E. 4.641.863,16 E. 534.731,25 E. 5.176.594,41 E. 179.393,97 E. 1.772.663,19 E. 737.769,43 E. 737.769,43 E. 162.735,27	E. 1.382.866,73 1.558.886,54 E. 177.241,69 193.500,00 E. 1.012.568,27 1.223.359,35 E. 2.716.451,80 2.396.912,90 E. 791.976,59 775.000,26 E. 8.391,47 24.016,00 E. 2.166.180,90 2.236.073,78 E. 16.608.816,90 17.273.596,52 E. 4.641.863,16 5.099.166,44 E. E. 534.731,25 736.153,48 E. 5.176.594,41 5.835.319,92 E. 179.393,97 145.780,00 E. 1.772.663,19 1.222.704,35 E. 1.952.057,16 1.368.484,35 E. 737.769,43 680.725,15 E. 162.735,27 137.166,85	E. 1.382.866,73 1.558.886,54 1.623.105,59 E. 177.241,69 193.500,00 193.500,00 E. 1.012.568,27 1.223.359,35 1.215.959,35 E. 2.716.451,80 2.396.912,90 2.482.834,35 E. 791.976,59 775.000,26 897.707,60 E. 8.391,47 24.016,00 99.016,00 E. 2.166.180,90 2.236.073,78 2.076.263,86 E. 16.608.816,90 17.273.596,52 17.928.082,86 E. 4.641.863,16 5.099.166,44 5.376.341,61 E. 534.731,25 736.153,48 857.139,93 E. 5.176.594,41 5.835.319,92 6.233.481,54 E. 179.393,97 145.780,00 154.296,32 E. 1.772.663,19 1.222.704,35 1.649.937,00 E. 1.952.057,16 1.368.484,35 1.804.233,32 E. 737.769,43 680.725,15 731.581,77 E. 162.735,27 137.166,85 157.347,45

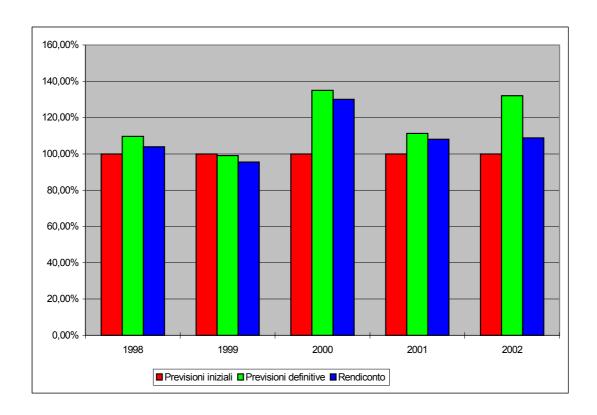
		Rendiconto 2002	Previsione 2003	Assestato 2003	Previsione 2004
Servizio 1 Trasporti pubblici locali					
Gervizio i Trasporti pubblici locali	E.	289.568,00	16.585.972,06	16.612.070,90	15.635.851,16
		·			
Totale Funzione 5	E.	289.568,00	16.585.972,06	16.612.070,90	15.635.851,16
Servizio 1 Viabilità					
Constinio O Habonistico o magazaranonione	E.	10.128.386,59	10.431.670,46	10.356.692,76	10.428.814,43
Servizio 2 Urbanistica e programmazione	E.	1 521 100 54	1 712 245 00	1 260 124 00	906 706 21
territoriale		1.531.190,54	1.712.345,88	1.369.134,00	896.706,21
Totale Funzione 6	E.	11.659.577,13	12.144.016,34	11.725.826,76	11.325.520,64
Servizio 1 Difesa del suolo					
	E.			341.468,00	838.272,64
Servizio 2 Servizi di tutela e valorizzazione	_	4 070 007 40	4 054 400 57	4 500 040 00	4 400 044 44
ambientale	E.	1.376.827,42	1.254.189,57	1.588.349,69	1.466.914,44
Servizio 3 Organizzazz. dello smaltimento dei rifiuti a livello prov.le	E.	490.967,22	225.165,74	176.371,44	151.467,33
Servizio 4 Rilevam., disciplina e controllo scarichi		490.901,22	223.103,74	170.57 1,44	131.407,33
acque e emiss. atm. sonore	E.	161.958,45	224.412,00	213.300,58	248.860,00
Servizio 5 Caccia e pesca nelle acque interne		1011000,10			
The state of the s	E.	811.140,05	591.503,86	582.518,33	605.216,91
Servizio 6 Parchi naturali, protezione naturalistica				•	
e forestazione	E.	622.160,64	480.346,88	472.458,67	466.818,45
Servizio 7 Tutela e valorizzazione risorse idirche					
ed energetiche	E.	412.665,40	418.328,45	418.328,45	381.338,96
Servizio 8 Servizi di protezione civile					
	E.	36.151,93	93.661,11	75.637,11	93.661,11
Totale Funzione 7	E.	3.911.871,11	3.287.607,61	3.868.432,27	4.252.549,84
Servizio 1 Sanità					
	E.	1.896,28	9.000,00	9.000,00	9.000,00
Servizio 2 Assistenza infanzia, handicappati e					
altri servizi sociali	E.	1.054.948,79	978.320,52	981.832,71	972.460,31
Totale Funzione 8	E.	1.056.845,07	987.320,52	990.832,71	981.460,31
Servizio 1 Agricoltura					
-	E.	116.692,25	113.862,00	135.826,57	135.862,00
Servizio 2 Industria, commercio e artigianato					
Osminia O Manasta dallar	Е.	226.926,49	370.861,91	567.806,00	513.113,99
Servizio 3 Mercato del lavoro	E.	12 050 220 50	10 150 754 40	14 210 507 64	11 622 507 67
	L.	12.059.230,50	12.158.754,43	14.319.587,61	11.632.507,67
Totale Funzione 9	E.	12.402.849,24	12.643.478,34	15.023.220,18	12.281.483,66

Capacità di impegno sulle spese correnti

Anni di raffronto	Rend.	Rend.	Rend.	Rend.	Rend.	Assest.	Prev.
(migliaia di lire)	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Previsioni iniziali	41.218	45.569	33.571	44.489	49.568	70.944	71.495
Previsioni definitive	45.195	45.131	45.342	49.532	65.452	75.075	
Rendiconto	42.832	43.516	43.671	48.069	53.958		

Indice della capacità di impegno

Previsioni iniziali	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Previsioni definitive	109,65%	99,04%	135,06%	111,34%	132,04%	105,82%	
Rendiconto	103,92%	95,49%	130,09%	108,05%	108,86%		



Titolo II - Spese in conto capitale

L'ammontare degli investimenti complessivi, pari a Euro 40.879.641,78, è pareggiato dalle entrate ad essi destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge.

Si riporta il dettaglio delle spese in conto capitale previste, suddivise per funzione.

Classificazione delle spese correnti per funzione

			Rendiconto 2002	Previsione 2003	Assestato 2003	Previsione 2004
1	generali di amm.ne, di gestione e controllo	E.	23.068.475,08	24.142.595,38	29.347.427,64	15.176.432,87
2	di istruzione pubblica	E.	4.320.496,76	8.284.856,99	8.765.873,98	3.345.220,71
3	rel. alla cultura e beni cult	E.	413.867,85	1.242.349,47	1.659.349,47	452.000,00
4	nel settore sportivo e ricreativo	E.	468.926,41	1.010.000,00	1.078.268,28	390.000,00
5	nel campo dei trasporti	E.	23.043,30	531.003,69	529.546,79	532.546,79
6	gestione del territorio	E.	13.326.376,87	23.383.012,90	26.846.923,25	15.984.255,53
7	nel campo tutela ambient.	E.	4.978.910,73	7.461.474,23	11.302.307,49	4.112.285,33
8	nel settore sociale	E.	25.793,98	200.000,00	200.000,00	100.000,00
9	nel campo sviluppo econom.	E.	1.075.012,59	2.923.491,56	2.997.571,58	786.900,55
Totale	Spese in c/capitale	E.	47.700.903,57	69.178.784,22	82.727.268,48	40.879.641,78

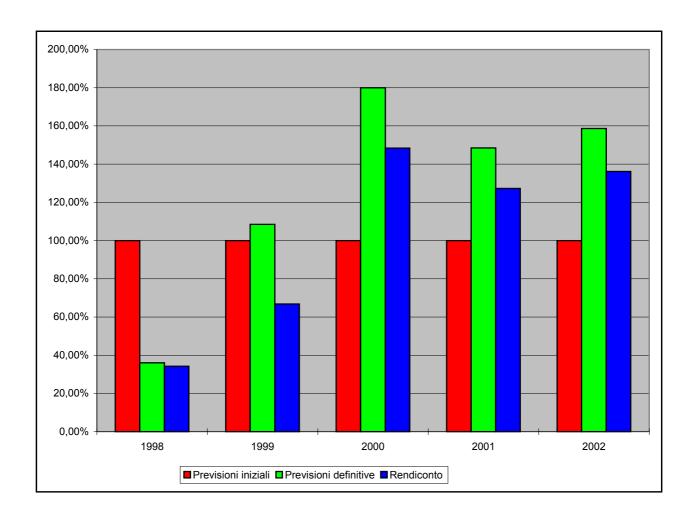
Si rimanda ai prospetti uniti al bilancio per la descrizione delle opere previste.

Capacità di impegno sulle spese in conto capitale

Anni di raffronto	Rend.	Rend.	Rend.	Rend.	Rend.	Assest.	Prev.
(migliaia di lire)	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Previsioni iniziali	62.499	27.400	30.438	27.530	35.025	69.179	40.880
Previsioni definitive	22.523	29.738	54.790	40.874	55.562	82.727	
Rendiconto	21.364	18.298	45.165	35.037	47.701		

Indice della capacità di impegno

Previsioni iniziali	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Previsioni definitive	36,04%	108,53%	180,01%	148,47%	158,64%	119,58%	
Rendiconto	34,18%	66,78%	148,38%	127,27%	136,19%		



Verifica delle previsioni pluriennali

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità all'art. 171 del d.lgs. n. 267/00 e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96. L'utilizzo di tale schema non è però obbligatorio; resta comunque l'obbligo dell'indicazione di tutti i dati e gli elementi previsti dall'art. 171.

Il documento è articolato in programmi e servizi ed analizzato per interventi.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

I valori monetari contenuti nel bilancio pluriennale sono espressi con riferimento ai periodi ai quali si riferiscono tenendo conto del tasso di inflazione programmato.

Bilancio pluriennale

	Entrate	Previsione 2004	Previsione 2005	Previsione 2006	Totale triennio
Titolo I	Euro	34.578.480,53	35.128.480,53	35.178.480,53	104.885.441,59
Titolo II	Euro	40.203.572,46	38.995.188,22	38.810.758,79	118.009.519,47
Titolo III	Euro	4.027.098,65	3.377.098,65	3.377.098,65	10.781.295,95
Titolo IV	Euro	23.077.152,23	9.996.745,81	9.856.745,81	42.930.643,85
Titolo V	Euro	14.755.647,45	3.980.000,00	3.740.000,00	22.475.647,45
Sor	mma Euro	116.641.951,32	91.477.513,21	90.963.083,78	299.082.548,31
Avanzo applicato) Euro				
Totale	Euro	116.641.951,32	91.477.513,21	90.963.083,78	299.082.548,31

	Spese	Previsione 2004	Previsione 2005	Previsione 2006	Totale triennio
Titolo I	Euro	71.495.034,36	70.857.232,06	70.623.300,64	212.975.567,06
Titolo II	Euro	40.879.641,78	16.615.192,75	16.201.725,99	73.696.560,52
Titolo III	Euro	4.267.275,18	4.005.088,40	4.138.057,15	12.410.420,73
Totale	Euro	116.641.951,32	91.477.513,21	90.963.083,78	299.082.548,31

Le spese correnti sono distinte in "consolidate " e "di sviluppo".

Le previsioni debbono consentire il mantenimento degli equilibri finanziari e, in particolare, la copertura delle spese di funzionamento e di sviluppo.

Relazione previsionale e programmatica

La relazione previsionale e programmatica è il documento su cui si fonda la programmazione dell'Ente e a cui fa riferimento, a fine esercizio, la relazione illustrativa che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta, sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi previsti e ai costi sostenuti; quest'ultimo documento verifica, in sostanza, se e quanto l'amministrazione ha raggiunto gli obiettivi programmatici che si era prefissa. La parte della R.P.P. relativa ai programmi e progetti e alle dotazioni finanziarie deve quindi essere rappresentata in modo chiaro ed oggettivo tenendo in vista della verifica finale.

Ciò premesso, si è verificato che

- a) la relazione previsionale e programmatica approvata dalla giunta è stata redatta in base ai nuovi schemi approvati con il DPR n. 326/98 ed in conformità a quanto stabilito dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- b) contiene l'illustrazione della previsione delle <u>risorse</u> e degli <u>impieghi</u>;
- c) la sua redazione ha seguito le seguenti tre fasi:
- 1. ricognizione dei dati fisici e illustrazione delle caratteristiche generali;
- 2. valutazione generale dei mezzi finanziari per le entrate;
- 3. esposizione dei programmi di spesa e degli eventuali progetti;
- a) in particolare per <u>l'entrata</u> la relazione comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento, evidenziando l'andamento storico delle stesse ed i relativi vincoli;
- b) per la parte **spesa** la relazione è redatta per programmi, per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento; comprende i programmi indicati nel bilancio annuale, ne specifica le finalità e definisce le risorse umane, strumentali e finanziarie a ciascuno di essi destinate;
- c) ciascun programma indica:
- 1. le scelte adottate e le finalità da conseguire, le risorse umane e strumentali da utilizzare, individua i responsabili dei programmi attribuendo loro gli obiettivi generali e le conseguenti risorse:
- 2. motiva e spiega in modo esaustivo le scelte, gli obiettivi e le finalità da conseguire fornendo adeguata dimostrazione della loro coerenza con le previsioni annuali e pluriennali e con le linee programmatiche di mandato, il piano generale di sviluppo, gli strumenti urbanistici e i relativi piani di attuazione, il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici.

Tenuto conto di quanto sopra si ritiene idoneo il contenuto della relazione previsionale e programmatica.

Patto di stabilità

Il patto di stabilità interno rende partecipi gli enti locali del programma di riduzione dell'indebitamento pubblico.

In merito il Collegio ritiene opportuno riportare i dati riferiti ai dati trimestrali cumulati per il periodo dall'1 gennaio 2003 al 30 settembre 2003. Si tratta dei dati comunicati trimestralmente al Ministero dell'economia e delle finanze in merito alla gestione di competenza e di cassa. (vedi allegato alla presente relazione)

Contabilità economica

Il Collegio rileva che la contabilità economica è stata attivata. Tale strumento è fondamentale, unitamente al controllo di gestione, per un controllo di efficacia ed efficienza della gestione dei singoli servizi, anche attraverso la costruzione di indicatori di raffronto tra anni diversi ed enti similari per consistenza e tipologia.

Analisi - suggerimenti

Il Collegio invita l'Ente a controllare costantemente le spese, al fine del rispetto dell'equilibrio finanziario e al raggiungimento degli obiettivi fissati dal patto di stabilità.

Il controllo si rileva indispensabile anche in relazione all'aggravio di funzioni di competenza della Provincia, congiuntamente alla scarsità delle risorse trasferite.

Il Collegio ribadisce la necessità del proseguimento nell'attività finalizzata alla semplificazione dei procedimenti amministrativi, attività già avviata nel corso dell'anno 2003, e auspica la piena messa a regime dell'attività del controllo di gestione, anch'esso già avviato con buoni risultati nel corso del presente anno.

Quanto sopra consente all'Ente di disporre di una serie di strumenti atti alla misurazione della sua attività, affinché il bilancio di previsione e la relazione previsionale e programmatica contengano gli elementi necessari agli opportuni confronti in sede di verifiche.

In particolare le funzioni di programmazione, gestione, controllo e valutazione vanno applicate alle linee programmatiche di mandato, al piano triennale dei lavori pubblici, agli obiettivi specifici dei servizi, all'analisi dei procedimenti, agli obiettivi di miglioramento, alle modalità di esercizio del controllo di gestione e agli obiettivi del patto di stabilità.

La Provincia deve, pertanto, tendere al pieno raggiungimento dell'efficacia e dell'efficienza della gestione, anche attraverso il pieno coinvolgimento dei dirigenti alla definizione degli obiettivi specifici dei servizi, utilizzando gli strumenti sopraindicati.

Conclusioni

Tutto ciò considerato, in relazione alle motivazioni specificate nella presente relazione, richiamato l'art. 239 del d.lgs. n. 267/00 e tenuto conto dei pareri espressi dal responsabile del servizio finanziario e delle variazioni rispetto all'anno precedente, l'organo di revisione rileva la congruità, la coerenza e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti ed esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2004, del bilancio pluriennale 2004-2006 e dei documenti allegati.

Pesaro, lì 20 novembre 2003		
	L'organo di revisione	
f.to		
	Rag. Lamberto Rossi	_
	Dott. Alessandro Pieri	_
	Rag. Carla Cecchetelli	