

# PROVINCIA DI PESARO E URBINO



## PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

## BILANCIO DI PREVISIONE 2005

E DOCUMENTI ALLEGATI

*L'organo di revisione*

*Rag. Lamberto Rossi*

*Dott. Alessandro Pieri*

*Rag. Carla Cecchetelli*

## *Premessa*

*L'articolo 239, comma 1° lettera b), del Tuel prevede che l'organo di revisione, nel parere sulla proposta di bilancio di previsione e dei documenti allegati, esprima un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, delle variazioni rispetto all'esercizio precedente e di ogni altro elemento utile. Nel parere sono suggerite anche all'organo consiliare tutte le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni.*

*Il parere dell'organo di revisione viene trasmesso all'organo consiliare, il quale dovrà adottare i provvedimenti conseguenti alle eventuali modifiche ed integrazioni proposte dall'organo di revisione oppure motivarne il non accoglimento.*

*Il parere si concretizza in una serie di attestazioni riguardanti:*

- *l'osservanza delle norme vigenti, dello statuto e dei regolamenti;*
- *l'osservanza dei principi del bilancio e delle modalità rappresentative (utilizzo degli schemi di cui al D.P.R. 194/96);*
- *la completezza degli allegati;*
- *la coerenza delle previsioni con gli atti fondamentali di programmazione e gestione (coerenza interna);*
- *la coerenza delle previsioni con la programmazione regionale e gli obiettivi di finanza pubblica (coerenza esterna);*
- *il rispetto del pareggio finanziario e degli altri equilibri finanziari complessivi;*
- *il giudizio sull'attendibilità delle previsioni di entrata e di congruità delle previsioni di spesa.*

*Il giudizio sulla **coerenza interna** delle previsioni concerne in particolare la conformità delle previsioni annuali e pluriennali agli atti fondamentali della programmazione dell'ente quali:*

- *linee programmatiche;*
- *piano generale di sviluppo dell'ente;*
- *programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui alla legge 109/94, art.14 c.11;*
- *piani economico-finanziari delle nuove opere finanziate con mutui la cui spesa superi 516.456,90 Euro (articolo 201, comma 2, del d.lgs. n. 267/00);*
- *strumenti urbanistici e relativi piani di attuazione;*
- *relazione previsionale e programmatica.*

*In particolare, occorre porre molta attenzione agli obiettivi previsti nel **piano generale di sviluppo dell'ente** che viene redatto sulla base delle linee programmatiche presentate al consiglio dal presidente della provincia al momento dell'insediamento (art. 46, comma 3, del Tuel).*

*Col piano generale di sviluppo dell'ente (richiamato dall'articolo 165, comma 7, del Tuel) si attua il*

*confronto degli indirizzi generali di governo (linee programmatiche) con le reali possibilità operative dell'ente ed esprime, per la durata del mandato, le linee dell'azione dell'ente nel campo dell'organizzazione e del funzionamento degli uffici, dei servizi da assicurare, delle risorse finanziarie correnti da assegnare e degli investimenti e opere pubbliche da realizzare.*

*In base a quanto previsto dall'articolo 42, terzo comma, del Tuel il consiglio partecipa alla definizione, all'adeguamento e alla verifica periodica dell'attuazione delle linee programmatiche da parte del presidente della provincia e dei singoli assessori.*

***Il giudizio sulla coerenza esterna*** concerne il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e, in particolare, del patto di stabilità interno.

***Il giudizio sulla attendibilità e congruità*** delle previsioni di bilancio concerne la verifica dell'accertabilità ed esigibilità delle previsioni di entrata e la congruità e compatibilità della previsione di spesa al fine di mantenere o ricondurre in equilibrio la gestione.

*Le previsioni di entrata devono essere fondate su atti che predeterminando il titolo alla riscossione, diano la possibilità di quantificarne l'ammontare e definiscano gli obiettivi da conseguire.*

*A tal fine la normativa dispone che tutti gli atti relativi a tariffe, aliquote d'imposta, detrazioni per i tributi e servizi locali, prezzi di cessione di aree o fabbricati siano adottate prima dell'approvazione del bilancio e allegate allo stesso per dare certezza alle previsioni.*

*Se dall'esame del bilancio scaturiscono previsioni di entrate prive della certezza o accertabili nel corso dell'esercizio o, meglio, la cui accertabilità dipenda da atti o azioni da porre in essere, queste devono essere evidenziate nel parere e opportunamente collegate a previsioni di spesa da impegnarsi solo al conseguimento di tali entrate.*

*La congruità e la compatibilità delle previsioni di spesa deriva da leggi, contratti e decisioni assunte che producono effetti sul periodo del bilancio autorizzato.*

*La mancata congruità della spesa per fattori produttivi consolidati e necessari ad assicurare il funzionamento dei servizi gestiti, quali oneri per il personale, ammortamento mutui, utenze, ecc., deve essere evidenziata nel giudizio al fine di richiedere all'organo consiliare un adeguamento.*

*Per le spese non quantificabili in sede di bilancio (es. rinnovi contrattuali, spese legali ecc. ), l'organo di revisione deve suggerire delle verifiche periodiche adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso la previsione si rivelasse insufficiente.*

*Il giudizio sulla congruità ed attendibilità non può prescindere da un confronto delle previsioni con i dati consuntivati negli esercizi precedenti e dall'analisi degli scostamenti.*

*Le novità normative applicabili al bilancio di previsione 2005 e al bilancio pluriennale 2005/2007 sono le seguenti:*

- 1. obbligo di predisporre (o aggiornare), adottare, pubblicare ed approvare, contestualmente al bilancio, il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 14 della legge n. 109/1994 e successive modifiche ed integrazioni. Con decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti in data 22/6/2004, sono state approvate nuove schede tipo che devono essere utilizzate per il programma 2005/2007, nonché razionalizzate e semplificate le procedure per la redazione e pubblicazione;*

2. *obbligo di predisporre l'atto di programmazione triennale del fabbisogno di personale (art.91 dlgs.267/2000, art.35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art.19, comma 8 legge 448/2001);*
3. *obbligo di aderire alle convenzioni Consip o di utilizzare i parametri prezzo-qualità delle stesse come limite massimo per l'acquisto diretto di beni e servizi previsti nelle convenzioni stesse o ad essi equiparabili ( art.1,comma 4, legge 191 del 30/7/04 che modifica l'art.26 della legge 488/99).*
4. *obbligo di trasmettere il provvedimento di acquisto di beni e servizi di cui al precedente punto 3, alla struttura organizzativa preposta al controllo di gestione di cui all'art.147 del Tuel, unitamente ad una dichiarazione sostitutiva del dipendente che ha sottoscritto il contratto attestante il rispetto delle condizioni di convenienza economica. Obbligo per la struttura operativa addetta al controllo di gestione di trasmettere il referto di cui all'art.198 del Tuel alla Corte dei Conti, agli amministratori ed ai responsabili dei servizi ( art.1, commi 4 e 5 della legge 191/04);i*
5. *obbligo di trasmettere agli organi di controllo ed alla Corte dei Conti i provvedimenti di riconoscimento di debiti ( art.23, comma 5, legge 289/2002);*
6. *divieto di indebitarsi per finanziare spese diverse da quelle di investimento (art.30, comma 15, legge 289/2002e art. 3, commi da 16 a 21, legge 350/2003);*
7. *obbligo di determinare i parametri di deficitarietà sul conto del bilancio 2003 al fine di verificare se l'ente è strutturalmente deficitario (decreto del Ministero dell'Interno n. 217 del 10/06/2003);*
8. *facoltà di utilizzare le plusvalenze da alienazione di beni per finanziare spese non permanenti connesse alle finalità di cui all'art. 187, comma 2 del Tuel. ( art. 3, comma 28 della legge n. 350 del 24/12/2003, finanziaria 2004). La plusvalenza in tal caso deve essere rilevata al titolo III delle entrate e trattata alla stregua delle altre entrate a carattere eccezionale;*
9. *adeguamento dell'autonoma regolamentazione dei tributi e delle entrate proprie ai principi dello statuto del contribuente;*

#### **NOVITA' NORMATIVE CONTENUTE NELLA LEGGE FINANZIARIA PER IL 2005**

*Al momento della stesura della presente relazione, la legge finanziaria per l'anno 2005 è in fase di approvazione. Il collegio ritiene, pertanto, non opportuno effettuare richiami a disposizioni non ancora definitive.*

## *Sommario*

<b>Verifiche preliminari</b> .....	<b>6</b>
<b>Verifica degli equilibri di bilancio</b>	
<b>Bilancio di previsione 2005</b> .....	<b>8</b>
<b>Verifica della coerenza delle previsioni</b>	
<b>Coerenza interna</b> .....	<b>12</b>
<b>Coerenza esterna</b> .....	<b>15</b>
<b>Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2005</b> .....	<b>17</b>
<b>Titolo I - Entrate tributarie</b> .....	<b>18</b>
<b>Titolo II - Entrate da trasferimenti</b> .....	<b>19</b>
<b>Titolo III - Entrate extratributarie</b> .....	<b>22</b>
<b>Titolo IV e V - Entrate in conto capitale</b> .....	<b>24</b>
<b>Titolo I - Spese correnti</b> .....	<b>27</b>
<b>Titolo II - Spese in conto capitale</b> .....	<b>30</b>
<b>Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anni 2005 - 2007</b> .....	<b>32</b>
<b>Osservazioni e suggerimenti</b> .....	<b>34</b>
<b>Conclusioni</b> .....	<b>35</b>

## **VERIFICHE PRELIMINARI**

I sottoscritti **Rossi Rag. Lamberto**, Presidente, iscritto nel Registro dei Revisori Contabili; **Pieri Dott. Alessandro**, componente, iscritto all'Albo dei Dottori Commercialisti, **Cecchetelli Rag. Carla**, componente, iscritta all'Albo dei Ragionieri e Periti Commerciali, revisori ai sensi dell'articolo 234 del d. lgs. 267 / 2000 e seguenti, come da Delibera di Consiglio Provinciale numero 34 del 17 marzo 2003;

- ricevuto in data 11 dicembre 2004 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta provinciale in data 10 dicembre 2004 con delibera n. 476 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2005/2007;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta provinciale;
  - rendiconto dell' esercizio 2003;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 14 della legge n. 109/1994;
  - le proposte di deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2005, le tariffe e le aliquote di imposta;
- e i seguenti documenti messi a disposizione:
  - elenco dei beni patrimoniali locati;
  - prospetto dimostrativo dei mutui in ammortamento, con evidenza delle quote di capitale e delle quote interessi;
  - elenco delle spese da finanziare mediante mutui da assumere;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il regolamento di contabilità vigente;
- visti i regolamenti relativi ai tributi provinciali;

- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

**hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.**

## VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

### BILANCIO DI PREVISIONE 2005

#### Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2005, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

<b>Quadro generale riassuntivo</b>			
<b>Entrate</b>		<b>Spese</b>	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	35.834.705,23	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	75.764.934,68
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	43.679.625,84	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	31.415.178,26
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	2.758.028,41		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	19.708.780,83		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	9.312.505,32	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	4.113.532,69
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	13.270.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	13.270.000,00
<i>Totale</i>	<i>124.563.645,63</i>	<i>Totale</i>	<i>124.563.645,63</i>
Avanzo di amministrazione		Disavanzo di amministrazione	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>124.563.645,63</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>124.563.645,63</b>



**Verifica equilibrio corrente**

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titoli I, II e III	82.272.359,48	
Spese correnti titolo I	75.764.934,68	
Differenza parte corrente (A)		6.507.424,80
Quota capitale amm.to mutui	2.123.239,16	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari	1.957.043,26	
Quota capitale amm.to altri prestiti	33.250,27	
Totale quota capitale (B)		4.113.532,69
Differenza (A) - (B)		2.393.892,11

La differenza, positiva, è destinata al finanziamento di spese nel titolo II con risorse correnti

**Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica  
o vincolata per legge e spese con esse finanziate**

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione	168.701,00	168.701,00
Per fondi comunitari ed internazionali	201.700,00	201.700,00
Per fondo ordinario investimenti	23.130,98	23.130,98
Per contributi in c/capitale dalla Regione	7.152.557,11	7.152.557,11
Per sanzioni amministrative codice della strada	90.000,00	<b>(-50%)</b>
Per mutui	4.338.228,45	4.338.228,45
Per alienazione immobili	3.220.587,42	3.220.587,42

**Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

*(Le risorse destinate a spese in conto capitale possono derivare dall'applicazione dell'avanzo presunto dell'esercizio precedente, dall'avanzo corrente, e da entrate iscritte nei titoli IV e V del bilancio)*

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b>Mezzi propri</b>		
- avanzo di amministrazione presunto	-	
- avanzo del bilancio corrente	-	
- alienazione di beni	3.220.587,42	
- altre risorse	2.393.892,11	
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>5.614.479,53</b>
<b>Mezzi di terzi</b>		
- mutui	4.338.228,45	
- prestiti obbligazionari	4.974.276,87	
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali	23.130,98	
- contributi regionali	7.152.557,11	
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi		
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>16.488.193,41</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>22.102.672,94</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA (*)</b>		<b>22.102.672,94</b>

(\*) Il totale impieghi è al netto della somma prevista come concessione di crediti ed anticipazioni per € 9.312.505,32 iscritta in bilancio al titolo II della spesa .

In bilancio non è stato iscritto il presunto avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2004 .

### *Verifica dell'equilibrio della gestione dell'esercizio 2004*

L'organo di revisione rileva che la gestione finanziaria complessiva dell'ente del 2004 risulta in equilibrio.

L'organo consiliare ha adottato la delibera n. 67 del 04 ottobre 2004 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Nel corso del 2004 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2003 per € 3.341.283,23 .

Tale avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel per:

- € 1.949.065,97 il finanziamento di spese di investimento;
- € 45.715,20 il finanziamento di spese correnti (in sede di assestamento generale di bilancio);
- € 1.134.471,18 spese correnti non ripetitive;
- € 212.030,88 debiti fuori bilancio;

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

*(Come indicato nel documento finalità e postulati dei principi contabili degli enti locali nei punti da 71 a 74, occorre assicurare un nesso logico e conseguente fra pianificazione, programmazione e previsione. L'organo di revisione è tenuto a verificare il rispetto del principio di coerenza interna ed esterna ed in particolare:*

- a) che la relazione previsionale e programmatica sia conseguente alla pianificazione dell'ente;*
- b) che la previsione sia coerente con gli obiettivi di finanza pubblica).*

### **Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale ecc.)

### **Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

#### **PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 14 della legge n. 109/1994, come modificato dall'art. 7 della legge 1/8/2002 n. 166, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto ministeriale 22 giugno 2004, pubblicato sulla G.U. n. 151 del 30/6/2004, ed adottato dall'organo esecutivo entro il 15 ottobre dell'anno 2004.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

#### **PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE**

La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con specifico atto n. 435 della Giunta Provinciale ed è allegata alla relazione previsionale e programmatica.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede un contenimento della spesa.

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

**Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente, e in particolare:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
  - ricognizione delle caratteristiche generali;
  - individuazione degli obiettivi;
  - valutazione delle risorse;
  - scelta delle opzioni;
  - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi, per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) ciascun programma contiene:
  - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
  - le risorse umane da utilizzare,
  - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con :
  - le linee programmatiche di mandato (art. 46, comma 3, Tuel);
  - il piano generale di sviluppo dell'ente (art. 165, comma 7, Tuel);
  - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
  - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici;
  - la programmazione del fabbisogno di personale;
- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;

- i) contiene considerazioni sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo, ai piani regionali di settore ed agli atti programmatori della regione;
- j) contiene parametri potenzialmente utili a misurare il grado di raggiungimento del risultato e di riferimento per il controllo (art. 2, D.Lgs n. 29/1993), tesi ad evidenziare in termini unitari i costi, i modi e i tempi dell'azione amministrativa;
- k) definisce i servizi e le attività dell'ente e i rispettivi responsabili di procedimento e d'obiettivo;
- l) assicura ai cittadini, agli organismi di partecipazione ed agli altri utilizzatori del bilancio la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale, dei suoi allegati e del futuro andamento dell'ente.

## Verifica della coerenza esterna

Il patto di stabilità interno rende partecipi gli enti locali del programma di riduzione dell'indebitamento pubblico.

Il Collegio, oltre che effettuare un controllo sui dati previsionali, ritiene opportuno riportare i dati riferiti ai dati trimestrali cumulati per il periodo dall'1 gennaio 2004 al 30 settembre 2004, monitorati trimestralmente e trasmessi al Ministero dell'economia e delle finanze (in allegato alla presente relazione).

Ai fini della verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno, come regolato dall'art. 6 del disegno di legge finanziaria per l'anno 2005, si osserva quanto segue.

L'art. 6 del disegno di legge finanziaria per l'anno 2005 indica quali obiettivi del patto di stabilità interno per gli anni 2005-2007 dei limiti all'aumento della spesa del titolo I e del titolo II sia in termini di competenza che di cassa.

### - *saldo finanziario di competenza*

Di seguito il prospetto relativo all'elaborazione dei dati per la verifica del rispetto del patto di stabilità in termini di competenza.

Spese	PATTI DI STABILITA' ANNO 2005			
	impegni	Tot netto come finanz	pagamenti	Tot netto come finanz
<b>totale 2001</b>	<b>83.106.027,07</b>		<b>69.766.691,64</b>	
Personale	13.174.519,58		13.299.401,37	
Trasf correnti ad enti patto	1.405.188,84		1.239.815,73	
Sp interv favore minori (rette illegitt.)	6.702,50		4.229,01	
Partecipazioni azionarie	171.068,53		180.600,00	
Conferimenti di capitale	30.987,41		103.291,38	
Concessione di crediti	10.332.085,12		10.332.116,10	
Trasferimenti ad enti patto	334.664,07		2.427.079,90	
<b>Saldo 2001</b>		<b>57.650.811,01</b>		<b>42.180.158,15</b>
<b>totale 2002</b>	<b>101.663.586,89</b>		<b>80.045.555,32</b>	
Personale	16.535.128,60		15.873.742,63	
Trasferimenti correnti ad enti patto	1.453.182,00		1.586.973,00	
Sp interv favore minori (rette illegitt.)	36.740,57		28.185,81	
Partecipazioni azionarie			93.600,00	
Conferimenti di capitale	169.012,59			
Concessione di crediti	11.761.321,46		11.761.321,46	
Trasferimenti ad enti patto	10.395.987,74		3.026.914,05	
<b>Saldo 2002</b>		<b>61.312.213,93</b>		<b>47.674.818,37</b>

<b>totale 2003</b>	<b>101.036.536,94</b>	<b>88.999.220,19</b>
Personale	19.031.912,19	17.931.683,00
Trasferimenti correnti ad enti patto	1.280.169,00	863.946,00
Sp interv favore minori (rette illegitt.)	62.667,90	66.562,26
Partecipazioni azionarie	141.800,00	64.800,00
Conferimenti di capitale	9.000,00	3.000,00
Concessione di crediti	6.965.000,00	6.965.000,00
Trasferimenti ad enti patto	1.229.424,51	2.853.934,36
<b>Saldo 2003</b>	<b>72.316.563,34</b>	<b>60.250.294,57</b>
<b>TOTALE</b>	<b>191.279.588,28</b>	<b>150.105.271,09</b>
<b>MEDIA</b>	<b>63.759.862,76</b>	<b>50.035.090,36</b>
<b>INCREMENTO 0,10SU MEDIA 2001/2003</b>	<b>6.375.986,28</b>	<b>5.003.509,04</b>
<b>LIMITE ANNO 2005</b>	<b>70.135.849,04</b>	<b>55.038.599,40</b>
<b>totale stanziamenti 2005</b>	<b>107.180.112,94</b>	
Personale	22.054.626,61	
Trasf correnti ad enti patto (presunti)	1.200.000,00	
Sp interv favore minori (rette illegitt.)	76.759,00	
Partecipazioni azionarie	400.000,00	
Conferimenti di capitale		
Concessione di crediti	9.312.505,32	
Trasferimenti ad enti patto (presunti)	1.090.557,11	
sp c/capitale - coofinanz f.s.e	1.040.287,52	
Sp c/capitale finanz con alienazioni	3.220.587,42	
<b>TOTALE PREVISIONI ANNO 2005</b>	<b>68.784.789,96</b>	

**- saldo finanziario di cassa**

Il citato articolo 6 del disegno di legge finanziaria per il 2005 obbliga gli enti locali tenuti al rispetto del patto di stabilità a formulare entro il 28/2/2005 una previsione cumulativa dei pagamenti di spese rientranti nel patto di stabilità articolata per trimestri e coerente con l'obiettivo annuale.



**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI  
ANNO 2005**

Le previsioni delle entrate e delle spese suddivise per titoli presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2004 ed al rendiconto 2003:

<b>Entrate</b>	<b>Rendiconto 2003</b>	<b>Previsioni definitive es 2004</b>	<b>Bilancio di previsione 2005</b>
<b>Titolo I</b> Entrate tributarie	35.025.648,43	35.592.006,25	35.834.705,23
<b>Titolo II</b> Entrate da contributi e trasferimenti correnti	30.192.849,55	47.240.777,28	43.679.625,84
<b>Titolo III</b> Entrate extratributarie	2.936.066,57	3.805.244,78	2.758.028,41
<b>Titolo IV</b> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	30.885.656,18	38.989.259,21	19.708.780,83
<b>Titolo V</b> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	8.057.083,24	20.285.201,38	9.312.505,32
<b>Titolo VI</b> Entrate da servizi per conto di terzi	9.500.511,55	13.270.000,00	13.270.000,00
<i>Totale</i>	116.597.815,52	159.182.488,90	124.563.645,63
Avanzo applicato		5.960.061,57	
<b>Totale entrate</b>	<b>116.597.815,52</b>	<b>165.142.550,47</b>	<b>124.563.645,63</b>

<b>Spese</b>	<b>Rendiconto 2003</b>	<b>Previsioni definitive es 2004</b>	<b>Bilancio di previsione 2005</b>
Disavanzo applicato			
<b>Titolo I</b> Spese correnti	55.060.136,90	81.565.873,17	75.764.934,68
<b>Titolo II</b> Spese in conto capitale	45.976.400,04	66.065.635,77	31.415.178,26
<b>Titolo III</b> Spese per rimborso di prestiti	4.505.107,00	4.241.041,53	4.113.532,69
<b>Titolo IV</b> Spese per servizi per conto terzi	9.500.511,55	13.270.000,00	13.270.000,00
<b>Totale spese</b>	<b>115.042.155,49</b>	<b>165.142.550,47</b>	<b>124.563.645,63</b>

## TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2004 ed al rendiconto 2003:

	Rendiconto 2003	Previsioni definitive esercizio 2004	Bilancio di previsione 2005
Add.le prov.le consumo en elettrica	6.132.978,01	6.286.325,00	6.300.000,00
Compartecipazione gettito irpef	6.228.480,54	6.224.705,23	6.224.705,23
Imposta trascrizione autoveicoli	7.674.430,24	7.824.385,28	8.000.000,00
Imposta tassicurazioni resp. civile	13.002.129,24	13.250.000,00	13.350.000,00
Tributo prov.le smaltimento rifiuti	1.460.936,51	1.460.936,81	1.460.000,00
Trib speciale deposito disc. rifiuti	526.693,89	545.653,93	500.000,00
<b>Categoria 1: Imposte</b>	<b>35.025.648,43</b>	<b>35.592.006,25</b>	<b>35.834.705,23</b>
Tassa occupazione spazi e aree pubbl.	0,00	0,00	0,00
Altri tributi propri	0,00	0,00	0,00
<b>Categoria 2: Tasse</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Altri tributi speciali	0,00	0,00	0,00
<b>Categoria 3: Tributi speciali e altre</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>35.025.648,43</b>	<b>35.592.006,25</b>	<b>35.834.705,23</b>

E' stata verificata l'iscrizione in bilancio dei tributi obbligatori.

Il gettito previsto per l'anno 2005 è in linea con i dati relativi agli anni trascorsi.

## TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI

Le previsioni di entrate per trasferimenti presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2004 ed al rendiconto 2003:

	Rendiconto 2003	Previsioni definitive 2004	Bilancio di previsione 2005
<i>Categoria 1°</i> : Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	12.459.542,62	10.388.274,74	9.507.226,39
<i>Categoria 2°</i> : Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	17.153.127,49	35.662.326,79	33.490.878,45
<i>Categoria 3°</i> : Contributi e trasferimenti dalla Regione per funzioni delegate	136.314,62	566.815,25	168.701,00
<i>Categoria 4°</i> : Contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internaz.	44.990,00	180.189,50	201.700,00
<i>Categoria 5°</i> : Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico	398.874,82	443.171,00	311.120,00
<b>Totale</b>	<b>30.192.849,55</b>	<b>47.240.777,28</b>	<b>43.679.625,84</b>

### TRASFERIMENTI CORRENTI DALLO STATO

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base delle entrate previste per l'anno 2004, con esclusione del concorso erariale sull'onere di ammortamento dei mutui contratti ante 1992.

Sono previsti i seguenti trasferimenti dello Stato:

Trasf. erariali ordinari, pereq. e consolidati	622.427,86
Concorso erariale amm. to mutui ante 1992	1.301.657,41
Trasf. stato interventi inerenti l'occupazione	1.249.287,85
Trasferimento stato funz. trasferite viabilità	3.383.073,26
Trasferimento stato funz. trasferite ambiente	2.440.935,64
Trasferimenti vari	509.844,37
<b>TOTALE</b>	<b>9.507.226,39</b>

**TRASFERIMENTI CORRENTI DALLA REGIONE**

Sono previsti i seguenti trasferimenti dalla Regione Marche:

Interventi campo culturale	396.612,00
Funzioni fondo unico reg. le	3.977.698,18
Funzioni attribuite trasporti	15.564.402,43
Interventi campo ambientale	495.000,00
Interventi in campo sociale	388.618,20
Funz. trasf. istr prof. le e varie	3.653.462,95
Trasf. programmi istr. prof. le	8.279.380,89
Trasferimenti vari	735.703,80
<b>TOTALE</b>	<b>33.490.878,45</b>

La notevole differenza rispetto all'anno 2003 riguarda la prevista attribuzione di risorse per il trasferimento di funzioni in materia di trasporti.

**CONTRIBUTI PER FUNZIONI DELEGATE DALLA REGIONE**

Si prende atto che l'ente ha compilato la tabella prevista dal d.p.r. n. 194/96 riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, punto 12, del Tuel.

Si riporta di seguito un riepilogo dei contributi riferiti ai principali servizi delegati dalla regione:

settore turistico, sportivo e ricreativo	59.701,00
Campo ambientale	49.000,00
Campo economico	60.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>168.701,00</b>

## **CONTRIBUTI DA PARTE DI ORGANISMI COMUNITARI E INTERNAZIONALI**

Si prende atto che l'ente ha compilato la tabella prevista dal d.p.r. n. 194/96 riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese finanziate con fondi comunitari e internazionali.

I contributi iscritti in bilancio risultano pari a € 201.700,00 e riguardano contributi per progetti e politiche comunitarie (€ 120.000,00), progetti pari opportunità (€ 15.000,00) e progetto Galileo (€ 66.700,00).

## **TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE**

Le previsioni di entrate extratributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2004 ed al rendiconto 2003:

	Rendiconto <i>2003</i>	Previsioni definitive <i>2004</i>	Bilancio di previsione <i>2005</i>
<i>Categoria 1°: Proventi dei servizi pubblici</i>	648.103,02	729.500,27	599.886,13
<i>Categoria 2°: Proventi di beni dell'ente</i>	1.232.695,12	1.151.627,96	1.199.835,18
<i>Categoria 3°: Interessi su anticipazioni e crediti</i>	302.518,63	217.000,00	220.500,00
<i>Categoria 4°: Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società</i>		250.000,00	250.000,00
<i>Categoria 5°: Proventi diversi</i>	752.749,80	1.457.116,55	487.807,10
<b>Totale</b>	<b>2.936.066,57</b>	<b>3.805.244,78</b>	<b>2.758.028,41</b>

### **Categoria 1° - Proventi dei servizi pubblici**

Si osserva una previsione di diminuzione di entrata complessiva per € 129.614,14 , dovuta principalmente a minori entrate relative al servizio caccia e pesca, per € 70.000,00 , minori proventi per gestione cemenzeria, per € 31.500,00 .

### **Categoria 2°: Proventi di beni dell'ente**

- Sono state verificate le entrate relative alle rendite del patrimonio provinciale, come da elenco allegato al bilancio, e si osserva che la diminuzione prevista, rispetto all'anno 2004, è principalmente dovuta (per € 70.792,78) alla alienazione della ex caserma Carabinieri di Pesaro.
- 

### **Categoria 3°: Interessi su anticipazioni e crediti**

Sono previsti per complessivi € 220.500,00 .

**Categoria 4°: Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società**

In bilancio sono previste entrate per € 250.000,00 , derivanti da utili inerenti IE partecipazioniI in società .

**Categoria 5°: Proventi diversi**

La notevole differenza rispetto all'anno 2004 è dovuta, principalmente, a eliminazione entrata per vecchia gestione scuole professionali (€ 547.441,21), minori recuperi diversi (€ 179.373,65), minori proventi da operazioni swap (€ 135.000,00), eliminazione previsione entrata rimborsi assicurativi diversi (€ 121.967,77).

## TITOLO IV e V - ENTRATE IN CONTO CAPITALE

Le previsioni di entrate da destinare al finanziamento del titolo II della spesa sono le seguenti:

<b>TITOLO IV - Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti</b>	
<i>Categoria 1: Alienazione di beni patrimoniali</i>	3.220.587,42
<i>Categoria 2: Trasferimenti di capitali dallo Stato</i>	23.130,98
<i>Categoria 3: Trasferimenti di capitale dalla Regione</i>	7.152.557,11
<i>Categoria 4: Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico</i>	
<i>Categoria 5: Trasferimenti di capitale da altri soggetti</i>	
<i>Categoria 6: Riscossione di crediti</i>	9.312.505,32
<b>Totale</b>	<b>19.708.780,83</b>
<b>TITOLO V - Entrate derivanti da accensioni di prestiti</b>	
<i>Categoria 2: Finanziamenti a breve termine</i>	
<i>Categoria 3: Assunzione di mutui e prestiti</i>	4.338.228,45
<i>Categoria 4: Emissione di prestiti obbligazionari</i>	4.974.276,87
<b>Totale</b>	<b>9.312.505,32</b>
(+) Avanzo di amministrazione	
(+) Risorse correnti destinate a investimenti	2.393.892,11
(-) proventi da destinare all'estinzione anticipata di mutui	
(-) Proventi da alienazione di beni destinati alla copertura di debiti fuori bilancio	
(-) Altro .....	
<b>Totale risorse da destinare al titolo II</b>	<b>31.415.178,26</b>
<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	<b>31.415.178,26</b>

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel <sup>(1)</sup> come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

*(Ai sensi dell'art. 119 della Costituzione e dell'art. 30, comma 15, della legge n. 289/02 sussiste il divieto per gli enti di indebitarsi per finanziare spese diverse da quelle di investimento. La definizione di indebitamento e delle spese di investimento finanziabili con lo stesso, sono contenute nell'art. 3, commi da 16 a 21 della legge 350/2003).*

<sup>(1)</sup> In base a tale articolo l'ente locale può assumere nuovi mutui solo se l'importo annuale degli interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, non supera il 25% delle entrate relative ai primi tre titoli dell'entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui.



<b>Verifica della capacità di indebitamento</b>		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2003	<i>Euro</i>	68.154.564,55
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (25%)	<i>Euro</i>	17.038.641,14
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	4.569.083,27
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	6,70%

In relazione agli investimenti previsti, si osserva:

#### TITOLO IV CATEGORIA 1

Sono previste entrate per alienazioni beni immobili per € 3.220.587,42 . Le principali riguardano:

porzione immobile Via D'Acquisto - Pesaro per € 297.600,00  
palazzo Cinelli appartamenti 1-2-3- - Pesaro per € 500.000,00  
palazzo Scattolari - Pesaro per € 1.520.000,00  
terreno Colle Ardizio con casa - Pesaro per € 245.000,00  
poligono di tiro - Cagli per € 510.000,00 .

#### TITOLO IV CATEGORIA 2

I trasferimenti di capitale dallo stato sono previsti in € 23.130,98 .

#### TITOLO IV CATEGORIA 3

I trasferimenti di capitale dalla Regione sono previsti in € 7.152.557,11 (le componenti più consistenti riguardano trasferimenti per funzioni viabilità, per € 5.300.000,00 e per funzioni attribuite fondo unico regionale opere pubbliche difesa del suolo, per € 1.200.000,00) .

#### TITOLO IV CATEGORIA 6

Sono previste entrate per € 9.312.505,32 per prelievi provenienti dal deposito fondi per emissione BOP .

#### TITOLO V CATEGORIA 3

E' prevista l'accensione di mutui per € 4.338.228,45 , di cui € 2.700.000,00 per opere immobiliari relative alla viabilità.

#### TITOLO V CATEGORIA 4

E' prevista l'emissione di BOP per complessivi € 4.974.276,87 (di cui € 2.017.176,87 per opere immobiliari istituti scolastici e € 2.290.000,00 per opere immobiliari relative alla viabilità).

## **Anticipazioni di cassa**

Non è stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, alcuna previsione per anticipazioni di cassa.

## **TITOLO I - SPESE CORRENTI**

La struttura delle spese si articola in quattro livelli: 1. Titolo, 2. Funzione, 3. Servizio, 4. Intervento.

Sulla base del rendiconto 2003, del bilancio assestato 2004 e degli allegati esplicativi è stata verificata la congruità delle previsioni di spesa contenute nel bilancio 2005.

Le spese correnti riepilogate per funzione sono così previste:

### **Classificazione delle spese correnti per funzione**

			Rendiconto 2003	Assestato 2004	Previsione 2005
1	generali di amm.ne, di gestione e controllo	E.	17.448.687,07	21.332.606,77	20.852.589,37
2	di istruzione pubblica	E.	5.686.281,71	5.869.836,74	6.357.628,61
3	rel. alla cultura e beni cult	E.	1.784.995,36	1.855.373,20	1.652.340,12
4	nel settore sportivo e ricreativo	E.	907.990,50	1.030.687,88	921.380,26
5	nel campo dei trasporti	E.	336.245,19	15.677.978,73	16.004.866,13
6	gestione del territorio	E.	11.125.962,79	10.779.817,03	9.544.052,76
7	nel campo tutela ambient.	E.	3.615.092,83	5.498.760,54	4.170.002,19
8	nel settore sociale	E.	920.092,96	1.401.479,84	1.306.715,03
9	nel campo sviluppo econom.	E.	13.234.788,49	18.119.332,44	14.955.360,21
<b>Totale Spese correnti</b>			<b>55.060.136,90</b>	<b>81.565.873,17</b>	<b>75.764.934,68</b>

**INTERVENTO 01 - Personale**

Il costo del personale previsto per l'esercizio 2005, riferito a n. 640 dipendenti, pari a € 22.054.626,61 tiene conto:

- ❑ degli oneri derivanti dal rinnovo del contratto;
- ❑ degli incentivi da corrispondere ai responsabili di servizio;
- ❑ del fondo di cui all'articolo 15 del CCNL destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e alla produttività;
- ❑ degli oneri relativi alla contrattazione decentrata.

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.

La spesa di personale in rapporto agli abitanti ed ai dipendenti è così prevista (confrontata con i due anni precedenti):

	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>
Abitanti al 31.12.2003	361.394	361.394	361.394
Dipendenti al 31.12 (ragguagliati ad anno)	636	640	640
Spesa del personale Euro	19.031.912,19	20.845.919,68	22.054.626,61
Rapporto abitanti / dipendenti	568	565	565
Costo medio per dipendente	29.924,39	32.571,75	34.460,35

**INTERVENTO 09 - Ammortamenti**

L'ente, avvalendosi della facoltà contenuta nell'art. 167, comma 1, del Tuel, ha ritenuto di non prevedere le quote di ammortamento minime sui beni utilizzati, ai sensi degli artt. 167 e 229 del Tuel.

**INTERVENTO 11 - Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel (non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2% del totale delle spese correnti inizialmente previste) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità, ammonta ad € 267.531,00 ed è pari allo 0,35 % delle spese correnti.

## TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare degli investimenti complessivi, pari a € 31.415.178,26., è pareggiato dalle entrate ad essi destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge.

### Classificazione delle spese correnti per funzione

		Rendiconto 2003	Bil assestato 2004	Previsione 2005
1	generali di amm.ne, di gestione e controllo <i>E.</i>	14.036.777,77	23.673.255,23	11.168.679,19
2	di istruzione pubblica <i>E.</i>	5.111.558,05	4.110.875,63	3.282.176,87
3	rel. alla cultura e beni cult <i>E.</i>	115.000,00	899.549,47	500.000,00
4	nel settore sportivo e ricreativo <i>E.</i>	85.726,40	579.205,02	227.100,00
5	nel campo dei trasporti <i>E.</i>	21.593,58	17.546,79	517.546,79
6	gestione del territorio <i>E.</i>	18.001.374,24	23.520.997,32	11.168.042,41
7	nel campo tutela ambient. <i>E.</i>	7.825.241,31	9.485.442,82	3.135.128,37
8	nel settore sociale <i>E.</i>	189.557,11	2.000,00	289.557,11
9	nel campo sviluppo econom. <i>E.</i>	589.571,58	3.776.763,49	1.126.947,52
<b>Totale Spese in c/capitale <i>E.</i></b>		<b>45.976.400,04</b>	<b>66.065.635,77</b>	<b>31.415.178,26</b>

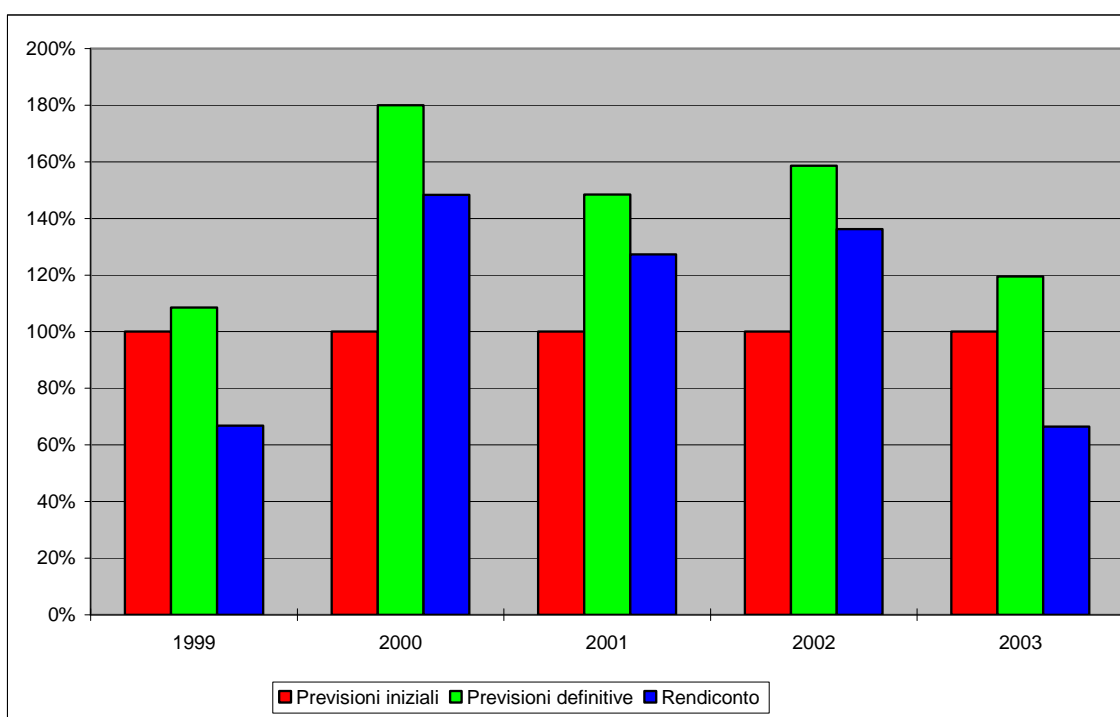
Si rimanda ai prospetti uniti al bilancio per la descrizione delle opere previste.

### Capacità di impegno sulle spese in conto capitale

Anni di raffronto (importi in Euro/mgl)	Rend. 1999	Rend. 2000	Rend. 2001	Rend. 2002	Rend. 2003	Prev. 2004	Prev. 2005
Previsioni iniziali	27.400	30.438	27.530	35.025	69.179	40.880	31.415
Previsioni definitive	29.738	54.790	40.874	55.562	82.727	66.066	
Rendiconto	18.298	45.165	35.037	47.701	45.976		

#### Indice della capacità di impegno

Previsioni iniziali	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Previsioni definitive	109%	180%	148%	159%	120%	162%	
Rendiconto	67%	148%	127%	136%	66%		



Il grafico illustra lo scostamento percentuale tra spese in conto capitale inizialmente preventivate, spese da bilancio assestato e spese impegnate a consuntivo.

## BILANCIO PLURIENNALE 2005-2007

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96 (*l'utilizzo di tale schema non è obbligatorio; col regolamento di contabilità l'ente può approvare modelli diversi che, comunque, devono indicare i principi previsti dall'articolo 171*).

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ❑ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ❑ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- ❑ del tasso di inflazione programmato (*il calcolo non deve essere limitato ad un semplice ed automatico incremento percentuale delle spese e delle entrate nei diversi esercizi ma occorre tener conto dei costi effettivi e certi e delle maggiori o minori spese scaturenti da impegni assunti negli anni precedenti e dai nuovi programmi*);
- ❑ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- ❑ delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- ❑ del piano generale di sviluppo dell'ente;
- ❑ delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- ❑ delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- ❑ dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- ❑ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- ❑ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;



- del rispetto del patto di stabilità interno.

Le previsioni pluriennali 2005-2007 suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<i>Entrate</i>	<i>Previsione 2005</i>	<i>Previsione 2006</i>	<i>Previsione 2007</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	35.834.705,23	36.414.705,23	36.934.705,23	109.184.115,69
Titolo II	43.679.625,84	40.704.970,98	34.969.455,56	119.354.052,38
Titolo III	2.758.028,41	2.676.500,29	2.728.359,91	8.162.888,61
Titolo IV	19.708.780,83	12.765.688,09	10.215.688,09	42.690.157,01
Titolo V	9.312.505,32	5.640.000,00	5.640.000,00	20.592.505,32
<i>Somma</i>	111.293.645,63	98.201.864,59	90.488.208,79	299.983.719,01
Avanzo applicato				
<b>Totale</b>	<b>111.293.645,63</b>	<b>98.201.864,59</b>	<b>90.488.208,79</b>	<b>299.983.719,01</b>

<i>Spese</i>	<i>Previsione 2005</i>	<i>Previsione 2006</i>	<i>Previsione 2007</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	75.764.934,68	73.512.401,77	68.696.054,78	217.973.391,23
Titolo II	31.415.178,26	20.128.835,68	17.552.623,48	69.096.637,42
Titolo III	4.113.532,69	4.560.627,14	4.239.530,53	12.913.690,36
<i>Somma</i>	111.293.645,63	98.201.864,59	90.488.208,79	299.983.719,01
Disavanzo presunto 2004				
<b>Totale</b>	<b>111.293.645,63</b>	<b>98.201.864,59</b>	<b>90.488.208,79</b>	<b>299.983.719,01</b>

## ***OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI***

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### **a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2005**

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2003;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno.

### **b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale.

I

### **c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

### **d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica**

L'art. 6 del disegno di legge finanziario (in corso di approvazione da parte del parlamento) per l'anno 2005, indica quali obiettivi del patto di stabilità interno per gli anni 2005, 2006 e 2007 dei limiti all'incremento della spesa dei titoli I e II sia in termini di competenza che di cassa.

Come dimostrato all'interno della relazione, con le previsioni contenute nello schema di bilancio l'ente può raggiungere negli anni 2005, 2006 e 2007 un saldo finanziario nei limiti del saldo programmato, a condizione che sia mantenuto durante la gestione il limite complessivo agli impegni.

Il Collegio invita a monitorare costantemente l'andamento della spesa, sia al fine del raggiungimento degli obiettivi prefissati dal patto di stabilità interno che per una corretta ed economica gestione delle risorse.

## ***CONCLUSIONI***

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2005 e sui documenti allegati.

Pesaro, lì 13 dicembre 2004

***L'ORGANO DI REVISIONE***

F.TO Rag. Lamberto Rossi

\_\_\_\_\_

F.TO Dott. Alessandro Pieri

\_\_\_\_\_

F.TO Rag. Carla Cecchetelli

\_\_\_\_\_