



Classifica: 009-5
Fascicolo: 6/2023
(da citare sempre nella risposta)
Cod. Proc. 23PE01

Pesaro, firmato digitalmente il 19/01/2024

Spett.le AURORA srl
c/o Av. Antonella Storoni
PEC avvantonellastoroni@puntopec.it

Spett.le Regione Marche
Settore Genio civile Marche Nord
PEC regione.marche.geniocivile.an@emarche.it

Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Marche
PEC: sabap-an-pu@pec.cultura.gov.it

ANAS
Struttura territoriale Marche
PEC: servizioclienti@postacert.stradeanas.it

Spett.le A.R.P.A.M.
Dipartimento di Pesaro
PEC: arpam@emarche.it

Spett.le A.S.T. Pesaro Urbino - Marche –
c.a. Dipartimento di prevenzione
PEC: ast.pesarourbino@emarche.it

Spett. le Comune di Petriano
PEC: comune.petriano@emarche.it

Spett.le Comune di Urbino
PEC: comune.urbino@emarche.it

Spett.le Autorità di Bacino distrettuale
dell'appennino centrale
PEC: protocollo@pec.autoritadistrettoac.it

Spett.le Unione Montana Alta Valle del Metauro
PEC: cm.altoemediometauro@emarche.it

Spett.le Comando Provinciale Vigili
del Fuoco di Pesaro
PEC: com.pesarourbino@cert.vigilfuoco.it

Spett.le Marche Multiservizi spa
PEC: info@pec.gruppomarchemultiservizi.it



OGGETTO: DITTA AURORA SRL – PUBBLICAZIONE INTEGRAZIONI DOCUMENTALI E CONVOCAZIONE CONFERENZA DI SERVIZI RELATIVAMENTE AL PROGETTO DI IMPIANTO DI DISCARICA PER RIFIUTI SPECIALI NON PERICOLOSI IN LOC. PONTE ARMELLINA COMUNE DI PETRIANO – PROVVEDIMENTO AUTORIZZATORIO UNICO PER PROGETTO IN VARIANTE ALLO STRUMENTO URBANISTICO COMUNALE AI SENSI DELL'ART. 6 E 7 L.R.N.11/2019 E ART. 27BIS D.LGS. /C.N.152/2006 SS.MM.

Premesso che, con riferimento al procedimento in oggetto:

- in data 16/06/2023 ns. prot. n. 23479/2023 questa Autorità Competente (di seguito AC) ha richiesto alla proponente ditta Aurora srl documentazione integrativa (rispetto a quella depositata da Aurora srl e pubblicata sul sito web di questo Ente in data 20/04/2023) così come indicato dagli Enti coinvolti nel procedimento di PAU ognuno per le proprie competenze: documentazione da presentarsi entro trenta giorni dal ricevimento della comunicazione PEC e pertanto con scadenza dei termini in data 16/07/2023;
- in data 13/07/2023 ns. prot. n.27569/2023 questa AC ha concesso alla Ditta Proponente la sospensione dei termini di presentazione delle integrazioni ai sensi del comma 5 dell'art.27-bis del D.Lgs. n.152/2006, fissando il nuovo termine per la presentazione delle integrazioni per il giorno 12/01/2024;
- in data 15/09/2023 la ditta AURORA srl ha notificato alla Regione Marche (costituitasi nel relativo giudizio) e a questa Provincia (non costituitasi nel relativo giudizio) ricorso al TAR Marche, eccependo l'illegittimità della richiesta di integrazioni documentali già formalizzata dalla Regione Marche con nota prot. n. 586335 del 19/05/2023 (acquisita al prot. n.18985/2023 di questo Ente) e inoltrata da questa AC alla ditta AURORA srl nell'ambito della più ampia richiesta di documentazione integrativa di cui alla succitata nota prot. n.23479 del 16/06/2023, sospensiva dei termini procedurali;
- la ditta AURORA srl, in data 16/10/2023 (ns. prot. n. 38288/2023) ha trasmesso al Servizio 6 di questo Ente parziale documentazione integrativa di interesse della Regione Marche nell'ambito delle proprie competenze, chiedendo contestualmente la convocazione di un tavolo tecnico per il riesame di quanto richiesto dal Settore regionale;
- il Servizio 6 di questa amministrazione provinciale, all'epoca competente per l'istruttoria e definizione del procedimento in oggetto, aveva accolto tale modalità di confronto ed il tavolo tecnico richiesto si è poi svolto in data 16/11/2023 in modalità da remoto tra i rappresentanti di AURORA srl e i funzionari



regionali con il coordinamento del medesimo Servizio 6 per valutare la proposta della Ditta riguardo al riesame della richiesta integrazioni già formalizzata dalla Regione Marche il 19 maggio 2023;

- dal 01/12/2023 il Servizio 3, facente capo al sottoscritto dirigente, secondo quanto stabilito dal Decreto del Presidente della Provincia di Pesaro e Urbino n.250/2023, è subentrato al Servizio 6 nella gestione dei procedimenti in materia di urbanistica e di valutazione di impatto ambientale e quindi anche nell'istruttoria del procedimento *de quo* in qualità di Autorità Competente;
- in data 15/12/2023 (ns. prot. n.46204/2023) la ditta Aurora srl ha informato di aver svolto direttamente con i *"Responsabili dell'Ufficio regionale"* incontri successivi al Tavolo Tecnico del 16/11/2023 durante i quali *"sono state individuate soluzioni tecniche che costituiscono una alternativa valida ed idonea ad alcune delle modalità di indagine proposte dalla Regione pur mantenendo il medesimo ambito, oggetto e finalità di indagine"* ed ha presentato documentazione integrativa di interesse della Regione Marche finalizzata a *"definire le questioni motivo di contenzioso ed evitare la fissazione dell'udienza davanti al T.A.R. delle Marche"* chiedendo *"la prosecuzione del Tavolo Tecnico per la conclusione ed approvazione di quanto allegato, da svolgersi con la massima sollecitudine e comunque, in considerazione delle tempistiche processuali del ricorso al T.A.R., entro la data del 28 dicembre p. v., onde impedirne la fissazione alla Camera di Consiglio del 10.01.2024"* ;
- in data 22/12/2023 (prot. n.47009) questo Servizio 3 ha inviato alla Regione Marche la documentazione di cui al punto precedente della società AURORA, chiarendo alla Regione e per conoscenza anche alla ditta AURORA, che *"OMISSIS ... il c.d. "tavolo tecnico" rappresenta una sede di incontro e discussione non tipizzata dalle norme procedurali a cui si è in passato ricorso per agevolare, senza particolari formalismi e relative verbalizzazioni, l'esplicitazione di alcuni chiarimenti di carattere, per l'appunto, tecnico: proprio per queste sue caratteristiche il "Tavolo Tecnico" si rivela strumento e sede inadeguata a provvedere alla prospettata definitiva formalizzazione e approvazione dei documenti alternativi proposti dalla Ditta rispetto a quelli richiesti ufficialmente dalla Regione con atto endoprocedimentale oggetto di impugnativa innanzi al TAR Marche"*; contestualmente, con la medesima nota prot. n.47009, si chiedeva al Settore Genio Civile Marche Nord *"una valutazione circa l'effettiva idoneità e sufficienza delle soluzioni tecniche proposte dalla Ditta AURORA SRL a soddisfare la richiesta di documentazione integrativa già dalla Regione medesima formulata ed oggetto di ricorso al TAR"*, precisando che *"in assenza di un'esplicita, formale e tempestiva riformulazione dell'originaria richiesta di integrazioni documentali assunta da Codesto Settore regionale con nota prot. n.586335 (ns. prot. n.18985/2023), tale richiesta documentale (da questo Ente inoltrata ad AURORA SRL con nota prot. n.23479 del 16.06.2023), allo stato degli atti, è da considerarsi integralmente confermata e come tale ancora vincolante per la Società quanto all'onere del suo integrale soddisfacimento entro il termine ultimo tuttora fissato al 12/01/2024"*;



- in data 03/01/2024, a riscontro della nota di questo Servizio 3 di cui al prot. n.47009, la Regione Marche Settore Genio Civile Marche Nord ha trasmesso, con nota prot. n. 6654 che si allega (acquisita agli atti di questo Ente con prot. n.165/2024), la rimodulazione, secondo quanto proposto dalla società AURORA, della propria originaria richiesta di documentazione integrativa; nota regionale del 3/01/2024 nella quale si afferma tra l'altro :

“.OMISSIS ...

Considerato per quanto di specifica competenza del Settore Genio Civile Marche Nord, relativamente alle soluzioni tecniche proposte dalla Ditta Aurora srl, finalizzate a soddisfare la richiesta di documentazione integrativa già menzionata e oggetto di ricorso al TAR:

Elenco A - Aspetti Geologici Geotecnici e Sismici

- La nuova proposta avanzata dalla Ditta prevede di estendere il piano indagini inizialmente prodotto, interessando l'intera area coinvolta dalla discarica e zone contermini, con installazione di specifica strumentazione geotecnica per il monitoraggio dell'intera zona, a partire dal 2024, diversamente dalle motivazioni oggetto del ricorso al TAR delle Marche e dalla precedente documentazione (prot. prov. 38288 del 16/10/2023), proponendo in questa fase letture strumentali per un periodo temporale di almeno 4 mesi.

-Gli elementi che verranno acquisiti con la nuova campagna di indagini, congiuntamente ai dati derivanti dall'attività di monitoraggio si ritengono in grado di fornire le prime informazioni utili per caratterizzare la cinematica del dissesto e le caratteristiche geotecniche dell'area di discarica, necessarie alla elaborazione del progetto di bonifica dei dissesti.

- Si precisa che ai fini della puntuale verifica circa la presenza di fluidi all'interno dei terreni costituenti la coltre e la formazione geologica è necessario prevedere, in aggiunta a quelli previsti, anche l'installazione di piezometri tipo Casagrande, come già anticipato nel corso degli incontri tecnici (dicembre 2023).

- Sulla base dei dati acquisiti con i rilevamenti topografici e le letture inclinometriche, potrà inoltre rendersi necessario protrarre, rispetto al periodo proposto, anche il monitoraggio all'interno dell'area oggetto di bonifica, per l'acquisizione di ulteriori dati sulla dinamica dei dissesti e il loro grado di attività.

... OMISSIS”.

Nella medesima missiva vengono poi esplicitate, sempre dal Servizio Regionale, le seguenti conclusioni:
”OMISSIS ... si ritiene di poter esprimere un giudizio positivo limitatamente al piano di indagini e alla documentazione tecnica integrativa proposti, riservandosi di valutare successivamente gli esiti di detta campagna e degli elaborati che ne scaturiranno con particolare riguardo al progetto di bonifica dei dissesti, non potendo escludere a priori eventuali ulteriori approfondimenti prescrittivi per le successive fasi progettuali, nell'ambito del rilascio del parere di competenza, da cui potranno conseguire soluzioni progettuali



coerenti, anche correttive e migliorative rispetto a quelle proposte in questa fase. Si specifica altresì che la presentazione della documentazione integrativa concordata non costituisce da sola garanzia di un esito favorevole dell'istruttoria relativa al provvedimento di competenza di questo Settore regionale, sulla trasformazione urbanistica in progetto, in variante alle previsioni del PRG vigente.";

- la suddetta nota regionale è stata inviata da questa Provincia alla ditta Aurora srl in data 05/01/2024 (ns. prot. n.406/2024) al fine di consentire alla stessa di provvedere all'assolvimento degli oneri documentali e informativi ivi prescritti;
- in data 09/01/2024 (ns. prot. n.676/2024) la Ditta Proponente ha chiesto *"la rimessione nei termini di cui all'art. 27-bis, comma 5, del D. Lgs. n. 152/2006 ai fini della presentazione della documentazione integrativa, limitatamente agli aspetti trattati nella nota della Regione Marche, Settore Genio Civile Marche Nord, prot. n. 6654 del 03.01.2024 (prot. della Provincia n. 165 in pari data) ed a quelli connessi e conseguenti, anche in relazione alla ns. comunicazione acquisita al prot. della Provincia n. 46204 del 15.12.2023 e relativi allegati, con conseguente riconoscimento:*
 - *di un termine di 30 giorni a far data dal 12.01.2024, in applicazione del termine generale di presentazione della documentazione integrativa di cui all'art. 27-bis, comma 5, primo periodo, del D. Lgs. n. 152/2006;*
 - *di un termine di ulteriori 180 giorni decorrente dalla scadenza del termine di cui al punto precedente, in applicazione della sospensione dei termini prevista dall'art. 27-bis, comma 5, secondo periodo, del D. Lgs. n. 152/2006, per il quale si formula fin da ora apposita richiesta per le motivazioni rappresentate in premessa, posto che, in considerazione della richiamata nota della Regione Marche, Settore Genio Civile Marche Nord, prot. n. 6654 del 03.01.2024 (prot. della Provincia n. 165 in pari data), è necessario lo svolgimento di indagini integrative per un periodo non inferiore a 4 mesi, nonché un ulteriore periodo successivo per la elaborazione dei dati raccolti e l'allineamento degli elaborati tecnici ingegneristici."*
- in data 11/01/2024 (ns. prot. nn. 1004/2024, 1005/2024, 1007/2024, 1008/2024 e 1009/2024) la Ditta proponente ha trasmesso la corposa documentazione integrativa richiesta dagli Enti coinvolti nel procedimento, ad eccezione della documentazione da presentarsi a seguito del positivo riscontro formulato dalla Regione Marche Settore Genio Civile Marche Nord in data 3 gennaio 2024 con prot. n.6654 che rappresenta una parziale rimodulazione ed una specificazione (riguardo alla durata del monitoraggio in precedenza non quantificata) della iniziale richiesta integrazioni, in base alla quale la Ditta dovrà ora, tra l'altro, effettuare un monitoraggio che preveda *"letture strumentali per un periodo temporale di almeno 4 mesi ... a partire dal 2024"*.

Preso atto:



- che entro il termine stabilito del 12 gennaio 2024 il proponente ha depositato la documentazione integrativa richiesta, per il tramite della nota prov.le prot. n. 23479/2023, dagli enti in indirizzo (ognuno per le proprie competenze): documentazione, per quanto sopra rappresentato, motivatamente mancante del piano di indagini e della documentazione tecnica integrativa proposti da AURORA srl al Genio Civile della regione Marche riguardo alle modalità e ai tempi di attuazione del medesimo piano di indagine e monitoraggio per il quale, con la richiamata nota del 03/01/2024 (prot. n. 6654), il Servizio Regionale ha, per l'appunto, concordato sulla proposta avanzata dalla ditta di svolgerlo nel corso dell'anno 2024 sull'intera area coinvolta dalla discarica e zone contermini, con installazione di specifica strumentazione geotecnica per il monitoraggio dell'intera zona, effettuando "letture strumentali per un periodo temporale di almeno 4 mesi";
- che, alla luce di quanto sopra, non si ritiene pertanto integrata, nella fattispecie procedimentale de quo come concretamente configuratasi, la condizione prevista dal comma 5 dell'art.27-bis del d.lgs. n.152/2006, per la quale "qualora entro il termine stabilito il proponente non depositi la documentazione integrativa, l'istanza si intende ritirata ed è fatto obbligo all'autorità competente di procedere all'archiviazione."

Vista e condivisa la nota prot. n.1815 del 17.01.2024 del responsabile del procedimento, titolare della Elevata Qualifica (E.Q.) 3.2. "Pianificazione Territoriale – VIA – Beni paesaggistico-ambientali" di questa amministrazione, nella quale si sono valutati, su un piano prettamente tecnico, i tempi preventivabili per predisporre, da parte della ditta, il cantiere propedeutico al monitoraggio e la restituzione dei risultati ottenuti, ritenendo di "riconoscere alla ditta da un punto di vista temporale oltre ai 4 mesi (120 giorni) di monitoraggio (indicato quale periodo minimo dalla Regione Marche), un congruo tempo pari ad almeno 30 giorni per la predisposizione del cantiere provvisorio di monitoraggio che prevede piste di accesso, posizionamento della strumentazione per le indagini geognostiche, geoelettriche e sismiche, e almeno altri 30 giorni per l'analisi e la restituzione dei risultati ottenuti nonché di revisione degli elaborati progettuali (30+120+30= 180 gg.)".

Tutto ciò premesso, con la presente si comunica alla ditta AURORA srl che la richiesta di rimessione nei termini di sospensione del procedimento di cui al comma 5 dell'art.27-bis del d.lgs. n.152/2006 è respinta nei termini proposti dalla ditta medesima, ritenendosi sussistenti fin d'ora i presupposti:

- a) per procedere alla fase di consultazione del pubblico, ai sensi dell'ultimo periodo del predetto comma 5, con la pubblicazione della documentazione integrativa prodotta nei termini, fatta salva l'integrazione successiva e la riapertura della consultazione pubblica con l'esito del piano di indagini nel frattempo da espletarsi dalla ditta nei termini infra specificati;



b) per indire, ai sensi del comma 7 dell'art.27-bis del d.lgs. n.152/2006, la conferenza di servizi decisoria in modalità sincrona alla quale partecipano il proponente e tutte le Amministrazioni in indirizzo, fissandosi una data di convocazione della prima riunione che tenga debito conto del termine assegnato alla ditta AURORA srl per produrre la documentazione correlata e conseguente all'esito dell'espletamento del monitoraggio di 4 mesi accordati dalla Regione.

Si comunica altresì alla ditta AURORA srl che, limitatamente alla richiesta di integrazioni rimodulata dalla Regione Marche Settore Genio Civile Marche Nord in data 03/01/2024 (prot. n.6654) e tenuto conto delle tempistiche indicate nella succitata nota tecnica del Responsabile del Procedimento titolare della E.Q. 3.2, il termine per la presentazione delle stesse a questa AC è fissato per il giorno 16/07/2024.

Si rappresenta ai Soggetti in indirizzo che, ai sensi del comma 5, ultimo periodo, dell'art. 27-bis del D.Lgs. n.152/2016:

- è avviata una nuova consultazione del pubblico a far data dal **19/01/2024** per quindici giorni interi e consecutivi;
- l'avviso di deposito sarà pubblicato all'Albo pretorio informatico di questo Ente;
- la documentazione integrativa sarà disponibile per la pubblica consultazione nel sito web della Provincia di Pesaro e Urbino al link <https://box2.cst.pu.it/index.php/s/CqKfnLazdGnn6BA> cartelle "2023-10-16_parz-integraz" e "2024-01-19_nuova-pubbl";
- dalla data di pubblicazione dell'avviso e degli elaborati decorrono i termini di quindici giorni interi e consecutivi per la presentazione di osservazioni da parte del pubblico interessato;
- l'unità organizzativa responsabile del procedimento è la Elevata Qualificazione 3.2 "*Pianificazione Territoriale VIA Beni Paesistico Ambientali*" di questo Servizio;
- la persona responsabile del procedimento è la Titolare di E.Q. 3.2 Arch. Carmen Storoni.

Si ribadisce e precisa che, dopo il 16/07/2024, a seguito del ricevimento della documentazione integrativa correlata e conseguente all'esecuzione del piano di indagine e monitoraggio concordato tra la Ditta Aurora e la Regione Marche, questa AC provvederà a rinnovare la consultazione pubblica di cui al comma 5 dell'art.27-bis limitatamente alla nuova documentazione nel frattempo prodotta e dandone specifico avviso.

Si **indice**, ai sensi del comma 7 dell'art.27-bis del D.Lgs. n.152/2006, la Conferenza di Servizi decisoria di cui all'art.14-ter della L. n.241/1991 e si **convoca** la prima riunione da svolgersi in modalità sincrona, tramite videoconferenza, per **martedì 6 agosto 2024 ore 10:00: data che tiene conto dei congrui tempi tecnici (180**



gg) necessari alla ditta AURORA srl per produrre la documentazione correlata e conseguente all'esito dell'espletamento del monitoraggio di 4 mesi accordati dalla Regione, nonché della successiva fase (15 gg.) di integrazione della consultazione pubblica; le modalità di connessione alla videoconferenza saranno comunicate in prossimità della data sopraindicata.

Si preavvisa fin d'ora che questa amministrazione ritiene opportuno, nelle more dell'espletamento dei monitoraggi richiesti dalla regione Marche, indire entro il mese di marzo p.v. una conferenza di servizi istruttoria per una prima, preliminare e contestuale valutazione della documentazione da ultimo prodotta dalla società AURORA, delle osservazioni pervenute dal pubblico e per evidenziare i principali profili di criticità correlati alla realizzazione dell'impianto, tra i quali quello dell'effettivo rispetto delle distanze dal centro abitato: questione oggetto anche di una puntuale ed espressa richiesta di interpretazione autentica delle disposizioni del piano regionale dei rifiuti avanzata dal Consiglio Provinciale e inviata al Presidente della Regione Marche e al Presidente dell'Assemblea Legislativa con nota del Presidente della Provincia (prot. n.25033) del 27/06/2023 : richiesta a tutt'oggi non riscontrata dagli organi regionali competenti.

Distinti saluti.

Il Dirigente del Servizio 3
PACCHIAROTTI ANDREA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Allegati:

- Modello trasmissione documentazione integrativa PAU (file: Mod_trasm_integraz_PAU.zip)
- Nota prot. n. 6654/2024 – Regione Marche Settore Genio Civile Marche Nord