



Prot. N. 9641/ 2011

Determinazione n. 273 del 09/02/2011

OGGETTO: COMUNE DI URBINO - PROCEDURA DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITA' A VAS - ART.12 D.LGS. 152/2006 E SS.MM.II. - PER IL PIANO GENERALE DEGLI IMPIANTI PUBBLICITARI DEL COMUNE DI URBINO - PROVVEDIMENTO FINALE DI VERIFICA.

AREA 4 - URBANISTICA - TERRITORIO - AMBIENTE - AGRICOLTURA

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 4.1
URBANISTICA, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - V.I.A. - V.A.S. -
AREE PROTETTE
ARCH. BARTOLI MAURIZIO**

Visto il D.Lgs. 152/2006 concernente le norme in materia ambientale e nella parte seconda recante le disposizioni relative alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica;

Visti il D.Lgs. 4/2008 e il D.Lgs. 128/2010 recanti modifiche ed integrazioni al D.lgs. 152/2006, di seguito denominato D.lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;

Vista la L.R. n. 34 del 5 agosto 1992 e ss.mm.ii. concernente le norme in materia urbanistica, paesaggistica e di assetto del territorio;

Vista la L.R. n. 6 del 12 giugno 2007, Capo II, concernente la disciplina della procedura di Valutazione Ambientale Strategica;

Vista la D.G.R. n.1813 del 21/12/2010, con la quale è stato approvato l'aggiornamento delle linee guida regionali per la valutazione ambientale strategica, precedentemente approvate con D.G.R. 1400/08;

Determinazione n. 273 del 09/02/2011

Vista la domanda presentata dal Comune di Urbino, quale autorità procedente, ed acquisita al protocollo di questa Amministrazione Provinciale con nota n. 76766 del 15/11/2010 per la procedura di verifica di assoggettabilità a VAS, di cui all'art. 12 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., inerente il Piano Generale degli impianti pubblicitari del Comune di Urbino;

Vista la proposta formulata dalla suddetta autorità procedente, in merito ai soggetti con competenze ambientali (SCA) da consultare ai sensi del comma 2 dell'art. 12 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., condivisa dalla scrivente autorità competente, in base alla quale sono stati individuati i seguenti SCA:

1. Provincia di Pesaro e Urbino – Servizio 3.1 - P.O. Sicurezza stradale, Catasto stradale, Arredo, Pareri tecnici, Autorizzazioni e concessioni, Impianti di segnaletica, movimenti franosi;
2. Soprintendenza per i beni architettonici e paesaggistici delle Marche;
3. ANAS S.p.A. – Compartimento della viabilità per le Marche;
4. Comune di Urbino – Settore Lavori pubblici, Servizio Manutenzioni.

Visto il Rapporto Preliminare e gli elaborati grafici allegati redatti per la verifica di assoggettabilità, di cui all'art. 12 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., acquisiti con prot. 76766 del 15/11/2010, che si allegano come parte integrante della presente determinazione (Allegato A e Allegato B);

Visti gli elaborati trasmessi con il rapporto preliminare sopra citato;

Visti i pareri espressi dagli SCA;

Visto e condiviso il parere istruttorio, rif. prot. 76766/10 del 08/02/2011, a firma del Responsabile del Procedimento, Arch. Marzia Di Fazio, e del Responsabile della Posizione Organizzativa Urbanistica - V.A.S. - Coordinamento S.U.A.P. del Servizio Urbanistica, Ing. Mario Primavera, che qui di seguito si riporta:

““1. PREMESSA

Ai sensi della vigente normativa in materia di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) il piano in esame è soggetto alle disposizioni di cui al comma 3-bis dell'art. 6 del D.lgs. 152/06 e ss.mm.ii. che si cita integralmente:

Determinazione n. 273 del 09/02/2011

“L'autorità competente valuta, secondo le disposizioni di cui all'articolo 12, se i piani e i programmi, diversi da quelli di cui al comma 2, che definiscono il quadro di riferimento per l'autorizzazione dei progetti, producano effetti significativi sull'ambiente”.

Il piano in oggetto infatti, che attiene al settore della pianificazione territoriale, è finalizzato alla gestione degli impianti pubblicitari all'interno del territorio comunale di Urbino con l'obiettivo di migliorare l'immagine urbana attraverso il controllo e la disciplina delle installazioni pubblicitarie esistenti sia di quelle di nuovo impianto. Tale piano settoriale non contiene opere soggette alle procedure di Valutazione di Impatto Ambientale e a Valutazione d'Incidenza, pertanto rientra nei casi di cui alla norma sopra citata, ovvero in quelli da sottoporre a verifica di assoggettabilità a VAS. In base alla L.R. 6/07, art. 19, l'autorità competente per le varianti agli strumenti urbanistici comunali, è la Provincia di Pesaro e Urbino, rappresentata dal Servizio 4.1 – Urbanistica – Pianificazione Territoriale – V.I.A. – V.A.S. - Aree Protette.

Il Comune di Urbino in qualità di autorità procedente, con nota prot. 16430 del 10/11/2010, recante timbro di posta in arrivo del 10/11/2010, acquisita agli atti con prot. 76766 del 15/11/2010, ha trasmesso a questa Amministrazione Provinciale, quale Autorità competente, la richiesta per gli adempimenti di verifica di assoggettabilità ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.ii. in merito al piano generale degli impianti pubblicitari del Comune di Urbino in oggetto.

Contestualmente alla richiesta, l'autorità procedente ha proposto un elenco di soggetti competenti in materia ambientale (SCA) da consultare nella procedura di verifica e ha trasmesso la seguente documentazione:

- a) Piano Generale degli Impianti Pubblicitari contenente:
 - Relazione generale; regolamento per il rilascio di autorizzazioni per l'installazione dei mezzi pubblicitari; modulistica; riferimenti normativi; n.t.a.; tavole grafiche;
- b) screening per la valutazione ambientale strategica - rapporto preliminare;
- c) Allegato 1 – Elaborati grafici.

Questa Amministrazione Provinciale, con nota prot. n. 77230 del 17/11/2010, ha comunicato l'avvio del procedimento a seguito dell'istanza in oggetto e, in accordo con quanto proposto dall'autorità procedente, ha individuato i seguenti soggetti competenti in materia ambientale (SCA):

1. Provincia di Pesaro e Urbino – Servizio 3.1 - P.O. Sicurezza stradale, Catasto stradale, Arredo, Pareri tecnici, concessioni, autorizzazioni, Segnaletica;
2. Soprintendenza per i beni architettonici e paesaggistici delle Marche;
3. ANAS S.p.A. – Compartimento della viabilità per le Marche;
4. Comune di Urbino – Settore Lavori pubblici, Servizio Manutenzioni.

Determinazione n. 273 del 09/02/2011

Con nota prot. n. 79819 del 25/11/2010, questa Amministrazione ha trasmesso agli SCA sopra elencati il rapporto preliminare e la documentazione allegata allo stesso, ai fini dell'acquisizione del parere previsto dall'art. 12 comma 2 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.ii..

2. PARERI DEI SOGGETTI COMPETENTI IN MATERIA AMBIENTALE (SCA)

In base a quanto previsto dall'art. 12 comma 2 del D.lgs. 152/06 e ss.mm.ii., sono stati acquisiti i pareri degli SCA, che si riportano qui di seguito:

1) La Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici delle Marche, con nota prot. 1412/2010, trasmessa con fax del 31/01/2011, ha espresso il seguente parere:

“omissis...Il Piano Generale degli Impianti Pubblicitari, da un esame degli elaborati prende in considerazione l'intero territorio di pertinenza.

Lo scrivente Ufficio ritiene che le proposte contemplate nel Piano in questione sono, in linea di massima, compatibili con le forme di tutela paesaggistica e monumentale presenti sia sul territorio comunale che nell'ambito del Centro Storico.

Si trattiene la documentazione esaminata pervenuta in copia unica.”

2) Il Comune di Urbino – Settore Lavori pubblici, Servizio Manutenzioni, con nota prot. 17503/2010, trasmessa con fax del 31/01/11, ha espresso il seguente parere:

“...omissis...Si esprime per quanto di competenza parere favorevole evidenziando quanto segue:

A) *“Ambito V7 Strada comunale Via Falasconi – da incrocio Bivio Borzaga a limite confine comunale” trattasi di strada esterna al Comune di Urbino;*

B) *La modulistica per la domanda di autorizzazione prevede “Nulla osta dell'ente proprietario della strada, qualora sia diverso dal Comune”; si ritiene che tale nulla osta debba essere rilasciato dal competente Ufficio Tecnico LL.PP. Sezione Strade, con l'opzione di farlo richiedere anticipatamente al richiedente ovvero, con acquisizione del parere interno.”*

3) L'ANAS S.p.A. – Compartimento della viabilità per le Marche, con prot. CAN-2032 del 01/02/2011, trasmessa con fax del 02/02/11 ha espresso il seguente parere:

“omissis...per quanto di competenza e ai soli fini della sicurezza stradale, si comunica che questa area tecnica nulla ha da obiettare in riferimento alla procedura di assoggettabilità a V.A.S. ai sensi dell'art. 12 D.L.gs 152/2006 s.m.i.

Si vuole fare presente che ai sensi dell'art. 23 comma 7 – del Codice della Strada D.lgs 285/1992 e s.m.i. e dell'art. 136 comma 1 – del Regolamento di attuazione, D.P.R. 495/1992 è vietata qualsiasi forma di pubblicità lungo ed in vista degli itinerari internazionali.

Determinazione n. 273 del 09/02/2011

Nello specifico la S.S. 73 bis rientra all'interno dell'elenco dei suddetti itinerari, così come definito dal DECRETO del Min. LL.PP. del 4 agosto 2000."

4) Il Servizio 3.1 - P.O. Sicurezza stradale, Catasto stradale, Arredo, Pareri tecnici, Autorizzazioni e concessioni, Impianti di segnaletica, movimenti franosi della Provincia di Pesaro e Urbino, con nota prot. 9046 del 08/02/2011 ha espresso il seguente parere:

"Per quanto di competenza per gli aspetti legati alla viabilità, l'Ufficio P.O. 3.1.1 esprime il seguente parere:

" PARERE FAVOREVOLE al Piano così come concepito nella sua impostazione.

Prescrizioni:

a) per gli impianti previsti lungo o in vista delle Strade Provinciali, prima del rilascio dell'autorizzazione da parte del Comune, dovrà comunque essere recepito preventivamente il parere dell'Ente proprietario della strada, sotto forma di Nullaosta, nei tratti di strade ricadenti entro i centri abitati del territorio comunale con popolazione inferiore ai 10.000 abitanti, e di AUTORIZZAZIONE per i tratti di stradali provinciali fuori dei centri abitati del territorio comunale di Urbino. Al riguardo si Consiglia di specificare tale concetto nell'elenco dei documenti necessari da presentare per la domanda di autorizzazione delle singole tipologie di cartelli

b) nell'art. 18 comma 3 del PGIP ("Pubblicità sui veicoli e fonica") andrà specificato che non è consentita la pubblicità: "...lungo le strade provinciali."

I pareri sopra riportati sono conservati agli atti e depositati presso il Servizio 4.1 - Urbanistica - Pianificazione Territoriale - V.I.A. - V.A.S. - Aree protette della Provincia di Pesaro e Urbino.

3. DESCRIZIONE TECNICA DEGLI INTERVENTI

Il Piano Generale degli Impianti Pubblicitari (P.G.I.P.) è un piano di settore finalizzato alla gestione ed alla regolamentazione del sistema delle affissioni degli impianti pubblicitari esistenti e nuovi su tutto il territorio comunale di Urbino.

Gli obiettivi del piano si possono riassumere nei seguenti punti:

- migliorare l'immagine urbana attraverso la definizione localizzativa e tipologica degli impianti;
- tutelare la sicurezza stradale attraverso l'applicazione della normativa vigente in materia che disciplina le installazioni pubblicitarie;
- definire in modo chiaro e sistematico la procedura amministrativa per la richiesta autorizzativa di installazione di un nuovo impianto ed il rinnovo o la revoca di quelli già esistenti;
- riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità.

Determinazione n. 273 del 09/02/2011

Il Piano generale degli Impianti Pubblicitari (P.G.I.P.) deriva dal “Regolamento per l’applicazione dell’imposta comunale sulla pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni” approvato in attuazione del D.Lgs. n. 507/1993 che, all’art.11, detta i criteri e i contenuti per la redazione del piano stesso, ovvero:

- individuazione degli impianti esistenti all’interno del territorio comunale;
- pianificazione degli impianti pubblicitari e delle pubbliche affissioni sul territorio urbinato;
- individuazione delle diverse tipologie di impianti pubblicitari;
- consistenza degli impianti e delle affissioni;
- modalità di autorizzazione alle installazioni;
- costi e tempi di attuazione.

Il P.G.I.P. si rapporta alla normativa vigente di riferimento ovvero al Codice della Strada, di cui al D.Lgs. 285/1992 e al relativo Regolamento attuativo (D.P.R. 495/1992), al D.Lgs. 42/2004, al P.P.A.R. e alle NTA del vigente PRG del Comune di Urbino.

In particolare il PGIP ha recepito le norme del Codice della Strada che fissano, fuori dei centri abitati, parametri inderogabili circa le dimensioni degli impianti, le distanze dalla carreggiata stradale e dagli elementi geometrici che caratterizzano i tracciati stradali (curve, intersezioni, dossi ecc.). Le stesse norme consentono alcune deroghe all’interno dei centri abitati, pur mantenendo un forte valore di indirizzo per quanto riguarda la necessità di garantire la sicurezza della circolazione stradale.

Per quanto riguarda le disposizioni dettate dal D.Lgs. 42/2004, l’art. 49 vieta la collocazione di cartelli o altri mezzi pubblicitari sugli edifici e nelle aree tutelate come beni culturali, salvo specifica autorizzazione della competente Soprintendenza.

Un particolare rilievo per la situazione locale è rivestito anche dalle norme di PPAR che vietano l’apposizione di cartelli e manufatti pubblicitari di qualunque natura e scopo in prossimità di punti e strade panoramiche. Il vigente PRG, adeguato al PPAR, individua il tracciato delle strade panoramiche al quale si estende il divieto di affissione.

Il PGIP si rapporta inoltre con le norme urbanistiche che disciplinano nel dettaglio gli interventi nel centro storico di Urbino che sono costituite dagli elaborati della *serie G* del P.R.G. vigente e dagli “Indirizzi per la salvaguardia ed il recupero del centro storico di Urbino”.

Tutti gli elementi vincolanti derivanti dall’apparato normativo sopra esposto sono stati fatti propri dal Piano degli Impianti Pubblicitari e recepiti in modo integrale, estendendoli, in alcuni casi, anche ad aree non espressamente vincolate dalla legge di riferimento.

Il P.G.I.P. è costituito dai seguenti elaborati:

Determinazione n. 273 del 09/02/2011

la *Relazione generale* descrive l'articolazione ed i contenuti del piano, gli obiettivi e le risorse finanziarie da destinare al piano stesso;

il *Regolamento* contiene le norme procedurali per ottenere l'autorizzazione all'installazione degli impianti. Definisce le competenze e disciplina la procedura per la richiesta, il rilascio, il rinnovo, la revoca e la decadenza autorizzativi;

le *Norme Tecniche Attuative* definiscono le indicazioni operative per installazione degli impianti;

le *Schede tecniche riassuntive delle modalità di installazione degli impianti* (in appendice alle Norme) che sintetizzano i contenuti prescrittivi del piano.

le *Tavole grafiche* definiscono gli ambiti territoriali per la localizzazione degli impianti;

Il territorio comunale è stato suddiviso in diversi ambiti territoriali in relazione alle zone omogenee del P.R.G. e delle caratteristiche dei luoghi per i quali sono state previste specifiche prescrizioni di intervento.

4. VALUTAZIONE DI SIGNIFICATIVITA' DEGLI IMPATTI AMBIENTALI

Visti i contenuti e le finalità del piano in oggetto è possibile ritenere, anche alla luce dei pareri espressi dagli SCA riportati al precedente paragrafo 2), che non vi siano impatti significativi negativi tali da assoggettare lo stesso piano alla procedura di VAS.

Il cosiddetto P.G.I.P. infatti non fa che regolamentare il complesso e articolato sistema delle affissioni degli impianti pubblicitari. E' uno strumento unitario che oltre a tenere conto della normativa vigente in materia, recependola integralmente, ha apposto ulteriori prescrizioni e modalità di intervento finalizzate al miglioramento della qualità urbana ed alla diminuzione degli impatti.

L'unico aspetto per il quale si ritiene di formulare alcune osservazioni riguarda le interferenze del piano con il P.A.I.. La Tav.3 dell'Allegato 1 individua le aree in frana e quelle inondabili cartografate dal P.A.I. senza però fare alcuna considerazione di merito nel rapporto preliminare.

Sentita la P.O. *Compatibilità delle previsioni urbanistiche con le condizioni geomorfologiche del territorio* di questo Servizio, nell'ambito della procedura autorizzativa, per tutti gli impianti che interferiscono con le predette zone in dissesto o inondabili, andrà prodotta la verifica tecnica prevista dall'art. 12 comma 5 e dall'art. 9 comma 2 delle Norme di Attuazione del P.A.I.

In base a quanto sopra esposto questo ufficio ritiene di poter **proporre l'esclusione della variante dalla procedura di VAS, di cui agli artt. dal 13 al 18 del D.Lgs. 152/06 s.m.i., fatto salvo**

quanto osservato nel presente paragrafo e nel rispetto dei pareri espressi dagli SCA riportati al paragrafo 2) del presente parere.

5. CONCLUSIONI

Alla luce di quanto esposto nei precedenti paragrafi, visti i pareri acquisiti dagli SCA e riportati al precedente paragrafo 2); valutato il contenuto del rapporto preliminare redatto ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs 152/06 s.m.i.; questo ufficio **propone l'esclusione della variante dalla procedura di VAS, di cui agli artt. dal 13 al 18 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., condizionatamente al rispetto di quanto osservato nel precedente paragrafo 4), al fine di rendere compatibile l'attuazione della variante con gli obiettivi di tutela e sostenibilità ambientale.**””

Visto l'art. 19 della L.R. n. 06/07;

Visto l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. del 18/08/2000 n. 267;

Visto l'art. 6 della legge n. 241/90;

D E T E R M I N A

- I) Di escludere, in base all'art. 12 co.4 del D.Lgs. n. 152/06 e ss.mm.ii., il Piano Generale degli Impianti Pubblicitari del Comune di URBINO indicato in oggetto dalla procedura di VAS, di cui agli artt. da 13 a 18 del citato Decreto, a condizione che siano rispettate le seguenti prescrizioni:**
- a) Relativamente ai pareri espressi dagli SCA, riportati nel precedente paragrafo 2) del parere rif. prot. n. 76766/10 del 08/02/2011, il Comune dovrà conformarsi ad essi con riferimento ai contenuti prescrittivi ed alle raccomandazioni, nonché alle eventuali precisazioni e specificazioni.**
 - b) Nell'ambito della procedura autorizzativa, per tutti gli impianti che interferiscono con le zone in dissesto o inondabili individuate dal P.A.I. andrà prodotta la verifica tecnica prevista dall'art. 12 comma 5 e dall'art. 9 comma 2 delle Norme di Attuazione del P.A.I..**
- II) Di trasmettere la presente determinazione al Comune di URBINO, che dovrà pubblicarla sul proprio sito web istituzionale per almeno 30 giorni, in base a quanto previsto all'art. 12 co. 5 del D.lgs 152/06 s.m.i. e dalla D.G.R. n.1813/2010.**

Determinazione n. 273 del 09/02/2011

- III) Di trasmettere la presente determinazione, in formato digitale, a tutti i soggetti competenti in materia ambientale (SCA) coinvolti nella procedura di verifica in oggetto, qui di seguito elencati:
1. Provincia di Pesaro e Urbino – Servizio 3.1 - P.O. Sicurezza stradale, Catasto stradale, Arredo, Pareri tecnici, Autorizzazioni e concessioni, Impianti di segnaletica, movimenti franosi;
 2. Soprintendenza per i beni architettonici e paesaggistici delle Marche;
 3. ANAS S.p.A. – Compartimento della viabilità per le Marche;
 4. Comune di Urbino – Settore Lavori pubblici, Servizio Manutenzioni.
- IV) Di provvedere alla pubblicazione della presente determinazione sul sito web del Servizio Urbanistica di questa Amministrazione.
- V) Di dare atto che il presente provvedimento non sostituisce nessun altro parere o autorizzazione richiesto dalle vigenti norme e che viene emesso fatti salvi eventuali diritti di terzi.
- VI) Di dare atto che il presente provvedimento non comporta per sua natura impegno di spesa.
- VII) Di dare atto che il responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 5, 1° comma, della legge 241/90 è l'Arch. Marzia Di Fazio e che la documentazione concernente la presente fattispecie può essere visionata presso lo scrivente Servizio.
- IX) Di rappresentare ai sensi dell'articolo 3 comma 4 della legge 241/90 che la presente determinazione può essere impugnata dinanzi al TAR entro 60 giorni con ricorso giurisdizionale oppure entro 120 giorni con ricorso straordinario amministrativo al Capo dello Stato.

RC/MP/ed

R:Uzone\URBA\01-6-97\141URBA\1421VAS\10VAS\10UB1024

Dirigente Servizio 4.1
F.to ARCH. BARTOLI MAURIZIO

La presente copia, composta di n..... pagine, è conforme all'originale conservato in atti e consta altresì di n..... allegati per un totale di n..... pagine.

Pesaro,
