



Determinazione n. 905 del 06/09/2019

OGGETTO: MARCHE MULTISERVIZI SPA - PROCEDIMENTO PER L'ESECUZIONE DELLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO, SEZ. IV, N. 6777, PUBBLICATA IL 29/11/2018 - AMPLIAMENTO DELL'IMPIANTO DI DISCARICA IN COMUNE DI URBINO LOCALITA' CA' LUCIO - DETERMINAZIONE MOTIVATA, EX ART. 14-TER C. 7 L. 241/90, DI CONCLUSIONE POSITIVA DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI DECISORIA CON RILASCIO DELLA VIA E DELL'AIA.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 6 - PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - URBANISTICA -
EDILIZIA - ISTRUZIONE SCOLASTICA - GESTIONE RISERVA NATURALE STATALE**

"GOLA DEL FURLO"

BARTOLI MAURIZIO

Visti:

- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale) e, nella fattispecie, la Parte Seconda Titolo III per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e il Titolo III bis per l'Autorizzazione Integrata Ambientale (IPPC), oltre all'art. 213 (Autorizzazione Integrata Ambientale);
- il Decreto Legislativo del 13 gennaio 2003 n. 36 (attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti);
- il Decreto Legislativo 3 dicembre 2010, n. 205, "*Disposizioni di attuazione della direttiva 2008/98/CE del Parlamento e del Consiglio del 19 novembre 2008, relativa ai rifiuti e che abroga alcune direttive*";
- il Decreto Legislativo 4 marzo 2014, n° 46, "*Attuazione della direttiva 2010/75/UE relativa alle emissioni industriali (prevenzione e riduzione integrative dell'inquinamento)*";
- la Legge Regionale n° 24 del 12 ottobre 2009, "*Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati*" e, nella fattispecie, l'articolo 3 (Funzioni delle Province), della medesima legge;

Determinazione n. 905 del 06/09/2019

- La D.G.R.M. n° 983 del 7 agosto 2014, “*Presentazione domande da parte dei gestori delle nuove attività soggette ad A.I.A. e indirizzi per l’attuazione dei procedimenti in corso*”.
- il Decreto Ministeriale 29 gennaio 2007 (Emanazione di linee guida per l'individuazione e l'utilizzazione delle migliori tecniche disponibili in materia di gestione dei rifiuti, per le attività elencate nell'allegato I del decreto legislativo 18 febbraio 2005, n. 59).

Premesso che:

- l’Amm. provinciale con Delibera di G.P. n. 182 del 01/08/2013 ha espresso giudizio positivo di compatibilità ambientale in relazione al progetto di “Ampliamento dell’impianto di discarica per rifiuti non pericolosi di Ca’ Lucio per la ricomposizione morfologica e il ripristino ambientale del sito” comportante variante urbanistica al PRG del Comune di Urbino, con rilascio contestuale della prescritta autorizzazione paesaggistica e della autorizzazione integrata ambientale con condizioni e prescrizioni;
- con successiva Determinazione Dirigenziale n. 68 del 25/01/2018 il Servizio 3 Amministrativo - Ambiente – Trasporto Privato dell’Ente ha autorizzato, come modifica non sostanziale A.I.A. al progetto già autorizzato con Delibera di G.P. n. 182/2013, la realizzazione dei seguenti interventi: a) l’accelerazione dei tempi di chiusura della discarica; b) la riduzione della volumetria coltivabile a 418.139 mc.; c) il miglioramento degli interventi di ripristino ambientale nel contesto del sito, evitando l’interferenza delle suddette operazioni con le aree tutelate ai sensi dell’articolo 142 del Decreto Legislativo n° 42/2004 all’interno delle quali insiste il vincolo per territori coperti da foreste e boschi;
- con Sentenza n. 6777 pubblicata il 29/11/2018, il Consiglio di Stato sezione IV, ha annullato la Delibera di G.P. n. 182/2013 accogliendo parzialmente il ricorso presentato da alcuni cittadini limitatamente al profilo istruttorio circoscritto alla mancata valutazione della c.d. opzione zero;
- con PEC del 06/03/2019 prot. n. 8708/2019 la Ditta proponente (Marche Multiservizi S.p.A.) ha richiesto l’avvio del procedimento per l’esecuzione della Sentenza del Consiglio di Stato, sez. IV, n. 6777, pubblicata il 29/11/2018 – riformulando il tratto dell’azione amministrativa ritenuta carente e di provvedere in sede di riesercizio del potere, alla riedizione dell’autorizzazione VIA/AIA del complesso impiantistico di trattamento/smaltimento rifiuti di Ca’ Lucio di Urbino comprendente TMB, impianto di trattamento del percolato e gestione del biogas e discarica con l’ampliamento per quest’ultima di 418.000 mc, come da progetto autorizzato con determinazione dirigenziale n. 68/2018;
- gli elaborati presentati dalla Ditta sono consultabili sul sito web dell’Ente; alla stessa pagina sono inoltre consultabili gli elaborati del progetto autorizzato come modifica non sostanziale A.I.A. con Determina n. 68 del 25/01/2018 del Servizio 3 Amministrativo - Ambiente – Trasporto privato;

Determinazione n. 905 del 06/09/2019

- in data 18/04/2019 si è svolta una prima Conferenza Istruttoria inerente il procedimento in oggetto come da verbale prot. n. 17007/2019 trasmesso con nota prot. n. 17036 del 15/05/2019 a tutti gli Enti e soggetti convocati nonché pubblicato sul sito web dell'Ente;
- in data 25/07/2019 si è svolta una seconda Conferenza Istruttoria come da verbale prot. n. 27313/2019 trasmesso con nota prot. n. 27490 del 09/08/2019 a tutti gli Enti e soggetti convocati nonché pubblicato sul sito web dell'Ente;
- è pervenuta una sola osservazione, articolata in più punti, presentata dall'Avv. Gaia Brusciotti (legale dei ricorrenti nel contenzioso conclusosi con sentenza del Consiglio di Stato, sez. IV, n. 6777) acquisita agli atti di questa A.P. con prot. n. 18205 del 24/05/2019;
- Marche Multiservizi spa con nota del 14/06/2019 (ns. prot. n. 20974/2019) ha controdedotto alle osservazioni formulate dallo Studio Legale Brusciotti;
- sia le osservazioni pervenute che le relative controdeduzioni di Marche Multiservizi sono state pubblicate sul sito web dell'Ente.

Dato atto:

- che in data 05/09/2019 si è svolta - alla presenza della ditta proponente, dei soggetti ricorrenti coinvolti nel contenzioso e dell'avvocato da loro designato - la Conferenza di servizi decisoria convocata da questa Amm.ne Provinciale con nota prot. 28699 del 29/08/2019;

- che la Conferenza di Servizi ha acquisito e condiviso i due seguenti pareri favorevoli resi rispettivamente dal Serv. 6 "Pianificazione territoriale - Urbanistica - Edilizia - Istruzione scolastica - Gestione Riserva Naturale Statale 'Gola del Furlo'" e dal Serv. 3 "Amministrativo-Ambiente-Trasporto privato" allegati quale parte integrante e sostanziale al verbale prot. n. 29297/2019 della Conferenza dei servizi del 05/09/2019:

- prot. n. 29277 del 05/09/2019 avente ad oggetto: *"Ditta Marche Multiservizi s.p.a. - Procedimento per l'esecuzione della Sentenza del Consiglio di Stato, sez. IV, n. 6777, pubblicata il 29/11/2018 con la quale è stata annullata la deliberazione di Giunta Provinciale di Pesaro e Urbino n. 182 del 01/08/2013 - Giudizio positivo di compatibilità ambientale e riedizione dell'autorizzazione VIA/AIA per il complesso impiantistico di trattamento/smaltimento rifiuti di Ca' Lucio di Urbino, comprendente TMB, impianto di trattamento del percolato e gestione del biogas e discarica, prevedendo per quest'ultima l'ampliamento per di 418.139 mc, come da progetto autorizzato con Determinazione Dirigenziale n. 68/2018"*;

- prot. n. 29281 del 05/09/2019 avente ad oggetto: *"Ditta Marche Multiservizi di Pesaro (PU). Parere favorevole al rilascio dell'Autorizzazione Integrata Ambientale per il sito polimpiantistico comprendente: discarica, impianti di TM e TB, impianti di trattamento del percolato e del biogas. l'esecuzione della Sentenza del Consiglio di Stato, sez. IV, n. 6777, pubblicata il 29/11/2018. NORMATIVA DI RIFERIMENTO: Decreto Legislativo 3 aprile 2006, 152, Parte II, Decreto Legislativo 13 gennaio 2003, n° 36. Legge Regionale n° 24 del 12 ottobre 2009.*

D.G.R.M. n° 1547 del 5 ottobre 2009. Decreto Legislativo 4 marzo 2014, n° 46. D.G.R.M. n° 983 del 7 agosto 2014”.

- che all'esito dei lavori la Conferenza medesima - dato atto che non risulta necessario il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica di cui all'art.146 del d.lgs. n.152/2006, né risultano necessarie la Valutazione Ambientale Strategica e la variante urbanistica - ha approvato all'unanimità con le prescrizioni di cui ai citati pareri *“il progetto di ampliamento dell'impianto di discarica per rifiuti non pericolosi di Ca' Lucio – Comune di Urbino, per la volumetria di 418.139 mc come da progetto già autorizzato con determina n. 68/2018, risultando verificata la sussistenza dei presupposti sia di fatto che di diritto e delle ragioni giuridiche per il rilascio della VIA e dell'AIA con riferimento al sito polimpiantistico di Ca' Lucio comprendente la discarica, l'impiantistica a corredo della stessa, rappresentata dal trattamento meccanico (TM), dagli impianti di trattamento del percolato e gestione del biogas, oltre che l'impianto di trattamento biologico (TB)”*.

Rilevato che sussistono i presupposti per adottare ai sensi dell'art. 14-ter c. 7 della L. 241/90 la determinazione motivata di conclusione della conferenza, con gli effetti di cui all'art. 14-quater della medesima legge, essendo intervenuta l'approvazione unanime dei partecipanti e avendo acquisito l'assenso delle amministrazioni i cui rappresentanti non hanno partecipato alle riunioni ovvero pur partecipandovi non hanno espresso la propria posizione ai sensi del comma 3 del predetto articolo 14-ter;

Rilevato altresì che, essendo intervenuta l'approvazione unanime, la presente determinazione è immediatamente efficace ai sensi del primo periodo del comma 3 del citato articolo 14-quater.

Dato atto:

- che dal presente atto non derivano riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile preventivo ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs n. 267/2000.

Dato atto altresì che il sottoscritto non si trova in situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell'art.6-bis della L.241/1990 nei confronti dei destinatari del presente atto.

Visti:

- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 *“Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”*;
- la Legge Regionale 3 aprile 2015, n. 13 *“Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative esercitate dalla Province”*;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 *“Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”*, ed in particolare:
 - l'articolo 107 concernente *“Funzioni e le responsabilità della dirigenza”*;

- l'articolo 147 bis, comma 1 concernente, nella fase preventiva di formazione dell'atto, il "Controllo di regolarità amministrativa e contabile";
- lo Statuto dell'Ente, ed in particolare l'art. 33 "*Funzioni e responsabilità dirigenziali*"
- il *Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e Servizi*, approvato con deliberazione G.P. n. 326 del 19/12/2013, ed in particolare l'art 50 concernente le "Funzioni e competenze dei dirigenti";
- la Legge 7 agosto 1990, n° 241, "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*".

Visto l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, come introdotto dall'art. 3 comma 1 del Decreto Legge 10/10/2012 n. 174.

Acquisito l'allegato visto concomitante espresso dal Dirigente del Servizio 3 Amministrativo – Ambiente – Trasporto privato in merito al rilascio dell'A.I.A.

D E T E R M I N A

- 1) ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 14-ter c. 7 e 14-quater della L. 241/90, la conclusione della Conferenza dei servizi di cui in narrativa, conformemente alla decisione assunta dalla stessa nella seduta del 05/09/2019, come risulta dal verbale prot. n. 29297/2019, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto con il corredo dei pareri favorevoli resi rispettivamente dal Serv. 6 "Pianificazione territoriale - Urbanistica – Edilizia – Istruzione scolastica – Gestione Riserva Naturale Statale 'Gola del Furlo'" (prot. n. 29277 del 05/09/2019) e dal Serv. 3 "Amministrativo-Ambiente-Trasporto privato" (prot. n. 29281 del 05/09/2019);
- 2) di rilasciare pertanto alla Ditta Marche Multiservizi s.p.a., per l'ampliamento di 418.139 mc (come da progetto già autorizzato con determinazione dirigenziale n. 68/2018) della discarica nell'ambito del sito polimpiantistico di trattamento/smaltimento rifiuti di Ca' Lucio di Urbino comprendente gli impianti di Trattamento Meccanico (TM) e Trattamento Biologico (TB), e gli impianti di trattamento del percolato e del biogas:
 - a) il giudizio positivo di compatibilità ambientale ai sensi degli art. 22 e seguenti del D.Lgs. n. 152/2006 con le prescrizioni riportate nel parere prot. n. 29277 del 05/09/2019 di cui al punto 1 del presente dispositivo;
 - b) l'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA), ai sensi degli artt. 29 ter e 29 nonies del D.Lgs. n. 152/2006 alle condizioni e con le indicazioni formulate nel parere prot. n. 29281 del 05/09/2019 di cui al punto 1 del presente dispositivo.
- 3) di esplicitare che essendo intervenuta l'approvazione unanime, la presente determinazione è immediatamente efficace ai sensi del primo periodo del comma 3 dell'articolo 14-quater della L. 241/1990.
- 4) Di dare atto quanto alla valutazione di impatto ambientale:

- a) che l'intervento dovrà essere realizzato entro cinque anni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento e che decorsa l'efficacia temporale indicata, senza che il progetto sia stato realizzato, il procedimento di VIA deve essere reiterato, fatta salva la concessione, su istanza del proponente, di specifica proroga da parte della scrivente autorità competente;
- b) che ognuna delle indicazioni scritte e grafiche contenute negli elaborati consegnati per effettuare l'istruttoria costituisce elemento vincolante, che dovrà essere osservato in sede di realizzazione e gestione dell'opera, pena l'applicazione delle sanzioni previste dalla legislazione vigente.

5) Di dare atto quanto all'AIA:

- a) che, ai sensi dell'articolo 29-octies del D.Lgs. 152/2006, l'AIA ha validità di 16 (sedici) anni a decorrere dalla data del presente provvedimento e che, ai sensi del predetto articolo l'Autorità competente, provvederà a riesaminare periodicamente l'autorizzazione integrata ambientale, confermando o aggiornando le relative condizioni;
- b) che ai sensi e per gli effetti del D.Lgs 152/2006, articolo 29 – decies, comma 9, ferma restando l'applicazione delle norme sanzionatorie, in caso di inosservanza delle prescrizioni dell'autorizzazione, l'autorità competente procederà secondo la gravità dell'infrazione: i) alla diffida, stabilendo un termine entro il quale devono essere eliminate le inosservanze; ii) alla diffida e contestuale sospensione dell'autorizzazione per un tempo determinato, ove si manifestino situazioni di pericolo per la salute pubblica e per l'ambiente; iii) alla revoca dell'autorizzazione in caso di mancato adeguamento alle prescrizioni imposte con la diffida e in caso di reiterate violazioni che determinino situazione di pericolo, per la salute pubblica e per l'ambiente;
- c) che il gestore dell'impianto dovrà condurre il medesimo secondo quanto riportato nel citato parere prot. n. 29281 del 05/09/2019 e che qualora si rendessero necessari ulteriori interventi di miglioramento, ai fini dell'adeguamento alle BAT, è fatto salvo *l'istituto del riesame* di cui all'articolo 29–octies del D.Lgs. N° 152/2006;
- d) che il presente provvedimento risulterà inoltre soggetto al suddetto riesame anche in conformità alla Delibera di Giunta Regionale Marche n° 983 del 7 agosto 2014 ed alle ulteriori sue disposizioni contemplate nell'Allegato "B" (Indirizzi per l'attuazione dei procedimenti di riesame relativi all'Autorizzazione Integrata Ambientale), capitolo 2;
- e) che il gestore dovrà comunicare all'Autorità Competente, qualora si verifichi la fattispecie, il mancato rispetto dei limiti non appena e in qualunque modo ne venga a conoscenza, dandone una esaustiva giustificazione e proponendo le misure adottate o da adottare per riportare l'impianto ad una situazione di conformità; l'inosservanza degli adempimenti sopra esposti comporta l'applicazione dell'articolo 29 – quattordicesimo del D.Lgs 152/2006;

Determinazione n. 905 del 06/09/2019

- 6) Di comunicare alla Ditta proponente la conclusione del procedimento invitandola ad autocertificare tramite PEC l'avvenuto pagamento dell'imposta di bollo per il rilascio in modalità digitale di copia conforme dell'atto emanato ai sensi dell'art.3 del D.M. 10/11/2011.
- 7) Di comunicare alla Ditta proponente che è tenuta ad informare tempestivamente questo Servizio circa la data di inizio e fine lavori;
- 8) Di trasmettere la presente determinazione a tutti gli enti invitati alla Conferenza dei servizi.
- 9) Di provvedere alla pubblicazione dell'esito della procedura per estratto sul B.U.R. Marche e nella sua interezza sull'albo on-line di questo Ente dove potrà essere consultato durante il periodo di pubblicazione; il presente provvedimento viene altresì messo a disposizione per la consultazione da parte del pubblico, ai sensi dell'art. 29–quater, comma 13, del D.Lgs. 152/2006.
- 10) Di dare atto che il responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 5, 1° comma, della legge 241/90 è l'Arch. Senigalliesi Donatella e che la documentazione oggetto dell'istruttoria potrà essere consultata presso lo scrivente Servizio;
- 11) Di rappresentare, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della Legge 7 agosto 1990, n° 241 e sue successive modifiche ed integrazioni, che avverso il presente atto è possibile, ai sensi dell'articolo 29 del Codice del processo amministrativo di cui al Decreto Legislativo n° 104/2010, proporre, innanzi al TAR Marche, nel termine di decadenza di sessanta giorni, azione di annullamento per violazione di legge, incompetenza ed eccesso di potere; contro il medesimo atto è ammessa altresì la presentazione, entro centoventi giorni, del ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del D.P.R. n. 1199/1971.

Il Dirigente
BARTOLI MAURIZIO
sottoscritto con firma digitale

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: MARCHE MULTISERVIZI SPA - PROCEDIMENTO PER L'ESECUZIONE DELLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO, SEZ. IV, N. 6777, PUBBLICATA IL 29/11/2018 - AMPLIAMENTO DELL'IMPIANTO DI DISCARICA IN COMUNE DI URBINO LOCALITA' CA' LUCIO - DETERMINAZIONE MOTIVATA, EX ART. 14-TER C. 7 L. 241/90, DI CONCLUSIONE POSITIVA DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI DECISORIA CON RILASCIO DELLA VIA E DELL'AIA.

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE: 1461 / 2019

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di determinazione, attestando la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa

Pesaro, li 06/09/2019

Il responsabile della P.O. 6.2
DONATELLA SENIGALLIESI

sottoscritto con firma elettronica

Dichiarazione da sottoscrivere in caso di rilascio di copia cartacea

Il sottoscritto.....in qualità di. funzionario/P.O./Dirigente della Provincia di Pesaro e Urbino ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 23 del D.Lgs. 82/2005, che la presente copia cartacea è conforme all'originale della determinazione n..... delfirmata digitalmente comprensiva di n..... allegati, e consta di n.....pagine complessive, documenti tutti conservati presso questo Ente ai sensi di legge. Si rilascia per gli usi consentiti dalla legge

Pesaro, ___/___/___

TIMBRO

Firma _____

--



Provincia
di Pesaro e Urbino

VISTO CONCOMITANTE

Proposta n° 1461/2019

Oggetto: MARCHE MULTISERVIZI SPA - PROCEDIMENTO PER L'ESECUZIONE DELLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO, SEZ. IV, N. 6777, PUBBLICATA IL 29/11/2018 - AMPLIAMENTO DELL'IMPIANTO DI DISCARICA IN COMUNE DI URBINO LOCALITA' CA' LUCIO - DETERMINAZIONE MOTIVATA, EX ART. 14-TER C. 7 L. 241/90, DI CONCLUSIONE POSITIVA DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI DECISORIA CON RILASCIO DELLA VIA E DELL'AIA..

Vista la Proposta di Determinazione n. 1461/2019 avente ad oggetto MARCHE MULTISERVIZI SPA - PROCEDIMENTO PER L'ESECUZIONE DELLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO, SEZ. IV, N. 6777, PUBBLICATA IL 29/11/2018 - AMPLIAMENTO DELL'IMPIANTO DI DISCARICA IN COMUNE DI URBINO LOCALITA' CA' LUCIO - DETERMINAZIONE MOTIVATA, EX ART. 14-TER C. 7 L. 241/90, DI CONCLUSIONE POSITIVA DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI DECISORIA CON RILASCIO DELLA VIA E DELL'AIA., si appone il Visto Concomitante con esito FAVOREVOLE.

Pesaro li, 06/09/2019

Sottoscritto dal Dirigente
(PACCHIAROTTI ANDREA)
con firma digitale



**Provincia
di Pesaro e Urbino**

CERTIFICATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Registro per le Determinine N. 905 DEL 06/09/2019

OGGETTO: MARCHE MULTISERVIZI SPA - PROCEDIMENTO PER L'ESECUZIONE DELLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO, SEZ. IV, N. 6777, PUBBLICATA IL 29/11/2018 - AMPLIAMENTO DELL'IMPIANTO DI DISCARICA IN COMUNE DI URBINO LOCALITA' CA' LUCIO - DETERMINAZIONE MOTIVATA, EX ART. 14-TER C. 7 L. 241/90, DI CONCLUSIONE POSITIVA DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI DECISORIA CON RILASCIO DELLA VIA E DELL'AIA.

Si certifica che l'atto in oggetto viene oggi pubblicato all'Albo Pretorio on line di questa Amministrazione per 15 giorni interi e consecutivi.

Pesaro, li 06/09/2019

L'Addetto alla Pubblicazione
LUCHETTA EMANUELA
sottoscritto con firma digitale