
Analisi strategica delle condizioni esterne

L'importanza di un'analisi territoriale della provincia di Pesaro e Urbino, a carattere temporale, finalizzata all'individuazione di un set di indicatori utilizzati nei documenti programmatici secondo una concezione multidimensionale di benessere e sostenibilità, offre l'opportunità di dedicare particolare attenzione all'ampliamento di obiettivi territoriali considerando le interconnessioni ed individuando indicatori che garantiscano possibili disaggregazioni per livello territoriale.

Le disaggregazioni per livello territoriale offrono opportunità di misurare ed analizzare tematiche connesse al raggiungimento di obiettivi di sviluppo sostenibile tramite un'ampia batteria di indicatori strutturali che permette una visione del contesto territoriale di riferimento, attraverso le tematiche inerenti la popolazione e dinamiche demografiche, l'economia e struttura del sistema produttivo.

Nell'analisi presente nel Documento Unico di Programmazione 2024-2025 si pone attenzione all'andamento di alcuni indicatori di benessere e sostenibilità quale strumento utile anche alla politica economica del Governo e conferma l'intuizione che esiste un'evidente relazione tra le politiche pubbliche e il benessere dei cittadini. La progettualità del "Sistema Informativo Statistico del Bes delle province" si è specializzata nell'individuazione di indicatori benessere e sostenibilità per la programmazione strategica, una base informativa tendenzialmente comune a tutti gli enti di area vasta, utile al fine di mettere in luce la rilevanza e l'adequatezza di alcuni indicatori all'interno del Documento Unico di Programmazione che è il principale strumento per la guida strategica e operativa degli Enti. Per questo impegno nel 2021 la Provincia di Pesaro e Urbino è stata tra i vincitori del "Premio PA sostenibile e resiliente 2021", promosso per valorizzare esperienze e progetti volti a promuovere una crescita sostenibile e solidale della pubblica amministrazione ed evidenzia il riconoscimento all'attività pluriennale di ricerca e collaborazione tra Enti.

Il sistema informativo statistico sviluppato utilizza indicatori per misurare l'impatto di diverse azioni in materia di sostenibilità, attraverso la raccolta dati, l'elaborazione di indicatori territoriali per la programmazione locale e l'interpretazione dei dati per prendere decisioni. Il percorso pluriennale ha ampliato nel tempo la sua offerta informativa su undici aree tematiche oltre che su un'ampia analisi territoriale strutturale relativa ai temi

ter-
ritorio, popolazione ed economia. Nel solco delle riflessioni teoriche e metodologiche sviluppate a livello nazionale, gli indicatori individuati sviluppano un ruolo importante per la diffusione ed il raggiungimento degli obiettivi della strategia di sviluppo sostenibile Agenda 2030 anche in ambito nazionale all'interno del Sistema Statistico Nazionale.

Gli indicatori del Bes contenuti in queste pagine sono stati progettati e calcolati grazie allo sviluppo dei risultati del progetto sul "Bes delle province" coordinato dal Cuspi (Coordinamento degli Uffici di Statistica delle Province Italiane) la cui *presidenza* è attualmente rappresentata dall'Ufficio Statistica della Provincia di Pesaro e Urbino. La Provincia di Pesaro e Urbino, che ha promosso il progetto in partnership con Upi, è capofila del progetto a cui partecipano 41 Enti (33 province e 8 Città metropolitane). Gli approfondimenti tematici sul Bes sono consultabili sulla piattaforma web nell'area del sito di progetto, www.besdelleprovince.it, che espone la documentazione metodologica, le pubblicazioni realizzate nell'ambito del progetto dal 2013 ad oggi e il sistema informativo statistico.

Gli indicatori pubblicati e proposti nel "*sistema informativo statistico del benessere equo e sostenibile delle province*" sono misure e analisi necessarie per una programmazione locale attenta alle azioni amministrative da associare ai "*temi missione*" e sono inoltre rispondenti agli obiettivi dell'Agenda 2030. Alcuni di questi indicatori sono fondamentali e trasversali per realizzare azioni più specifiche declinate tramite "*obiettivi*".

La seguente descrizione di alcuni obiettivi correlati alle azioni programmatiche e strategiche può favorire una lettura più ampia dell'attività svolta.

Istruzione di qualità per tutti La Provincia cura la gestione e manutenzione delle scuole superiori e quindi da anni pone particolare attenzione sia ai lavori strutturali sia alla programmazione scolastica per garantire istruzione di qualità e coerente con le esigenze territoriali.

Parità di genere Le pari opportunità sono una funzione fondamentale che l'ente esercita sul territorio finalizzato al controllo sui fenomeni discriminatori in ambito occupazionale, la promozione delle pari opportunità e una costante sensibilizzazione sulle politiche di genere.

Energia pulita e accessibile L' avvio della riconversione energetica del patrimonio immobiliare con l'obiettivo di rinnovare la gestione del calore e dell'energia elettrica e di ridurre le emissioni di gas serra e l'utilizzo delle fonti fossili sono azioni Importanti per l'efficiamento energetico.

Innovazione e infrastrutture Attraverso il Centro Servizi Territoriale, la Provincia offre ai Comuni piattaforme informatiche per la gestione di siti web, posta elettronica, stipendi, pensioni, sportello delle attività produttive e stazione unica appaltante. La filosofia del software libero ha accelerato il processo di digitalizzazione attivando potenziando i sistemi digitali per l'identità, i pagamenti e le notifiche.

Città e comunità sostenibili Impegno nella tutela delle principali matrici ambientali tra cui aria e rifiuti realizzata mediante l'autorizzazione e il controllo delle emissioni in atmosfera e della gestione dei rifiuti a cui si affiancano la cura e partecipazione alle procedure di bonifica dei siti inquinati e alla pianificazione di settore. Inoltre azione importante è la promozione della cultura naturalistico ambientale grazie alle reti dei centri di educazione ambientale e la gestione sia di centri di ricerca che di riserve naturali al fine di realizzare il più possibile turismo sostenibile.

Inoltre la Provincia ha potenziato la *collaborazione tra istituzioni e territorio*. La rete di Province e Città metropolitane che lavora operativamente per la "raccolta ed elaborazione dati" aggiornando costantemente il sistema informativo statistico del benessere e sostenibilità è un esempio concreto di attività sinergiche tra istituzioni in ambito Sistan e si conferma come buona pratica in attuazione del protocollo d'intesa Istat, Anci, Upi e Regioni.

Gli indicatori proposti contenuti nella documentazione strategica individuano gli *indicatori dell'analisi di contesto* quale imprescindibile analisi di lettura del territorio e gli *indicatori di benessere e sostenibilità* che si ritiene tengano conto delle funzioni svolte dalla governance provinciale e dunque rispondano in maniera più pertinente ed efficace alle esigenze informative specifiche di questo livello territoriale e amministrativo. Si evidenziano *13 indicatori di benessere e sostenibilità per il Documento Unico di Programmazione* di cui *12 sono stati proposti in relazione anche alle missioni contabili* mentre l'indicatore *Speranza di vita alla nascita* è stato individuato come indicatore trasversale. Gli *indicatori di contesto* relativi alla *popolazione*, al *territorio* e all'*economia* sono trasversali a più missioni.

Gli
indicatori individuati associati alle missioni contabili sono descritti nella tabella che segue.

Missione contabile	Temi di benessere e sostenibilità	Indicatori individuati
Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio	Competenze Livello di Istruzione	• competenza alfabetica • competenza numerica • Neet
Missione 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	Patrimonio culturale Paesaggio	• densità di verde storico e parchi urbani di notevole interesse pubblico • aree di particolare interesse naturalistico
Missione 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Paesaggio Servizi collettività Qualità ambientale	• raccolta differenziata • diffusione aziende agrituristiche • disponibilità di verde urbano
Missione 10 - Trasporti e diritto alla mobilità Missione 15 - Politiche per il lavoro e formazione professionale	Partecipazione	• differenza di genere nel tasso di inattività • differenza di genere nella mancata partecipazione al lavoro
Missione 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	Sostenibilità ambientale	• energia da fonti rinnovabili

Analisi e lettura del territorio provinciale

La tavola 1.1 che segue elenca, temi e domini, degli indicatori di benessere e sostenibilità. Per facilitare l'interpretazione dei dati si presentano dei sintetici commenti relativi ai temi presi in considerazione: Aspettativa di vita, Competenze e Livello di istruzione, Partecipazione al lavoro, Reddito, Patrimonio culturale e Paesaggio, Qualità e Sostenibilità ambientale, Servizi alla collettività.

Aspettativa di vita: la **dimensione Salute** rappresenta una delle dimensioni principali per determinare il benessere di una comunità. Nell'ambito di questa dimensione, la speranza di vita alla nascita a livello provinciale si assesta su valori superiori sia alla media regionale che nazionale.

Competenze e Livello di istruzione: nell'ambito della **dimensione Istruzione e formazione** il Livello di istruzione e le Competenze rappresentano temi importanti per il progresso umano e gli indicatori mostrano un quadro abbastanza positivo per la provincia di Pesaro e Urbino. Eurostat colloca l'Italia tra i Paesi dell'Unione Europea con elevato tasso di Neet (giovani che non lavorano e non studiano). La percentuale di giovani italiani tra i 15 e i 29 anni che non studiano, non sono in formazione e non lavorano, è alta. Buoni valori vengono registrati per gli indicatori del livello di competenza alfabetica e numerica, pur se inferiori al dato regionale.

Partecipazione al lavoro: nell'ambito della **dimensione Lavoro e conciliazione dei tempi di vita** osserviamo che gli indicatori nella provincia di Pesaro e Urbino la differenza di genere nella mancata partecipazione al lavoro è più basso di quello regionale e significativamente inferiore di quello nazionale. Andando ad approfondire il tema delle pari opportunità in ambito lavorativo, la differenza di genere nel tasso di inattività è inferiore sia ai valori medi nazionali che a quelli regionali.

Patrimonio culturale e Paesaggio: nella **dimensione Paesaggio e patrimonio culturale** gli indicatori si riferiscono a un aspetto importante per l'eredità storica della collettività e per il benessere ambientale. Il grado di conservazione dei paesaggi riconosciuti di valore storico e/o di valore naturalistico è assunto, al pari della consistenza del patrimonio artistico e monumentale, come un correlato della capacità di un territorio di rappresentare una fonte di benessere umano. L'indicatore densità di verde storico e parchi urbani di notevole interesse pubblico risulta basso nel capoluogo di provincia rispetto al valore Italia e leggermente inferiore anche al dato regionale. Analizzando il

tema del paesaggio la conservazione e la vocazione naturalistica del territorio si evidenzia per la presenza di aziende agrituristiche che risulta essere superiore sia al valore nazionale che a quello regionale. Inoltre la percentuale di comuni nel cui territorio esistono aree di particolare interesse naturalistico risulta essere elevata rispetto al dato nazionale e rispetto al dato regionale.

Qualità e sostenibilità ambientale: L'analisi della **dimensione Ambiente** evidenzia la necessità di un miglioramento per il tema della qualità ambientale e della sostenibilità ambientale. Infatti la disponibilità di verde urbano nel capoluogo è inferiore alla media dei capoluoghi italiani e i dati sulla sostenibilità ambientale rilevano una percentuale ancora piuttosto bassa di energia prodotta tramite l'utilizzo di fonti rinnovabili.

Servizi collettività: buona la qualità dei servizi alla collettività in ambito della **dimensione Qualità dei servizi**. La raccolta differenziata di rifiuti urbani raggiunge un valore che si attesta superiore sia rispetto al livello nazionale che a quello regionale.

Indicatori di benessere equo e sostenibile

Tav 1.1 Indicatori di benessere equo e sostenibile a livello provinciale

SALUTE			
<i>Territorio</i>	<i>Indicatori del dominio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>Stime 2022</i>
PU	Speranza di vita alla nascita	Numero medio di anni	83,3
Marche	Speranza di vita alla nascita	Numero medio di anni	83,2
Italia	Speranza di vita alla nascita	Numero medio di anni	82,6
ISTRUZIONE E FORMAZIONE			
<i>Territorio</i>	<i>Indicatori del dominio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>Anno 2021</i>
PU	Competenza alfabetica degli studenti	punteggio medio	183,2
Marche	Competenza alfabetica degli studenti	punteggio medio	187,5
Italia	Competenza alfabetica degli studenti	punteggio medio	185,5
PU	Competenza numerica degli studenti	punteggio medio	193
Marche	Competenza numerica degli studenti	punteggio medio	194,9
Italia	Competenza numerica degli studenti	punteggio medio	191
<i>Territorio</i>	<i>Indicatori del dominio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>Anno 2021</i>
PU	Giovani che non lavorano e non studiano (Neet)	valori percentuali	15,9
Marche	Giovani che non lavorano e non studiano (Neet)	valori percentuali	16,0
Italia	Giovani che non lavorano e non studiano (Neet)	valori percentuali	23,1
LAVORO E CONCILIAZIONE DEI TEMPI DI VITA			
<i>Territorio</i>	<i>Indicatori del dominio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>Anno 2021</i>
PU	Tasso di inattività (15-74 anni)	valori percentuali	38,3
Marche	Tasso di inattività (15-74 anni)	valori percentuali	40,4
Italia	Tasso di inattività (15-74 anni)	valori percentuali	17,3
PU	Differenza di genere nel tasso di inattività	punti percentuali	13,7
Marche	Differenza di genere nel tasso di inattività	punti percentuali	15,3
Italia	Differenza di genere nel tasso di inattività	punti percentuali	17,3
<i>Fonte: Bes delle province - Provincia di Pesaro e Urbino</i> <i>Elaborazione: Ufficio Statistica</i>			

BENESSERE ECONOMICO			
<i>Territorio</i>	<i>Indicatori del dominio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>Anno 2020</i>
PU	Reddito imponibile medio per contribuente	euro	18.960
Marche	Reddito imponibile medio per contribuente	euro	18.706
Italia	Reddito imponibile medio per contribuente	euro	19796
PAESAGGIO E PATRIMONIO CULTURALE			
<i>Territorio</i>	<i>Indicatori del dominio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>Anno 2020</i>
PU	Densità verde storico e parchi urbani di notevole interesse pubblico	mq per 100 mq di superficie dei centri abitati	1,3
Marche	Densità verde storico e parchi urbani di notevole interesse pubblico	mq per 100 mq di superficie dei centri abitati	1,4
Italia	Densità verde storico e parchi urbani di notevole interesse pubblico	mq per 100 mq di superficie dei centri abitati	1,7
PU	Diffusione delle aziende agrituristiche	per 100 kmq	12,4
Marche	Diffusione delle aziende agrituristiche	per 100 kmq	11,4
Italia	Diffusione delle aziende agrituristiche	per 100 kmq	8,3
<i>Territorio</i>	<i>Indicatori del dominio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>Anno 2021</i>
PU	Aree di particolare interesse naturalistico	valori percentuali	73,1
Marche	Aree di particolare interesse naturalistico	valori percentuali	41,9
Italia	Aree di particolare interesse naturalistico	valori percentuali	56,6
AMBIENTE			
<i>Territorio</i>	<i>Indicatori del dominio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>Anno 2020</i>
PU	Disponibilità di verde urbano	mq per abitante	27,8
Marche	Disponibilità di verde urbano	mq per abitante	31,9
Italia	Disponibilità di verde urbano	mq per abitante	31,0
<i>Territorio</i>	<i>Indicatori del dominio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>Anno 2020</i>
PU	Energia elettrica prodotta da fonti rinnovabili	valori percentuali	28,5
Marche	Energia elettrica prodotta da fonti rinnovabili	valori percentuali	29,8

Fonte: Bes delle province - Provincia di Pesaro e Urbino
Elaborazione: Ufficio Statistica

QUALITA' DEI SERVIZI			
<i>Territorio</i>	<i>Indicatori del dominio</i>	<i>Unità di misura</i>	<i>Anno 2020</i>
PU	Raccolta differenziata dei rifiuti urbani	valori percentuali	72,4
Marche	Raccolta differenziata dei rifiuti urbani	valori percentuali	71,6
Italia	Raccolta differenziata dei rifiuti urbani	valori percentuali	63,0
<i>Fonte: Bes delle province - Provincia di Pesaro e Urbino</i> <i>Elaborazione: Ufficio Statistica</i>			

Glossario degli indicatori di benessere equo e sostenibile

Salute

Speranza di vita alla nascita: esprime il numero medio di anni che un bambino/a che nasce in un certo anno di calendario può aspettarsi di vivere. *Fonte: Istat*

Istruzione e formazione

Competenza alfabetica - numerica degli studenti: punteggio medio ottenuto rispettivamente nelle prove di competenza alfabetica funzionale e numerica dagli studenti delle classi seconde della scuola secondaria di secondo grado. *Fonte: Servizio Nazionale di Valutazione Invalsi*

Giovani che non lavorano e non studiano (Neet): percentuale di persone di 15-29 anni né occupate né inserite in un percorso di istruzione o formazione sul totale delle persone di 15-29 anni. *Fonte: Istat*

Lavoro e conciliazione dei tempi di vita

Tasso inattività (per fascia d'età 15-74 anni): rapporto percentuale tra le persone non appartenenti alle forze di lavoro (inattivi) nella classe di età 15-74 anni e la corrispondente popolazione residente totale della stessa classe d'età. *Fonte: Istat*

Differenza di genere nel tasso di inattività: differenza, in punti percentuali, tra il tasso di inattività femminile e quello maschile della popolazione 15-74 anni. *Fonte: Istat*

Benessere economico

Reddito imponibile medio per contribuente: rapporto tra l'ammontare del reddito imponibile (reddito complessivo - deduzioni) e il numero di contribuenti (persone fisiche totali). *Fonte: MEF*

Paesaggio e patrimonio culturale

Densità di verde storico e parchi urbani di notevole interesse pubblico: percentuale di verde storico e parchi urbani di notevole interesse pubblico (ai sensi del d.lgs. 42/2004) per 100 mq di superficie urbanizzata nei comuni capoluogo di provincia e di regione. *Fonte: Istat*

Diffusione delle aziende agrituristiche: numero di aziende agrituristiche per 100 kmq. *Fonte: Istat*

Aree di particolare interesse naturalistico (presenza): percentuale di comuni in cui sono presenti aree di particolare interesse naturalistico (presenza siti della Rete Natura 2000). *Fonte: Istat*