

COPIA DI DETERMINAZIONE N. 65 DEL 21/05/2018

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'attivazione della procedura aperta per l'appalto del servizio di trasporto e recupero di alcune tipologie di rifiuti urbani e assimilati, raccolti nel bacino di competenza dell'ATO 2 Ancona e nei territori dei Comuni di Terre Roveresche e San Lorenzo in Campo. Lotto 1 CIG 7487626870; Lotto 2 CIG 748763932C; Lotto 3 CIG 7487657207.

IL DIRETTORE

ing. Massimiliano Cenerini

VISTO CHE l'art. 7 della Legge Regionale 24/2009 prevede che le funzioni proprie dell'Autorità d'Ambito di cui al D.Lgs. 152/2006 siano svolte dall'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) alla quale partecipano obbligatoriamente i Comuni e la Provincia ricadenti nell'Ambito territoriale ottimale (l'ATO 2 – Ancona coincide con il territorio della Provincia di Ancona fatta eccezione per il Comune di Loreto);

RICORDATO CHE è adempimento di competenza dell'ATA, ai sensi della L.R. Marche n. 24/2009 e s.m.i. e dell'art. 3-bis del D.L. 138/2011 convertito con modificazioni dalla L. 148/2011, attivare le procedure per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti;

CONSIDERATO CHE:

- l'ATA con deliberazione dell'Assemblea n. 20 del 27/07/2017 ha provveduto ad un affidamento *in house providing* i cui tempi di attuazione sono poi stati differiti con deliberazione n. 24 del 24/11/2017, a causa di ricorsi al TAR Marche presentati su tale atto da parte di due società che svolgono il servizio rifiuti nel territorio dell'ATO, sul cui esito sono stati poi proposti ricorsi al Consiglio di Stato che si discuteranno nel mese di settembre 2018;
- alcuni contratti di gestione del servizio rifiuti non prevedono l'obbligo del Gestore di individuare gli impianti di recupero della frazione biodegradabile dei rifiuti urbani ed assimilati e tanto meno dei rifiuti da spazzamento stradale e pulizia arenili;
- nel 2017 l'ATA ha affidato analogo servizio per il trasporto e recupero della frazione biodegradabile dei rifiuti urbani ed assimilati tramite procedura aperta a cui hanno aderito anche i Comuni di Terre Roveresche e San Lorenzo in Campo dell'ATO 1 PU per i soli rifiuti biodegradabili di cucine e mense;

ATTESO che nel Piano d'Ambito in corso di redazione verrà necessariamente valutata la realizzazione, nel territorio dell'ATO, di un impianto per il trattamento della frazione biodegradabile dei rifiuti urbani ed assimilati e di un impianto per il trattamento del rifiuto proveniente da spazzamento stradale e pulizia degli arenili;

CONSIDERATO che tali impianti, qualora l'Assemblea ne decidesse la realizzazione, non

potrebbero entrare in esercizio verosimilmente prima di tre/quattro anni;

RICHIAMATA la deliberazione dell'Assemblea n. 13 del 28/04/2017 con la quale la stessa ha stabilito, in attesa dello sviluppo del Piano d'Ambito:

- di mettere in atto tutte le azioni più appropriate per consentire il recupero dei rifiuti da spazzamento stradale e dalla pulizia degli arenili nelle more di predisposizione del Piano d'Ambito di gestione dei Rifiuti;
- di disporre che in tutto il territorio dell'ATO dovranno essere attivate forme di recupero dei rifiuti provenienti dalla pulizia stradale e degli arenili;
- di dare mandato alla struttura di mettere in atto quanto prima una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di trasporto e conferimento ad idonei impianti di recupero dei rifiuti da spazzamento stradale e pulizia degli arenili per un periodo di 3 anni, oltre ad eventuale proroga di un anno, alla quale dovranno aderire tutti i comuni dell'ATO a meno che non abbiano già in atto forme analoghe di recupero;

RILEVATA pertanto la necessità di provvedere all'affidamento del servizio di trasporto e recupero dei rifiuti urbani ed assimilati da spazzamento stradale, pulizia arenili e biodegradabili.

PRESO ATTO che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., è l'Ing. Massimo Stella, Responsabile del servizio progettazione, nominato con Determinazione della Direzione n. 47 del 18/04/2018.

CONSIDERATO che a seguito di un'indagine di mercato relativa al servizio di cui in oggetto, i costi da porre a base di gara sono stati quantificati in €/t 110,00 per i rifiuti da spazzamento stradale (CER 20 03 03), in €/t 135,00 per rifiuti biodegradabili di cucine e mense, (CER 20 01 08) ed in €/t 55,00 per i rifiuti biodegradabili provenienti da giardini e parchi (codice CER 20 02 01);

RITENUTO necessario suddividere il servizio nei seguenti lotti:

- Lotto 1: Rifiuti provenienti dall'attività di spazzamento stradale (codice CER 20 03 03);
- Lotto 2: Rifiuti biodegradabili provenienti da cucine e mense (codice CER 20 01 08);
- Lotto 3: Rifiuti biodegradabili provenienti da giardini e parchi (codice CER 20 02 01).

ATTESO CHE alcuni comuni dell'ATO al momento non hanno aderito alla procedura perché hanno in corso diverse forme di recupero di tali frazioni di rifiuti e che alcuni di essi potrebbero successivamente richiedere di aderire alla gara in oggetto per cui l'ATA si riserva di procedere ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

ATTESO inoltre che con l'entrata in vigore delle linee guida della Regione Marche, Delibera Giunta Regionale n. 311 del 3/04/2018, i Comuni del litorale hanno riorganizzato l'attività di pulizia degli arenili provvedendo a separare i rifiuti raccolti nei differenti codici CER tra cui il codice CER 20 03 01 con il quale vengono di fatto identificati, sia i rifiuti di origine antropica trasportati a riva dal mare e raccolti sugli arenili, sia il rifiuto costituito da biomassa vegetale (alghe marine), con presenza di legno, sabbia e conchiglie;

VALUTATA la necessità di maggiori approfondimenti in merito al recupero di queste due ultime tipologie di rifiuti, non disponendo al momento ne di dati quantitativi stimabili, ne delle potenzialità di offerta impiantistica dedicata sul mercato;

RITENUTO che tali rifiuti potrebbero essere presumibilmente recuperati negli impianti rispettivamente per il recupero dei rifiuti da spazzamento stradale e dei rifiuti biodegradabili;

ATTESO quindi che al momento sia maggiormente praticabile l'ipotesi di prevedere un possibile recupero di detti rifiuti in una fase successiva nel corso della durata dell'affidamento dei singoli lotti, nel caso in cui si disponga delle relative autorizzazioni in materia, indicando già nei documenti di gara la previsione, di cui al Bando tipo ANAC, di eventuale affidamento di servizi analoghi oltre che inserire nei criteri di valutazione dell'offerta tecnica un punteggio dedicato ad impianti di trasferta e/o recupero in possesso di autorizzazione a ricevere rifiuti da pulizia arenili codice CER 20 03 01;

STIMATO quindi in euro € 1.671.788,25 IVA esclusa il possibile valore del servizio analogo al Lotto 1 e € 2.051.740,13 IVA esclusa il possibile valore del servizio analogo al Lotto 2, e che gli operatori economici che presenteranno offerte per tali lotti dovranno impegnarsi ad eseguire nel caso in cui, disponendo delle relative autorizzazioni, l'ATA dovesse richiederne l'esecuzione all'aggiudicatario dei lotti interessati;

CONSIDERATO, per quanto sopra, che il periodo ottimale di programmazione del servizio deve essere pari a 36 mesi con possibile rinnovo fino ad un massimo di ulteriori 12 mesi, prevedendo inoltre la prosecuzione del servizio, in regime di temporanea "prorogatio" (c.d. "proroga tecnica"), nel termine massimo di 6 (sei) mesi nel caso in cui, alla scadenza naturale o in caso di risoluzione anticipata del contratto, fosse necessario un lasso di tempo per esperire la gara di appalto per il nuovo affidamento ovvero per l'eventuale entrata in servizio di un impianto di ATO;

DETERMINATO quindi un importo stimato (con i dati di produzione rifiuti 2016-2017) da porre a base di gara per ciascun lotto, esclusi i servizi analoghi, come segue:

Lotto	Codice CER	Quantitativi stimati per l'intero periodo di gara [t]	Importo unitario a base di gara [€/t]	Totale stimato a base di gara IVA esclusa [€]	Totale stimato a base di gara IVA inclusa (10%) [€]
Lotto 1	CER 20 03 03	37.863,02	110,00	4.164.931,98	4.581.425,18
Lotto 2	CER 20 01 08	53.588,97	135,00	7.234.510,95	7.957.962,05
Lotto 3	CER 20 02 01	7.680,51	55,00	422.428,05	464.670,86

ATTESO che i costi per la sicurezza relativi all'esecuzione dell'appalto, definiti in base a quanto previsto dall'articolo 26, comma 5 del D.Lgs. 81/2008 e in base all'articolo 26 comma 16 del D.Lgs. 50/2016, ammontano ad € 0,00;

DATO ATTO, conseguentemente a quanto sopra, il superamento della soglia di rilevanza comunitaria stabilita dall'art. 35, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 50/2016 per cui occorre procedere con una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 95 comma 3);

RILEVATO che le attività oggetto della procedura riguardano le attività maggiormente esposte a

rischio di infiltrazione mafiosa, come individuate al comma 53 dell'art. 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190;

ATTESO che il RUP ing. Massimo Stella ha predisposto i seguenti documenti allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- allegato A – Progetto del servizio comprensivo:
 - A1 - Capitolato Speciale d'Appalto (CSA) e relativi allegati per ogni singolo lotto;
- allegato B - Criteri per la valutazione delle offerte;
- allegato C – Schema di contratto.

CONSTATATO che i comuni interessati alla procedura hanno delegato l'ATA quale stazione appaltante, come da tabella seguente:

Comune/Unione	Estremi atto Lotto 1	Lotto 1 CER 20 03 03 [t/anno]	Estremi atto Lotto 2 e 3	Lotto 2 CER 20 01 08 [t/anno]	Lotto 3 CER 20 02 01 [t/anno]
Ancona	DG 218/2018	3.714,86			
Arcevia	DG 33/2018 Prot.n. 1814/2018	10,00	DG 33/2018 Prot.n. 1814/2018	273,00	4,50
Barbara	DG 83/2017 Prot.n.6473/2107	5,47	DG 17/2018 Prot.n.1584/2018	119,00	19,25
Camerano	Prot.n.6551/2017	62,40			
Camerata Picena	DG 25/2018 Prot.n.1392/2018	31,04			
Castelfidardo	Prot.n.810/2018	397,18			
Castelleone di Suasa	DG 53/2017 Prot.n.6418/2017	0,10	DG 6/2018 1349/2018	133,18	35,54
Castelplanio	DG 32/2018 Prot.n. 2069/2018	64,00	DG 32/2018 Prot.n. 2069/2018	241,00	
Cerreto d'Esi	DG 5/2018 e 26/2018 Prot.n. 379/2018	56,30	DG 28/2018	288,22	
Chiaravalle	Prot.n.6241/2017	409,32			
Corinaldo	DG 84/2017 Prot.n.6309/2017	95,52	DG 10/2018 Prot.n.1273/2018	412,86	133,86
Cupramontana	DG 132/2017 Prot.n.6349/2017	77,44	DG 42/2018 Prot.n.1263/2018	340,00	
Fabriano	DG 65/2018	465,00			
Filottrano	Prot.n.1530/2018	150,74			
Genga	DG 25/2018 Prot.n.1283/2018	30,00			

Comune/Unione	Estremi atto Lotto 1	Lotto 1 CER 20 03 03 [t/anno]	Estremi atto Lotto 2 e 3	Lotto 2 CER 20 01 08 [t/anno]	Lotto 3 CER 20 02 01 [t/anno]
Maiolati Spontini	DG 145/2017 Prot.n.1413/2018	101,73	DG 33/2018 Prot.n.1375/2018	530,71	
Mergo			DG 30/2018	79,50	
Monsano	DG 43/2018 Prot.n.1852/2018	34,50	DG 24/2018 Prot.n.1393/2018	276,00	92,00
Montecarotto	DG 74/2017 Prot.n.6474/2017	32,35	DG 25/2018 1502/2018	159,64	183,61
Montemarciano	Prot.n.1432/2018	106,78			
Monte San Vito	Prot.n.6240/2017	57,58			
Numana	Prot.n.1411/2018	150,28			
Offagna	DG 29/2018 Prot.n.1683/2018	25,26			
Ostra	DG 41/2108 Prot.n. 1701/2018	20,03	DG 41/2108 Prot.n. 1701/2018	553,02	145,18
Ostra Vetere	DG 20/2018 Prot.n.1406/2018	40,53	DG 20/2018 Prot.n.1406/2018	256,30	57,40
Poggio San Marcello			DG 25/2018 Prot.n.1992/2018	36,77	
Rosora			DG 21/2018 Prot.n.2088/2018	128,17	
San Paolo di Jesi	DG 35/2018 Prot.n.1702/2018	16,34	DG 35/2018 Prot.n.1702/2018	50,00	
Santa Maria Nuova	DG 31/2018 Prot.n.1735/2018	20,00			
Sassoferrato	DG 153/2017 Prot.n.6593/2017	112,46			
Senigallia	DG 294/2017 Prot.n.6856/2017	1440,15	DD 387/2017 Prot.n 1462/2018	5502,22	809,78
Serra de' Conti	DG 7/2018 Prot.n. 1734/2018	20,00			
Serra San Quirico	DG 41/2018	50,00	DG 41/2018	139,00	
Sirolo	Prot.n. 2422/2017	189,66			
Staffolo	DG 37/2018 Prot.n. 1339/2018	40,61	DG 37/2018 Prot.n. 1339/2018	148,70	
Trecastelli	DG 37/2018	110,00	DG 35/2018	702,76	161,66
Unione Terra dei Castelli (comuni di Agugliano e Polverigi)	DG 28/2018 Prot.2297/2018	123,20			
Unione dei Comuni di Castellbellino e Monte Roberto	DG 14/2018 Prot.n. 1828/2018	131,90	DG 14/2018 Prot.n. 1828/2018	346,21	
Unione dei Comuni di Belvedere Ostrense, Morro d'Alba e San Marcello	DG 16/2018	21,00	DG 16/2018	493,00	64,00
San Lorenzo in Campo (PU)			DG 27/2018 Prot. n. 1260/2018	300,00	80,00
Terre Roveresche (PU)			DG 51/2108 Prot.n. 1264/2018	400,00	

ATTESO che per i comuni di Camerano, Castelfidardo, Chiaravalle, Filottrano, Monte San Vito, Montemarciano, Numana e Sirolo in applicazione di appositi Convenzioni/Protocolli d'intesa i Comuni hanno assunto l'onere di coprire tutti costi del servizio rifiuti tramite trasferimenti di fondi all'ATA ovvero che per il Comune di Camerano tramite l'inserimento nel Piano Finanziario della Tariffa rifiuti, di titolarità del Gestore del Servizio;

VERIFICATO che gli altri Enti, con i suddetti atti, hanno deliberato:

- di delegare l'ATA a procedere con l'indizione della procedura ad evidenza pubblica relativa all'affidamento del servizio del lotto o dei lotti d'interesse;
- di assumere l'obbligo di pagare il corrispettivo direttamente a favore del soggetto affidatario individuato mediante la suddetta procedura, fatta eccezione per alcuni comuni nel seguito specificati;
- di predisporre la copertura finanziaria dei suddetti servizi nei rispettivi bilanci di competenza;
- di delegare l'ATA alla sottoscrizione del contratto di servizio con l'Impresa Aggiudicataria;

ATTESO che con e-mail del 13/03/2018 si è data informazione all'Assemblea Territoriale d'Ambito ATO1- Pesaro - Urbino della richiesta di partecipazione a detta procedura da parte comuni di San Lorenzo in Campo e Terre Roversche che rientrano in tale ATO;

PRESO ATTO che la stessa ATA di Pesaro - Urbino ha richiesto di inserire nei documenti di gara apposita clausola di salvaguardia affinché possano essere fatte salve le competenze dell'ATO 1 – Pesaro Urbino in materia di organizzazione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani di tale territorio;

RITENUTO pertanto doveroso prevedere nei documenti di gara che il servizio oggetto del presente atto per i comuni di San Lorenzo in Campo e Terre Roversche è previsto in via temporanea in attesa di riorganizzazione a livello di ATO di riferimento e pertanto potrebbe cessare nel caso in cui intervenisse un affidamento di analogo servizio nell'ATO 1 Pesaro - Urbino a cui appartengono tali comuni;

RILEVATO CHE in relazione alla presente procedura di selezione del contraente i Codici Identificativi Gare (CIG) sono i seguenti:

Lotto	Codice CER	CIG
Lotto 1	CER 20 03 03	7487626870
Lotto 2	CER 20 01 08	748763932C
Lotto 3	CER 20 02 01	7487657207

VISTO CHE gli importi sono comprensivi anche del costo del/i centro/i di trasferta che dovrà/dovranno essere necessariamente individuato/i dall'Impresa Aggiudicataria nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza, economicità di cui all'art. 178, primo comma del D.Lgs. n.152/2006, e valutando la prossimità degli stessi rispetto al baricentro di produzione rifiuti, al fine di contenere per quanto possibile gli oneri di trasporto per gli enti produttori.

PRECISATO che i suddetti centri di trasferta dovranno essere ubicati necessariamente nel territorio degli Enti per i quali si svolge il servizio corrispondente al lotto aggiudicato (ad esclusione dei comuni di San Lorenzo in Campo e Terre Roveresche) ovvero in un territorio di un altro Ente ad

essi confinante purché all'interno del territorio dell'ATO2 - Ancona.

RIBADITO CHE la copertura finanziaria relativa al servizio di cui in oggetto per l'intera durata dell'appalto è a carico dei bilanci degli enti aderenti alla procedura i quali provvederanno direttamente al pagamento del corrispettivo all'Impresa aggiudicataria, come risulta dai sopra richiamati atti, fatta eccezione per i Comuni di Castelfidardo, Chiaravalle, Filottrano, Montemarciano, Monte San Vito, Numana e Sirolo per i quali provvederà direttamente l'ATA e del Comune di Camerano per il quale (essendo vigente la tariffa di natura corrispettiva in titolarità del Gestore del servizio rifiuti) provvederà direttamente tale Gestore del servizio (con recupero del costo nei Piani finanziari);

PRESO ATTO che in data 06.04.2017 è stata sottoscritta apposita convenzione con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pesaro – Urbino relativa al conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (SUA);

RITENUTO di provvedere, tramite la SUA della Provincia di Pesaro – Urbino, all'aggiudicazione del servizio tramite gara d'appalto con procedura aperta utilizzando come criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016;

RILEVATO che in base a tale convenzione la SUA della Provincia di Pesaro – Urbino procederà alla definizione dei documenti e alla gestione dell'iter necessario a consentire all'ATA la stipula del contratto per la procedura aperta per l'affidamento del servizio di cui in oggetto dietro riconoscimento dell'importo di € 5.000,00 (tetto massimo previsto in convenzione);

RILEVATO, inoltre, che in base all'importo dei servizi oggetto di affidamento, la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento di € 800,00, quale quota contributiva a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione di cui alla deliberazione ANAC n.1300 del 20 dicembre 2017 recante "Attuazione dell'art.1, commi 65 e 67, della legge n.266/2005 e s.m.i.;

RILEVATO inoltre che tale quota contributiva sarà erogata per tramite della SUA di Pesaro Urbino;

ATTESO che SUA di Pesaro – Urbino dovrà provvedere alla redazione del Documento di Gara Unico Europeo da rendere disponibile esclusivamente in formato elettronico indicando nei documenti di gara le informazioni sullo specifico formato elettronico del DGUE stesso, l'indirizzo del sito internet nel quale sarà reso disponibile il servizio di compilazione e le modalità di trasmissione da parte dell'operatore economico;

DATO ATTO, inoltre, che la presente procedura ad evidenza pubblica comporta anche spese di pubblicità stimate in € 10.000,00 IVA inclusa;

CONSIDERATO che:

- in applicazione del comma 35 dell'art. 34 del D.L. 179/2012, convertito in L. 221/2012, le spese per la pubblicazione sui quotidiani di cui al secondo periodo del comma 7 dell'art. 66 del D.Lgs. 163/2006, in vigore ai sensi dell'art. 216, co. 11 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 5 del decreto Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, recante "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98

del del D.Lgs. 50/2016”, saranno rimborsate dall’Aggiudicatario alla Stazione Appaltante entro 60 (sessanta) giorni dall’aggiudicazione;

- in applicazione, altresì, dell’art. 216, co. 11 del predetto Decreto, le spese per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale del bando di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall’aggiudicatario entro 60 (sessanta) giorni dall’aggiudicazione;

CONSIDERATO che, con Decreto del Presidente n. 1 del 09/01/2018 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2018-2020 e con i Decreti del Presidente n. 11 del 13/03/2018, e n. /04/2018 di variazione dello stesso, il Direttore dell’ATA è stato autorizzato ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi definiti nell’ambito delle missioni dell’Ente, oltre a procedere all’esecuzione delle spese con le modalità previste dalla normativa vigente in materia di appalti e dal regolamento dei contratti;

RILEVATO CHE il contratto sarà stipulato con scrittura privata e sottoscritto in modalità elettronica oltre che registrato con spese a carico dell’appaltatore;

TUTTO CIÒ PREMESSO, VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- la L. n. 241 del 07.08.1990 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il Decreto 19 aprile 2000, n. 145 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- i Bandi Tipo ANAC per la fornitura di servizi
- il DPCM 13 novembre 2014 e il comunicato del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 30 marzo 2018;
- lo Statuto vigente;
- la convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Appaltante sottoscritta con la Provincia di Pesaro-Urbino in data 30/04/2015;
- il Decreto del Presidente n. 1 del 09.01.2018 di approvazione del PEG 2018-2020, nonché le Determinazioni del Direttore n. 28 del 13.03.2018 e n. 57 del 11.05.2018 e i Decreti del Presidente n. 11 del 13.03.2018, n. 17 del 10.04.2018, n. 20 del 09.05.2018 di variazione dello stesso;
- i pareri favorevoli, riportati in calce, in ordine alla regolarità tecnica e contabile di cui all’art. 147 bis, co. 1 del D.Lgs. n. 267/2000 come introdotto dall’art. 3, co. 1 del D.L. n. 174/2012;
- l’attestazione positiva, riportata in calce, di compatibilità dei pagamenti ai sensi dell’art. 9, co. 1, lett. a, punto 2, del D.L. n. 78/2009 convertito con modificazioni in L. n. 102/2009;

RITENUTO di dover disporre personalmente l’atto di che trattasi, poiché adempimento spettante al sottoscritto;

ACCERTATO che:

- non sussistono situazioni di conflitto di interesse, ai sensi dell’art. 6-bis della L. n. 241/1990 da parte del sottoscritto, nei confronti dei destinatari del presente atto;
- il Responsabile del Procedimento Ing. Massimo Stella ha dichiarato, in relazione al presente provvedimento, di non si trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6-bis della L. n. 241/1990 (prot. n. 2057 del 17/04/2018) e di non versare nelle ipotesi

di cui al comma 2 dell'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001 (prot. n. 2465 del 09/05/2018);

DETERMINA

1. Di stabilire che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui richiamata e approvata;
2. Di attivare le procedure di appalto per l'affidamento del servizio per il trasporto e il recupero di rifiuti urbani e assimilati da spazzamento stradale (CER 20 03 03), biodegradabili di cucine e mense, (CER 20 01 08) e di rifiuti biodegradabili provenienti da giardini e parchi (codice CER 20 02 01) dei Comuni/Unioni riportati in premessa per mezzo della SUA della Provincia di Pesaro-Urbino che assumerà il ruolo di Stazione appaltante;
3. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., è l'Ing. Massimo Stella nominato con Determinazione della Direzione n. 47 del 18/04/2018 e che lo stesso ha dichiarato, in relazione al presente provvedimento, di non si trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 (prot. n. 2057 del 17/04/2018) e di non versare nelle ipotesi di cui al comma 2 dell'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001 (prot. n. 2465 del 09/05/2018);
4. Di approvare i seguenti documenti allegati predisposti dal RUP, Ing. Massimo Stella, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - allegato A – Progetto del servizio comprensivo di:
 - A1 Capitolato Speciale d'Appalto (CSA) e relativi allegati per ogni singolo lotto;
 - allegato B – Criteri per la valutazione delle offerte;
 - allegato C – Schema di contratto;
5. Di approvare, in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, quindi ai fini dell'affidamento del servizio in oggetto, i seguenti elementi previsti nel progetto di servizio, a cui dovrà attenersi la suddetta SUA:
 - a. **Oggetto del Contratto:** Servizio di trasporto e il recupero di rifiuti urbani ed assimilati da spazzamento stradale (CER 20 03 03), biodegradabili di cucine e mense (CER 20 01 08) e di rifiuti biodegradabili provenienti da giardini e parchi (CER 20 02 01);
 - b. **Modalità di Selezione degli Operatori economici:** Procedura Aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, divisa nei seguenti lotti:

Lotto	Codice CER	CIG	Importo escluso IVA
Lotto 1	CER 20 03 03	7487626870	€ 4.164.931,98
Lotto 2	CER 20 01 08	748763932C	€ 7.234.510,95
Lotto 3	CER 20 02 01	7487657207	€ 422.428,05
 - c. **Criterio di Selezione delle Offerte:** offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016; punteggi assegnati: 70 p.ti per l'offerta tecnica e 30 p.ti per l'offerta economica (vedi allegato A2).

Si dovrà prevedere l'esclusione delle offerte espresse in aumento rispetto all'importo a base di gara poiché comporterebbero il superamento delle coperture finanziarie stabilite negli atti di indizione della procedura.

- d. **Obiettivo:** affidamento del suddetto servizio di trasporto e il recupero di rifiuti urbani ed assimilati prodotti nei territori indicati in premessa;
- e. **Durata:** 36 mesi eventualmente rinnovabile fino ad un massimo di ulteriori 12 mesi con previsione inoltre della prosecuzione del servizio, in regime di temporanea "prorogatio" (c.d. "proroga tecnica") nel termine massimo di 6 (sei) mesi nel caso in cui alla scadenza naturale o in caso di risoluzione anticipata del contratto fosse necessario un lasso di tempo per esperire la gara di appalto per il nuovo affidamento, ovvero per l'eventuale entrata in funzione di un impianto di ATO;
- f. **Forma del Contratto:** il contratto sarà stipulato con scrittura privata e sottoscritto in modalità elettronica oltre che registrato con spese a carico dell'Impresa Aggiudicataria;
- g. **Importi a base di gara,** esclusa IVA, per singolo lotto e per l'intero periodo contrattuale sono:

Lotto	Codice CER	CIG	Importo annuo escluso IVA [€]	Importo totale per la durata contrattuale escluso IVA [€]
Lotto 1	CER 20 03 03	7487626870	925.540,44	4.164.931,98
Lotto 2	CER 20 01 08	748763932C	1.607.669,10	7.234.510,95
Lotto 3	CER 20 02 01	7487657207	93.872,90	422.428,05

L'importo totale stimato a base di gara per la prevista durata contrattuale (comprensiva dell'eventuale rinnovo e della eventuale proroga tecnica) è determinato in € 11.821.870,98 (oltre IVA), di cui € 0,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, corrispondente ad € 13.004.058,08 IVA inclusa;

h. Per ogni singolo lotto:

- **Soggetti ammessi alla gara:** gli operatori economici di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016, nonché le imprese che intendono riunirsi o consorziarsi ai sensi degli artt. 47 e 48 del predetto Decreto legislativo;
- **Condizioni minime di partecipazione:**
 - **Requisiti generali e speciali:**
 - a) Iscrizione alla C.C.I.A.A. (Registro delle Imprese) ovvero, se imprese non italiane residenti in uno Stato U.E., in analogo registro professionale o commerciale dello Stato U.E. di residenza per attività di gestione dei rifiuti;
 - b) Non trovarsi in alcuna delle situazioni che precludono la partecipazione alle gare ex articolo 80 del D.Lgs. 50/2016, comprese quelle previste dalla normativa antimafia;
 - c) Iscrizione nella "White List" pubblicata dalla Prefettura della Provincia in cui l'impresa ha sede. Nell'ipotesi di raggruppamento temporaneo già costituito o da costituirsi, o di aggregazione di imprese di rete, o di GEIE, ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppante o consorziate/consorziate o aderenti al contratto di rete ogni soggetto economico deve essere in possesso di tale requisito. Nell'ipotesi di consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del Codice il requisito deve essere posseduto dal consorzio e dalle imprese indicate come esecutrici;

d) Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali di cui all'art. 212 D.Lgs. 152/06 e s.m.i. (Decreto 3 giugno 2014 n. 120) per le seguenti categorie e classi:

- ✓ Categoria 1 (raccolta e trasporto di rifiuti urbani) Classe B o superiore (oppure attestazioni equivalenti per le imprese appartenenti alla Comunità Europea);

e) Certificazione di Sistema di Qualità aziendale conforme alle norme europee della Serie UNI EN ISO 9001, per i servizi oggetto della gara;

f) Certificazione sistema di gestione ambientale EMAS oppure certificazione UNI EN ISO 14001, per i servizi oggetto della gara;

Nel caso di Raggruppamenti Temporanei, Consorzi, GEIE i requisiti generali e speciali sopra riportati devono essere posseduti da tutte le imprese.

➤ Requisiti di capacità economico finanziaria

a) Aver conseguito, negli ultimi tre esercizi (2015-2016-2017), un fatturato globale non inferiore all'importo complessivo stimato del singolo lotto.

➤ Requisiti di capacità tecnica – professionali:

a) Aver svolto nel triennio precedente (2015-2016-2017) il servizio di trasporto rifiuti per un quantitativo totale non inferiore per ogni anno del triennio a:

- 8.000 t/a per il Lotto 1;
- 10.000 t/a per il Lotto 2;
- 1.000 t/a per il Lotto 3.

Per la dimostrazione del requisito dovrà essere allegata una certificazione con indicazione dei rispettivi quantitativi, date e destinatari, pubblici o privati.

In caso di raggruppamento, Consorzi ordinari di concorrenti di cui all'art. 45 co 2 lett. e) del D.Lgs. 50/2016 e GEIE, tale requisito, non frazionabile, dovrà essere posseduto dall'insieme del raggruppamento; per i Consorzi di cui all'art. 45 co. 2 lett. b) e c) i suddetti requisiti devono essere posseduti direttamente dal Consorzio.

b) Dichiarazione con la quale l'Impresa si impegna a garantire la disponibilità, per ogni singolo lotto e per tutta la durata del servizio, di uno o più centri di trasferimento debitamente autorizzati (o in corso di autorizzazione) a ricevere i rifiuti di cui agli specifici codici CER oggetto della gara. Qualora l'Impresa si impegni a garantire la disponibilità di un solo centro di trasferimento, questo dovrà essere autorizzato a ricevere un quantitativo pari almeno a:

- 15.000 t/anno per il Lotto 1;
- 15.000 t/anno per il Lotto 2;
- 2.000 t/anno per il Lotto 3.

In ogni caso i centri di trasferimento dovranno essere ubicati necessariamente nel territorio degli Enti per i quali si svolge il servizio corrispondente al lotto aggiudicato (ad esclusione dei comuni di San Lorenzo in Campo e Terre Roveresche) ovvero in un territorio di un altro Ente ad essi confinante purché all'interno del territorio dell'ATO2 - Ancona.

Tale requisito dovrà essere comprovato dall'operatore economico entro 10 (dieci) giorni dalla stipula del contratto, pena la risoluzione del contratto stesso, presentando copia delle autorizzazioni relative al/i centro/i di trasferimento e le attestazioni, quali Convenzione/i o Lettera/e di accettazione rilasciate dal/dai centro/i di trasferimento

indicato/i in sede di gara, che certifichino il possesso o la disponibilità del centro/i per i quantitativi di rifiuti previsti dal singolo lotto;

c) Dichiarazione con la quale l'Impresa si impegna a garantire la disponibilità, per tutta la durata del servizio:

- relativamente al Lotto 1, di almeno n. 1 impianto di trattamento e recupero autorizzato a ricevere i codici CER 20.03.03 (residui della pulizia stradale) con capacità di trattamento/recupero non inferiore a 15.000 t/annue;
- relativamente al Lotto 2, di almeno n. 2 impianti di trattamento e recupero autorizzati a ricevere il codice CER 20.01.08 con capacità di trattamento/recupero non inferiore a 15.000 t/annue per singolo impianto;
- relativamente al Lotto 3, di almeno n. 1 impianto di trattamento e recupero autorizzati a ricevere il codice CER 20.02.01 con capacità di trattamento/recupero non inferiore a 2.000 t/annue.

Tale requisito dovrà essere comprovato dall'operatore economico entro 10 (dieci) giorni dalla stipula del contratto, pena la risoluzione del contratto stesso, presentando copia delle autorizzazioni relative all'impianto/i di trattamento e recupero e le attestazioni, quali Convenzione/i o Lettera/e di accettazione rilasciate dal/dai impianti di trattamento/recupero indicato/i in sede di gara, che certifichino il possesso o la disponibilità dell'impianto di trattamento/recupero per i quantitativi di rifiuti previsti dal singolo lotto;

i. **Subappalto:** obbligo di indicare la terna di subappaltatori in sede di offerta con la specifica che, in conformità a quanto previsto dal bando tipo dell'ANAC n. 1/2017, non costituisce motivo di esclusione ma comporta, per il concorrente, il divieto di subappalto:

- l'omessa dichiarazione della terna;
- l'indicazione di un numero di subappaltatori inferiore a tre;
- l'indicazione di un subappaltatore che, contestualmente, concorra in proprio alla gara; qualora l'offerta sia presentata con riferimento a più lotti la terna dovrà essere indicata con riferimento a ciascun lotto ed il divieto di subappalto per le cause sopra elencate si riferisce ai lotti non conformi;

I subappaltatori devono possedere i requisiti previsti dall'art. 80 del Codice e dichiararli in gara mediante presentazione di un proprio DGUE, da compilare nelle parti pertinenti. Il mancato possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice, ad eccezione di quelli previsti nel comma 4 del medesimo articolo, in capo ad uno dei subappaltatori indicati nella terna comporta l'esclusione del concorrente dalla gara.

j. **Servizi analoghi:** L'aggiudicatario del singolo lotto dovrà, disponendo delle relative autorizzazioni, impegnarsi ad eseguire nuovi servizi analoghi, nel caso in cui l'ATA dovesse richiederlo, riferiti ai rifiuti da pulizia arenili di cui al codice CER 20 03 01. Si stima che il possibile valore di detti nuovi servizi analoghi è quantificabile in:

- Servizio analogo al Lotto 1: € 1.671.788,25 IVA esclusa (per i 3 anni di durata contrattuale, oltre all'eventuale rinnovo e proroga tecnica per un totale di 54 mesi);
- Servizio analogo al Lotto 2: € 2.051.740,13 IVA esclusa (per i 3 anni di durata contrattuale, oltre all'eventuale rinnovo e proroga tecnica per un totale di 54 mesi);

k. **Di prevedere inoltre le seguenti condizioni:**

- l'obbligo di prestare cauzione per ogni lotto ai sensi degli artt. 93 e 103 del D.Lgs. 50/2016;
- l'obbligo di presentare idonea copertura assicurativa di cui all'art. 10 del CSA;

- la facoltà dell'ATA di interrompere il servizio per i Comuni di San Lorenzo in Campo e Terre Roversche nel caso in cui intervenisse un affidamento di analogo servizio nell'ATO di competenza di tali comuni;
- la possibilità per ogni operatore economico di presentare offerte per più lotti, purché si disponga dei requisiti cumulativi richiesti;
- la facoltà della Stazione Appaltante di aggiudicazione di più lotti ad un unico operatore economico purché si disponga dei requisiti cumulativi richiesti;
- la facoltà della Stazione Appaltante di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta per lotto purché conveniente o idonea;
- la facoltà della Stazione Appaltante di non procedere all'aggiudicazione di ogni singolo lotto qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs. 50/2016;
- la facoltà della Stazione Appaltante di revocare l'aggiudicazione qualora riscontrasse errori nella fase di espletamento della procedura di gara;
- La facoltà dell'ATA di procedere, nelle more del perfezionamento del contratto, alla consegna del servizio in via d'urgenza.

l. Avvio servizio: data prevista di inizio servizio:

Lotto	Codice CER
Lotto 1	01/09/2018
Lotto 2	
Lotto 3	

m. Contributo a favore dell'ANAC: per gli operatori economici come indicato in tabella:

Lotto	Codice CER
Lotto 1	€ 140,00
Lotto 2	€ 200,00
Lotto 3	€ 35,00

Gli operatori economici che partecipano a più lotti, devono versare il contributo, nella misura indicata in tabella, corrispondente al valore di ogni singolo lotto per il quale presentano offerta.

6. Di dare atto che la copertura finanziaria relativa al servizio di cui in oggetto per l'intera durata dell'appalto è a carico dei bilanci degli enti aderenti alla procedura, come risulta dalle sopra richiamate Deliberazioni, i quali provvederanno direttamente al pagamento del corrispettivo alla Ditta aggiudicataria fatta eccezione per i Comuni di Castelfidardo, Chiaravalle, Filottrano, Montemarciano, Monte San Vito, Numana e Sirolo per i quali provvederà direttamente l'ATA e di Camerano nel quale è vigente la tariffa di natura corrispettiva in titolarità del Gestore del servizio rifiuti per il quale provvederà direttamente tale Gestore del servizio (con recupero del costo nei Piani finanziari);
7. Di dare atto che l'entrata conseguente al trasferimento delle funzioni del ciclo rifiuti all'ATA da parte dei Comuni di Castelfidardo, Chiaravalle, Filottrano, Montemarciano, Monte San Vito, Numana e Sirolo, pari a € 796.500,00 IVA inclusa, viene assunta al capitolo 0201.01.202 dei rispettivi bilanci di competenza, nello specifico € 88.500,00 IVA inclusa, per l'anno 2018 (di cui alla Determinazione del Direttore n. 125 del 08.11.2017) ed € 177.000,00 IVA inclusa, per gli anni successivi (2019-2022);

8. Di dare atto che la spesa complessiva a carico del Bilancio ATA di € 812.300,00 inclusa IVA, trova copertura finanziaria come segue:
- 0903.01.308 “Contratti di servizio per la raccolta rifiuti” per un costo totale di € 796.500,00 IVA inclusa (per i 3 anni di durata contrattuale, oltre al rinnovo e proroga tecnica per un totale di 54 mesi), di cui € 88.500,00 IVA inclusa, per l’anno 2018 ed € 177.000,00 IVA inclusa, per gli anni successivi (2019-2022);
 - capitolo 0903.01.313 “Pubblicazione bandi di gara” per € 10.000,00 inclusa IVA, quali spese di pubblicità, per cui si rimanda a successivo provvedimento per l’assunzione di impegno di spesa;
 - capitolo 0903.01.314 “Altre spese per servizi amministrativi” per € 5.800,00, quali spese per competenze SUA (per € 5.000,00) e per contributo ANAC (per € 800,00) da versare alla SUA di Pesaro Urbino che procederà per conto dell’ATA al relativo pagamento;
9. Di dare atto, inoltre, dell’assunzione di accertamento di entrata al capitolo 0305.99.991 “Altre entrate correnti n.a.c.” per l’importo di € 10.000,00 inclusa IVA, pari al rimborso a carico degli Aggiudicatari delle spese per la pubblicazione sui quotidiani e sulla Gazzetta Ufficiale del bando di gara e dell’estratto di aggiudicazione entro il termine di sessanta giorni dall’aggiudicazione, per cui si rimanda a successivo provvedimento per l’assunzione di accertamento di entrata;
10. Di stabilire che eventuali ulteriori specifiche da inserire nei documenti di gara saranno comunicate formalmente alla SUA della Provincia di Pesaro-Urbino;
11. Di dare atto che il presente atto sarà pubblicato nell’Albo Pretorio on line dell’Ente;
12. Di dare mandato al RUP di trasmettere il presente provvedimento alla SUA della Provincia di Pesaro-Urbino che, ai sensi della Convenzione sottoscritta in data 06.04.2017, procederà alla definizione dei documenti e alla gestione dell’iter necessario a consentire all’ATA la stipula del contratto per la fornitura del servizio in oggetto, nei tempi strettamente necessari;
13. Di rappresentare che il suddetto atto può essere impugnato dinanzi al Tribunale Amministrativo Marche, corrente in Ancona via della Loggia n. 24.

RESPONSABILE ISTRUTTORIA (R.I.)

F.to Massimo Stella

RESPONSABILE PROCEDIMENTO (R.P.)

F.to Massimiliano Cenerini

Il Direttore

F.to ing. Massimiliano Cenerini

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime **parere POSITIVO** in ordine alla regolarità tecnica, attestando la regolarità del presente atto e la correttezza dell'azione amministrativa.

Jesi, li 11/05/2018

Il Direttore
F.to *ing. Massimiliano Cenerini*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime **parere POSITIVO** in ordine alla regolarità contabile del presente atto.

Jesi, li 11/05/2018

Il Direttore
F.to *ing. Massimiliano Cenerini*

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, co. 7 del D.Lgs. n. 267/2000 si appone il visto di regolarità contabile attestante la seguente copertura finanziaria:

ELENCO IMPEGNI:

- n. 149/2018, capitolo 0903.01.308 per 88500 euro;
- n. 32/2019, capitolo 0903.01.308 per 177000 euro;
- n. 10/2020, capitolo 0903.01.308 per 177000 euro;
- n. 150/2018, capitolo 0903.01.314 per 5800 euro;

Jesi, li 11/05/2018

Il Direttore
F.to *ing. Massimiliano Cenerini*

ATTESTAZIONE PAGAMENTI

Ai sensi dell'art. 9, c. 1, lett. a, punto 2, del D.L. n. 78/2009 convertito con modificazioni in L. n. 102/2009, si attesta che i pagamenti conseguenti all'impegno/i di spesa da assumere **sono compatibili** con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Jesi, li 11/05/2018

Il Direttore
F.to *ing. Massimiliano Cenerini*

CERTIFICATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

DETERMINAZIONE N. 65 DEL 21/05/2018

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'attivazione della procedura aperta per l'appalto del servizio di trasporto e recupero di alcune tipologie di rifiuti urbani e assimilati, raccolti nel bacino di competenza dell'ATO 2 Ancona e nei territori dei Comuni di Terre Roveresche e San Lorenzo in Campo. Lotto 1 CIG 7487626870; Lotto 2 CIG 748763932C; Lotto 3 CIG 7487657207.

Si certifica che l'atto di cui sopra viene oggi pubblicato all'Albo Pretorio on line di questa Amministrazione per 15 giorni interi e consecutivi.

Jesi li 21/05/2018

Il Responsabile Servizio Segreteria
F.to *dott.ssa Simonetta Scaglia*

CERTIFICATO DI CONFORMITA' ALL'ORIGINALE

La presente copia della determinazione n. 65 del 21/05/2018, comprensiva di n. 3 allegati, composta di 86 pagine (esclusa la presente), è conforme all'originale conservato in atti.

Jesi, li 21/05/2018

Il Responsabile Servizio Segreteria

F.to *dott.ssa Simonetta Scaglia*