



**ALTA VALLE DEL METAURO
UNIONE MONTANA
AMBITO "2A"**

**DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE
UFFICIO SEGRETERIA GENERALE**

Numero 77 Del 23-08-2018

Reg. generale 748

Oggetto: Concessione del servizio di macellazione presso il mattatoio comprensoriale Ca' Grascellino di Urbania per il periodo 01/10/2018 - 30/09/2023 - Determina a contrarre - Individuazione degli elementi del contratto e delle procedure per l'affidamento.

IL DIRIGENTE

VISTO il D. Lgs. 267/2000 e il vigente Statuto della Unione Montana;
VISTA la delibera di Giunta n°2 del 17/01/2015;
VISTO l'art. 20 del Regolamento sull'ordinamento Uffici e Servizi;
VISTO l'art.3 del vigente Regolamento di Contabilità;
VISTA la Legge Regione Marche n°35 del 11/11/2013 e ss.mm.ii.;
VISTA la deliberazione, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG dell'esercizio corrente, assegnando al Sottoscritto la gestione dei fondi di competenza iscritti al Bilancio;
VISTA la determinazione del Segretario Generale con la quale sono state delegate alcune funzioni ai Funzionari Responsabili dei Servizi;
VISTO l'allegato documento istruttorio relativo all'oggetto, predisposto da DINI RENATO;
RITENUTO di dover provvedere in merito, approvando integralmente quanto proposto nel documento istruttorio sopraccitato;

DETERMINA

1-Di approvare integralmente quanto proposto nel documento istruttorio allegato alla presente;
2-Di nominare responsabile del procedimento il Sig. DINI RENATO al quale viene inviata copia del presente atto per le relative procedure attuative;
3-Di inviare il presente atto all'Ufficio Ragioneria per quanto di competenza ed all'Ufficio Segreteria per la raccolta ufficiale degli Atti.

**IL DIRIGENTE
MASSI ELVIO**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art.151, comma 4°, del D. Lgs. 267/2000; registrato impegno n° _____ al cap. n° _____.

**IL RESPONSABILE S.E.F.
RIPARINI PAOLO**

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesposta determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Web nel sito istituzionale della Unione Montana, per 15 giorni consecutivi dal 28-08-18 al 12-09-18 al n°931, ai sensi dell'art.124, comma 1°, della Legge n°267/2000 e dell'art.32, comma 1°, della Legge n°69/2009.

Lì 28-08-18

**IL DIRIGENTE
MASSI ELVIO**

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: Concessione del servizio di macellazione presso il mattatoio comprensoriale Ca' Grascellino di Urbania per il periodo 01/10/2018 - 30/09/2023 - Determina a contrarre - Individuazione degli elementi del contratto e delle procedure per l'affidamento.

L'Ufficio Tecnico

PREMESSO che

- Il servizio di gestione della struttura di mattazione di Urbania di proprietà dell'Unione Montana (80%) e del Comune di Urbania (20%) è attualmente gestito in concessione in base al contratto Rep. 1707 del 29/09/2010 dalla Ditta DAR Bistecca di Urbino con scadenza al 30/09/2018;

VISTA la delibera di Consiglio dell'Unione n. 18 del 24/07/2018 immediatamente eseguibile ai sensi di legge con la quale si è stabilito di:

1) di formulare le linee di indirizzo per la gestione del servizio di macellazione del bestiame nel mattatoio del Comune di Urbania ed i servizi accessori oltre alla gestione della struttura di macellazione ubicata in Urbania, Loc. Ca' Grascellino, Via Porta Nuova snc identificato catastalmente al foglio 41 mappale n. 223 del Comune di Urbania, mediante la "concessione di servizio" ai sensi del D.Lgs. 50/16 e s.m.i., per individuare imprese idonee, qualificate come descritto in narrativa, capaci di assicurare l'attuazione degli obiettivi della concessione stessa;

2) di dare mandato al Geom. Renato Dini, Responsabile Area 4^A, in qualità di responsabile del procedimento, di:

- o predisporre la documentazione necessaria (determina a contrarre, avviso pubblico, schema di Concessione del Servizio e gli atti gestionali conseguenti da inviare alla SUA della Provincia di Pesaro e Urbino per l'espletamento delle procedure di gara);

3) di dare atto che per l'espletamento della gara tramite la SUA della Provincia di Pesaro e Urbino è necessario prevedere una spesa pari a €. 6.400,00 (€. 5.000,00 SUA - €. 600,00 contributo ANAC - €. 800,00 per pubblicazione gazzetta Nazionale) disponibili al Capitolo 490;

di dare atto che per l'affidamento della concessione in oggetto è previsto un canone annuo per l'Unione Montana pari a circa € 3.000,00 che verrà introitato al Cap. 90 del PEG "Introiti diversi";

RITENUTO di provvedere ad esternalizzare il servizio mediante la "concessione di servizio", ove sia previsto l'obbligo del concessionario di assicurare il servizio di macellazione a prioritario vantaggio delle imprese di produzione del settore ricadenti nel territorio dell'Unione Montana e della Regione Marche, nonché il mantenimento di livelli ottimali di servizio nel rispetto rigoroso della normativa in materia, effettuando una selezione tramite "avviso pubblico" indirizzata a ditte qualificate, in ossequio ai principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità, con predeterminazione dei criteri selettivi;

VISTA la Convenzione stipulata tra l'Unione Montana Alta Valle del Metauro e l'Amministrazione Provinciale di Pesaro e Urbino per il conferimento delle funzioni di stazione unica appaltante (SUA) ai sensi e per gli effetti dell'articolo 37, del D. Lgs. 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii.;

RAVVISATO di dover pertanto fornire, alla S.U.A., le necessarie informazioni sull'appalto unitamente alle direttive da seguire nella emanazione dell'avviso pubblico finalizzata all'individuazione dell'operatore economico a cui aggiudicare la concessione:

RAVVISATO di dover attivare le procedure necessarie all'individuazione dell'operatore economico a cui aggiudicare la Concessione;

CONSIDERATO che l'Avviso pubblico per la concessione in parola dovrà contenere i seguenti elementi essenziali:

1. OGGETTO DELLA CONCESSIONE: la concessione ha per oggetto il servizio di macellazione del bestiame nel mattatoio del Comune di Urbania ed i servizi accessori oltre alla gestione della struttura di macellazione ubicata in Urbania, Loc. Ca' Grascellino, Via Porta Nuova snc identificato catastalmente al foglio 41 mappale n. 223 del Comune di Urbania e comprende:

- erogazione del servizio e gestione della struttura e degli impianti ex art.113 comma terzo T.U.E.L. approvato con Dlgs. 267/2000 comprensiva degli interventi di manutenzione ordinaria;
- apertura al pubblico del macello nelle giornate da concordarsi con l'Unione Montana e comunque per almeno due giorni ogni settimana, salvo diverse necessità manifestatesi durante l'esecuzione del contratto;
- effettuazione a favore dei comuni dell'Unione Montana, degli interventi di macellazioni urgenti per motivi di carattere igienico sanitario (abbattimenti di capi malati, abbattimenti su richiesta di medici veterinari);
- opere, forniture e servizi necessari per garantire il servizio di macellazione inerenti la manutenzione degli impianti
- la riscossione delle entrate derivanti dal pagamento dell'utenza delle tariffe di macellazione; l'utilizzo del personale necessario per garantire l'esecuzione del servizio.
- gestione depuratore;
- gestione stalla;

2. DURATA DELLA CONCESSIONE O TERMINE DI ESECUZIONE

Periodo in mesi: 60; Inizio 01/10/2018 e fine 30/09/2023:

3. ENTITÀ DELLA CONCESSIONE: a fronte dei servizi specificatamente indicati nel capitolato d'oneri il gestore è tenuto al pagamento del corrispettivo in favore dell'Unione Montana pari al 1,5% degli introiti derivanti dalla macellazione aumentato della percentuale indicata nell'offerta economica in sede di gara. L'attività del gestore si intende remunerata interamente con la riscossione delle entrate derivanti dal pagamento da parte dell'utenza dei diritti di macellazione per l'intera gestione.

In base ai dati di bilancio in possesso dell'Amministrazione si stima un introito annuale per l'Unione Montana ad € 3.000,00 IVA esclusa. Quindi il valore della concessione presunto rapportato all'intera durata dell'appalto 60 mesi risulta pari ad € 1.015.000,00 IVA esclusa (€ 15.000,00 somma dovuta all'Unione + € 1.000.000,00 introiti a favore del concessionario derivanti dalla macellazione);

4. PRINCIPALI CONDIZIONI DELLA CONCESSIONE: il concessionario dovrà garantire un uso congruo dell'immobile in cui si svolge il servizio e degli arredi, impianti e attrezzature in esso contenuti, senza possibilità di modificarne la destinazione o le caratteristiche che non consentano la remissione in pristino. Mantenere l'immobile in buono stato di manutenzione, eseguendo tutte le opere di manutenzione ordinaria che si rendessero necessarie, oltre alle riparazioni previste all'art.1609 del Codice Civile e a quelle conseguenti a danni provocati da sua colpa nell'uso dell'immobile, nonché quelle relative a tutti gli impianti (elettrico, idrico, sanitario, termico, gas, cucina, sicurezza, ecc.). Restano a carico dell'Unione Montana le sole opere di manutenzione straordinaria;

Il Concessionario dovrà coordinare ed integrare la propria attività di gestione del mattatoio di Urbania (Loc. Ca' Grascellino) con i mattatoi limitrofi al fine di conseguire utili sinergie economiche e funzionali all'utenza;

Il Concessionario si impegna altresì alla gestione del depuratore ed alla gestione della stalla (impegni non previsti nella precedente concessione);

Il concessionario è tenuto a :

- stipulare con primaria compagnia di assicurazione una polizza assicurativa di importo pari a € 1.000.000,00 per tutta la durata del contratto per responsabilità civile verso i terzi e per danni alle strutture, agli impianti, ed alle apparecchiature.
- presentare idonea garanzia fidejussoria a favore dell'Unione Montana del 10 per cento dell'importo offerto quale canone di concessione per i 60 mesi di durata della concessione a garanzia del rispetto delle norme contrattuali e anche nel caso in cui, per inadempimento, receda prima del termine;

Il concessionario è tenuto ad applicare per il servizio di macellazione le tariffe e gli sconti stabiliti dall'Unione Montana. Eventuali ulteriori sconti potranno essere definiti dall'Amministrazione e dal concessionario di comune intesa.

L'Amministrazione Comunitaria, sentito il Concessionario, si riserva di modificare le tariffe tenendo conto delle effettive variazioni dei costi di esercizio e dei prezzi al consumo.

5. CONDIZIONI RELATIVE ALLA CONCESSIONE DI SERVIZIO: Sono ammessi alla gara i soggetti in possesso dei seguenti requisiti:

- requisiti di cui agli artt. 80 – 83 del D. Lgs. 50/2016;
- iscrizione alla CCIAA nel Registro delle Imprese o all'Albo delle Imprese Artigiane;
- di non essersi avvalsi di piani individuali di emersione di cui alla Legge 383/2001 oppure aver concluso il periodo di emersione;
- Esperienza di servizio di almeno tre anni, negli ultimi dieci anni, riferita ad attività di gestione di macelli pubblici o privati.
- Fatturato globale d'impresa relativa ad attività oggetto della concessione degli ultimi tre bilanci approvati pari complessivamente a 500.000 euro (somma dei tre bilanci).
- Idonea dichiarazione bancaria attestante che il soggetto è in possesso dei mezzi finanziari tali da consentirgli di fronteggiare con puntualità e correttezza gli impegni assunti.

AGGIUDICAZIONE: L'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio **“dell’offerta economicamente più vantaggiosa”**, da determinarsi ai sensi dell’art. 95, comma 2 e 3, lettera a) del D. Lgs. 50 del 18/04/2016, sulla base dei seguenti parametri:

L'offerta verrà valutata in base ai seguenti elementi, ai quali verranno attribuiti i rispettivi punteggi secondo i criteri più avanti elencati:

	Elementi di valutazione	Max punti
A	Offerta economica: Corrispettivo offerto	20
B	Offerta tecnica: Progetto Tecnico - Organizzativo	80
	Totale punti	100

Offerta Economica al rialzo: max 20 punti:

-all'offerta più alta verrà attribuito il punteggio massimo di 20 punti,

-alle altre offerte verranno attribuiti punteggi secondo la seguente formula:

$$V_i = (R_i / R_{max})^\alpha \times 20$$

dove

R_i = rialzo offerto dal concorrente i-simo

R_{max} = rialzo dell'offerta più conveniente

α = coefficiente pari a 0,1

Offerta tecnica: max 80 punti:

Il punteggio sarà attribuito in relazione alla rispondenza dell'offerta tecnica, articolata in un elaborato progettuale, rispetto alle esigenze della concessione oggetto di gara. Nella valutazione del progetto per la gestione della concessione oggetto di gara sarà apprezzata la sintesi abbinata alla chiarezza ed esaustività della proposta come dettagliatamente indicato in ogni singolo elemento, consistente in

una relazione illustrativa, suddivisa in sezioni, in cui vengono esplicitati gli elementi di seguito enunciati. Potranno essere inseriti eventuali allegati quali schemi esemplificativi, organigrammi, tabelle e/o lettere di enti terzi utili a facilitare la comprensione della proposta, come meglio precisato nell'esplicitazione dei singoli elementi.

L'offerta tecnica dovrà rispettare l'ordine di articolazione degli elementi e sub elementi sotto riportati.

La qualità del progetto tecnico/organizzativo sarà valutata sulla base dei seguenti elementi:

	ELEMENTO	PUNTEGGIO MASSIMO
1	Progettazione complessiva della concessione (max n. 7 facciate formato A4 con carattere Arial 12)	80 distinti come segue
1.1	Modalità di erogazione del servizio in generale e con riferimento alle risorse umane impiegate (si valuteranno, in particolare il numero delle risorse umane proposte, la qualifica, le mansioni e la relativa organizzazione) Max 45 punti di cui: - max punti 35 per le modalità di erogazione del servizio in generale e con riferimento alla qualifica (come desumibile dalla descrizione dei profili professionali del personale che si intende impiegare), le mansioni e l'organizzazione delle risorse umane impiegate - max punti 10 per il numero di persone impiegate	45
1.2	Programma dei giorni e degli orari di servizio (di cui all'art. 2.2 del capitolato) Max punti 15 di cui: - max punti 10 per i giorni di apertura ulteriori ai due minimi previsti dal capitolato; - max punti 5 per l'estensione dell'orario di apertura del mattatoio rispetto a quello previsto dal capitolato	15
1.3	Programma di manutenzione ordinaria della struttura e dell'impianto di macellazione e Programma di manutenzione ordinaria e straordinaria dei macchinari	10
1.4	Modalità di smaltimento dello stallatico e dei fanghi di depurazione anche con riferimento all'efficacia del metodo di smaltimento dello stesso ai fini del contenimento delle emissioni olfattive	5
1.5	Sistemi adottati per la pulizia e la sanificazione dei locali (nell'ambito della proposta sarà, fra l'altro, positivamente valutato l'utilizzo di prodotti a basso impatto ambientale, ovvero a marchio di qualità ambientale riconosciuto)	5

Nel numero max di facciate formato A4 per singolo elemento, non sono inclusi eventuali schemi esemplificativi, organigrammi, tabelle e/o lettere di intenti di enti terzi utili a facilitare la comprensione dell'organizzazione dei servizi proposti

Allo scopo di rendere omogenea l'attribuzione dei punteggi alle diverse offerte tecniche, la Commissione procederà ad assegnare, per ogni sub-elemento, un giudizio tra i cinque di seguito precisati cui corrisponde un coefficiente:

Giudizio	Coefficiente
Ottimo	1
Distinto	0,90
Buono	0,80
Discreto	0.70

Sufficiente	0,60
Scarso	0,40
Inadeguato	0,20

Il punteggio di ogni sub-elemento sarà determinato dal prodotto del punteggio massimo attribuibile al sub-elemento stesso moltiplicato per la media dei coefficienti attribuiti dai singoli commissari.

Soglia di sbarramento: per poter accedere alla fase successiva, relativa all'offerta economica, il concorrente dovrà ottenere un punteggio complessivo pari ad almeno 48/80. Pertanto il mancato raggiungimento del punteggio minimo comporterà la mancata apertura dell'offerta economica.

Anomalia: per la valutazione dell'anomalia si terrà conto del punteggio complessivo ottenuto prima della riparametrazione.

Riparametrazione: Dopo aver valutato l'offerta ed assegnando i relativi punteggi per il superamento della soglia di ammissione di 48/80, i punteggi verranno riparametrati con la seguente formula di calcolo:

- miglior offerta tecnica 80 punti
- altre offerte in proporzione

Per il calcolo di tutti i punteggi verranno utilizzati due decimali, arrotondando il secondo decimale all'unità superiore qualora il terzo decimale sia uguale o superiore a 5.

VISTO

- l'articolo 32 del D. Lgs. 18.04.2016 n. 50 con la quale vengono stabiliti le fasi delle procedure di affidamento dei contratti pubblici;

- l'articolo 192 del D. Lgs. 267/2000, prescrive che la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l'articolo 32 comma 2 del D. Lgs. 50 del 18/04/2016, il quale prevede: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

- per l'affidamento della concessione in oggetto, secondo le indicazioni impartite si procederà mediante con il criterio "**dell'offerta economicamente più vantaggiosa**", da determinarsi ai sensi dell'art. 95, comma 2 e 3, lettera a) del D. Lgs. 50 del 18/04/2016;

VISTO l'Avviso pubblico per l'affidamento in concessione del servizio di macellazione presso il mattatoio di Urbania, per il periodo di mesi: 60; Inizio 01/10/2018 e fine 30/09/2023, predisposto dall'Ufficio Tecnico dell'Unione e composto dai seguenti allegati:

- Allegato 1: Bando di gara;
- Allegato 1.1: Disciplinare di gara;
- Allegato 2: Domanda di partecipazione
- Allegato 3: Dichiarazione presa visione elaborati e luoghi
- Allegato 4: Modulo offerta economica
- Allegato 5: Capitolato d'oneri per la gestione
- Allegato 5.1 Stima delle potenzialità dell'impianto e statistiche bestiame macellato dagli anni 2011-2017
- Allegato 6: Schema convenzione
- Allegato 7: DGUE
- Planimetria mattatoio

PROPONE

- 1) di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare lo schema di Avviso pubblico per l'affidamento in concessione del servizio di macellazione presso il mattatoio di Urbania, per il periodo di mesi: 60; Inizio 01/10/2018 e fine 30/09/2023, predisposto dall'Ufficio Tecnico dell'Unione e composto dai seguenti allegati:
 - Allegato 1: Bando di gara;
 - Allegato 1.1: Disciplinare di gara;
 - Allegato 2: Domanda di partecipazione
 - Allegato 3: Dichiarazione presa visione elaborati e luoghi
 - Allegato 4: Modulo offerta economica
 - Allegato 5: Capitolato d'oneri per la gestione
 - Allegato 5.1 Stima delle potenzialità dell'impianto e statistiche bestiame macellato dagli anni 2011-2017
 - Allegato 6: Schema convenzione
 - Allegato 7: DGUE
 - Planimetria mattatoio
- 3) di nominare il RUP il Geom. Renato Dini Responsabile dell'Ufficio Tecnico di questo Ente;
- 4) di trasmettere il presente atto alla Stazione Unica Appaltante della Amministrazione di Pesaro e Urbino per l'espletamento della gara di cui sopra;
- 5) di impegnare la somma di €. 8.800,00 (€. 5.000,00 SUA - €. 600,00 contributo ANAC - €. 1.600,00 per pubblicazione gazzetta Nazionale - €. 800,00 spesa commissione di valutazione) necessaria per l'espletamento della gara tramite la SUA della Provincia di Pesaro al Capitolo 490 del PEG 2018;
- 6) di dare atto che per l'affidamento della concessione in oggetto è previsto un canone annuo per l'Unione Montana pari a circa € 3.000,00 che verrà introitato al Cap. 90 del PEG "Introiti diversi";
- 7) di liquidare la somma di €. 5.000,00 a favore della Provincia di Pesaro, per l'espletamento della gara a mezzo girofondo in Banca d'Italia, Codice IBAN IT 10C0100003245333300060564;

Il RUP
Geom. Renato Dini